



Aan

Staatssecretaris

nota

Beantwoording Kamervragen lid Heutink over de
handhaving van voertuigen met een buitenlands kenteken

TER BESLISSING

Datum

19 mei 2025

Onze referentie

IENW/BSK-2025/115223

Opgesteld door

Bestuurskern

Dir. Duurzame Mobiliteit

DuMo 2

Beslistermijn

23 mei 2025

Bijlage(n)

2

Aanleiding

Op 2 mei 2025 heeft Kamerlid Heutink (PVV) Kamervragen gesteld aan de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat naar aanleiding van een artikel in het Algemeen Dagblad (AD)¹ 'Oude diesel met buitenlands kenteken kan straffeloos centrum in' dat gaat over de handhaving van voertuigen met een buitenlands kenteken in een zero-emissiezone.

Geadviseerd besluit

Instemmen met het versturen van de beantwoording van de Kamervragen.

Kernpunten

- De situatie rond het handhaven van buitenlandse voertuigen is bekend.
- Sinds de start van de beleidsontwikkeling rondom zero-emissiezones is er aandacht geweest voor het automatisch kunnen handhaven van buitenlandse voertuigen in de zones.
- De enige manier om buitenlandse voertuigen automatisch te kunnen handhaven is via ANPR-camera's waarbij het nodig is dat automatische gegevensuitwisseling plaatsvindt met buitenlandse kentekenregistratiesystemen.
- Middels een lobby vanuit het Rijk en gemeenten is getracht om Europese regelgeving (Cross Border Enforcement-richtlijn (CBE-richtlijn)) aan te passen om het onterecht inrijden van zero-emissiezones automatisch via camera's beboetbaar te maken. Het Europese Parlement heeft echter tegen deze uitbreiding van internationale gegevensuitwisseling voor deze overtreding gestemd.
- Er wordt daarom door Nederland actief gewerkt aan het maken van bilaterale afspraken met de landen van waaruit de meeste buitenlandse voertuigen binnen de zero-emissiezones rijden. Via bilaterale afspraken kan het mogelijk worden dat er toch gegevensuitwisseling plaatsvindt om buitenlandse voertuigen automatisch te controleren. Met België zijn hiervoor al de meeste stappen gezet. De geautomatiseerde handhaving voor Belgische voertuigen lijkt binnenkort mogelijk gemaakt te worden.
- Zolang met andere lidstaten nog geen bilaterale afspraken zijn gemaakt, kan wel altijd gehandhaafd worden door boa's op straat.
- Er is zodoende geen reden om de zero-emissiezones uit te stellen.

¹[Artikel AD](#) (1 mei 2025) 'Oude diesel met buitenlands kenteken kan straffeloos centrum in'

Krachtenveld

In het Commissiedebat Duurzame Mobiliteit op 22 april 2025 zijn vragen gesteld over de handhaving van buitenlandse kentekens in zero-emissiezones. Naar aanleiding hiervan is een passage rond dit onderwerp toegevoegd aan de tweede monitoringsbrief rond de gevolgen van de ingestelde zero-emissiezones voor de ondernemers die nog niet aan de eisen kunnen voldoen of ondernemers die anderszins in de knel komen. Op basis van deze passage is een artikel verschenen in het Algemeen Dagblad¹ over de handhaving van voertuigen met een buitenlands kenteken in zero-emissiezones. Door het ontbreken van Europese afspraken over het automatisch uitwisselen van kentekengegevens is het op dit moment niet mogelijk om buitenlandse voertuigen *automatisch* te controleren. Er lopen wel gesprekken met verschillende landen om dit bilateraal te regelen.

Datum
19 mei 2025

Onze referentie
IENW/BSK-2025/115223

Opgesteld door
Bestuurskern
Dir.Duurzame Mobiliteit
DuMo 2

Aan
Staatssecretaris Chris Jansen

Bijlage(n)
2

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden
Niet van toepassing.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
02.	Bijlage 1. Beantwoording Kamervragen lid Heutink	Antwoorden op de Kamervragen van lid Heutink naar aanleiding van het artikel in het AD: 'Oude diesel met buitenlands kenteken kan straffeloos centrum in'
03.	Bijlage 2. Krantenartikel AD	

Toelichting

Handhaving zero-emissiezones

De handhaving van de zero-emissiezones vindt plaats via de ANPR-camerasystemen van gemeenten. Dit stelt gemeenten in staat om automatisch en doeltreffend voertuigen die niet voldoen aan de toegangsregels te registreren en controleren. De toegangsregels voor zero-emissiezones gelden ook voor buitenlandse voertuigen. Momenteel kunnen echter buitenlandse voertuigen die de zero-emissiezones binnenrijden nog niet automatisch gehandhaafd worden via ANPR-camera's.

Handhavingsactie aangekondigd door gemeenten

Gemeenten kunnen wel met boa's controleren. Gemeenten hebben aangekondigd regelmatig handhavingsacties uit te zullen voeren binnen de zones waarbij zij zich specifiek richten op laad- en losplekken waar buitenlandse voertuigen vaak stilstaan. Op die plekken kunnen de papieren van de stilstaande voertuigen worden gecontroleerd en kan worden vastgesteld of het voertuig zich rechtmatig binnen de zone bevindt. Voor buitenlandse voertuigen kan, net als voor Nederlandse voertuigen, een ontheffing aangevraagd worden via het Centraal Loket en dit gebeurt inmiddels ook al.

De (on)mogelijkheden om buitenlandse voertuigen te handhaven

- In de Cross Border Enforcement-richtlijn (CBE-richtlijn) zijn acht specifieke verkeersovertredingen op het gebied van verkeersveiligheid vastgelegd waarvoor voertuig- en eigenaarsgegevens worden uitgewisseld. Ondanks lobby vanuit het Rijk en verschillende gemeenten is bij de herziening van de CBE-richtlijn vorig jaar de scope niet uitgebreid naar zero-emissiezones; het Europees Parlement wees deze uitbreiding van de scope af.
- Elektronische tolheffing. Voor wegen waarvoor een gebruiker tol moet betalen, is de European Electronic Toll Service Directive (EETS-richtlijn) de grondslag om niet betalende chauffeurs op te sporen en te beboeten. Ook hier geldt dat zero-emissiezones niet onder de richtlijn vallen.
- Nederland heeft bilaterale verdragen met België, Duitsland en Zwitserland voor verkeersovertredingen. Met België wordt gewerkt aan een methode om voertuig- en eigenaarsgegevens uit te wisselen voor de handhaving van zero-emissiezones; dit wordt dit jaar verwacht. Met Duitsland is dit lastiger, omdat zij pas gegevens delen ná een aangetoonde overtreiding, terwijl voor zero-emissiezones juist vooraf gegevens nodig zijn. Het verdrag met Zwitserland is hierin minder relevant, gezien het lage aantal Zwitserse voertuigen dat in Nederland rijdt.
- Duitsland en Frankrijk hanteren een landelijk stickersysteem, waarbij de kleur van de sticker aangeeft hoe vervuילend een voertuig is. De eigenaar moet deze sticker op de voorruit van het voertuig plakken. Een nadeel van dit systeem is dat handhaving alleen mogelijk is via fysieke controle.
- Het gebruik van digitale registratie, waarbij de eigenaar voertuiggegevens en persoonsgegevens invoert via een website. Deze methode wordt vaak op lokaal of regionaal niveau toegepast. Een voorbeeld is de verplichte registratie van vrachtauto's voor de milieuzone op de Maasvlakte in Rotterdam.

Bilaterale afspraken gegevensdeling

Om buitenlandse kentekens wél automatisch te kunnen handhaven via de ANPR-camerasystemen van de gemeenten, zijn afspraken nodig over het mogen delen van kentekengegevens. De gesprekken worden gevoerd met de drie landen

Datum

19 mei 2025

Onze referentie

IENW/BSK-2025/115223

Opgesteld door

Bestuurskern
Dir. Duurzame Mobiliteit
DuMo 2

Aan

Staatssecretaris Chris Jansen

Bijlage(n)

2

waarvan de meeste voertuigen op Nederlandse wegen rijden: Duitsland, Polen en België. Met België bevinden de gesprekken zich in een vergevorderd stadium en wordt verwacht dat de systemen binnenkort hierop aangepast kunnen worden. Met Duitsland verloopt dit moeizamer, omdat zij pas kentekengegevens delen ná een aangetoonde overtreding, terwijl voor de handhaving van zero-emissiezones juist vooraf gegevens nodig zijn. Hier spelen privacyoverwegingen een belangrijke rol. In het geval van Polen staan we aan het begin van de verkenning van de mogelijkheden.

Datum

19 mei 2025

Onze referentie

IENW/BSK-2025/115223

Opgesteld door

Bestuurskern
Dir.Duurzame Mobiliteit
DuMo 2

Aan

Staatssecretaris Chris Jansen

Bijlage(n)

2