



Directoraat-Generaal

**Rechtspleging en
Rechtshandhaving**

Directie Rechtshandhaving en
Criminaliteitsbestrijding
Cybercrime en zeden

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

nota

Beleidsreactie Monitor Mensenhandel 2019-2023

Datum

1 mei 2025

Onze referentie

6082428

Bijlage(n)

2

Bijlage(n)

1. Beleidsreactie Monitor Mensenhandel 2019-2023
2. Monitor Mensenhandel 2019-2023

1. Aanleiding

Op 10 december 2024 heeft de Nationaal Rapporteur Mensenhandel en Seksueel Geweld tegen Kinderen (hierna: Nationaal Rapporteur) de Monitor Mensenhandel 2019-2023 gepubliceerd. In de monitor wordt een overzicht gegeven van de ontwikkelingen in de aanpak van mensenhandel in Nederland in de periode 2019-2023. Het is gebruikelijk dat op rapporten van de Nationaal Rapporteur wordt gereageerd door middel van een beleidsreactie. Door middel van bijgevoegde brief voldoet u hieraan.

2. Geadviseerd besluit

U wordt gevraagd in te stemmen met de beleidsreactie op de Monitor Mensenhandel 2019-2023 en deze ter verzending aan de Tweede Kamer aan te bieden.

3. Kernpunten

De Nationaal Rapporteur schets in de Monitor Mensenhandel de belangrijkste ontwikkelingen in de aanpak van mensenhandel in de periode 2019-2023. De belangrijkste conclusies uit het rapport zijn:

- Het aantal gemelde slachtoffers bij het Coördinatiecentrum tegen Mensenhandel (hierna: CoMensha) is de afgelopen jaren gestegen maar blijft achter bij het totaal aantal geschatte slachtoffers.
- Het aantal meldingen van internationale seksuele uitbuiting en criminele uitbuiting is toegenomen, terwijl de meldingen voor arbeidsuitbuiting en binnenlandse seksuele uitbuiting zijn afgenomen.
- De afgelopen jaren zijn het aantal gesignaleerde incidenten van mensenhandel door de opsporingsinstanties en gestarte opsporingsonderzoeken gestabiliseerd. Desondanks neemt het aantal gesignaleerde verdachten en aangiften af.
- Het aantal bij het openbaar ministerie ingeschreven mensenhandelzaken is ook stabiel gebleven. Wel is er sprake van een dalend dagvaardingspercentage en hiermee samenhangend stijgend sepotpercentage.
- Ook is er een daling in het aantal mensenhandelzaken dat de rechter in eerste aanleg afdoet.

De Nationaal Rapporteur doet in de rapportage drie aanbevelingen:

Aanbeveling 1: Uniformeer de uitvoering van prostitutiecontroles en zorg dat deze overal in het land plaatsvinden

- Gemeenten zijn verantwoordelijk voor het bestuurlijk toezicht op de sekswerkbranche. Vanwege de lokale verschillen, is er onduidelijkheid over de rollen en taken van gemeenten en politie.
- Op dit moment wordt door verschillende organisaties gewerkt aan een handelingskader ter versterking van het toezicht op de sekswerkbranche. Het ministerie is hierbij aangehaakt.
- Een ander belangrijk aspect is het delen van signalen die voortkomen uit de lokale controles. Het verbeteren van gegevensdeling is onderdeel van het Actieplan programma Samen tegen mensenhandel.
- De Tweede Kamer zal voor het zomerreces worden geïnformeerd over de Wet regulering sekswerk (Wrs) en de invoering van de minimumleeftijd voor prostitutie naar 21 jaar.

Aanbeveling 2: zorg voor mogelijkheden voor online contact met en signalering van minderjarige slachtoffers en creëer mogelijkheden om op basis van de online contacten met deze slachtoffers een beter beeld te geven van de slachtoffergroep

- Het aantal gemelde minderjarige slachtoffers is de afgelopen jaren gedaald. Het is van belang om meer en beter zicht op deze groep te krijgen. Een betere aansluiting bij de online leefwereld kan hieraan bijdragen.
- Het online hulpportaal Keerpunt, uitgevoerd door het Centrum tegen Kinderhandel en Mensenhandel, draagt bij aan het online in contact komen met potentiële minderjarige slachtoffers van criminele uitbuiting en hen eventueel te begeleiden naar hulp- of opsporingsinstanties.
- Ook is in samenwerking met FIER door middel van online outreach in contact geprobeerd te treden met potentiële slachtoffers van seksuele uitbuiting op seksadvertentieplatforms en jongens/mannen.
- In het Actieplan programma Samen tegen mensenhandel wordt ingezet op het versterken van de positie van minderjarigen. In de uitwerking kan de online component naar voren komen.

Aanbeveling 3: Zorg voor voldoende mogelijkheden voor gegevensuitwisseling en voorkom anonieme meldingen bij CoMensha

- Er is op dit moment terughoudendheid en handelingsverlegenheid in het delen van gegevens. Dit komt door de angst om de AVG-wetgeving te overtreden en onduidelijkheid over wat wel of niet gedeeld mag worden.
- Het gevolg is een daling van het aantal meldingen bij CoMensha en een terugloop in de gegevensuitwisseling met ketenpartners.
- In het Actieplan programma Samen tegen mensenhandel wordt ingezet op het verbeteren van gegevensdeling en -verwerking én het vergroten van de meldingsbereidheid om zo de gegevensdeling te bevorderen.

4. Toelichting

4.1. Politieke context

Het rapport is aangeboden aan de ministerie van Justitie en Veiligheid op 9 december 2024.

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Rechtshandhaving en
Criminaliteitsbestrijding
Cybercrime en zeden

Datum
1 mei 2025

Onze referentie
6082428

4.2. Krachtenveld

De beleidsreactie is opgesteld door DGRR/DRC en afgestemd met DGRR/DVB, DGPenV, het openbaar ministerie, politie en de NLA.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

5.1. Toelichting

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Directoraat-Generaal

**Rechtspleging en
Rechtshandhaving**

Directie Rechtshandhaving en
Criminaliteitsbestrijding
Cybercrime en zeden

Datum

1 mei 2025

Onze referentie

6082428