Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

DG Digitalisering & Overheidsorganisatie
DO
Identiteit

notitie Architectuurschets BSN Caribisch Nederland

Datum
16 mei 2025

Kenmerk
2025-0000342921

Deze schets beschrijft op hoofdlijnen de architectuur en koppelingen van de centrale en decentrale systemen van het BSN-stelsel op basis van bestaande systeembeschrijvingen en andere (openbare) bronnen.

Huidige situatie

Vrij kort na de invoering van de gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens (GBA) in Europees Nederland is in 1999 een daarvan afgeleid systeem, de Persoonsinformatievoorziening Nederlandse Antillen en Aruba (PIVA), ingevoerd in de toenmalige landen van het koninkrijk Aruba en de Nederlandse Antillen. Bij de staatkundige hervormingen van 2010 is Antilliaans recht, in dit geval de Eilandsverordening basisadministratie persoonsgegevens van het eilandgebied Bonaire (Aankondigingsblad Bonaire, 1998, nr. 14), voor Bonaire, Sint Eustatius en Saba omgezet in Nederlands recht: de Wet basisadministraties persoonsgegevens BES.

In Europees Nederland is het BSN ingevoerd in 2007 via de Wet algemene bepalingen burgerservicenummer. Vervolgens is in 2014 de Wet basisregistratie personen in werking getreden, waardoor de GBA werd vervangen door de basisregistratie personen, de BRP. Onderdeel van de BRP is de Registratie Niet-Ingezetenen (RNI).

Met de Wet invoering BSN en voorzieningen digitale overheid BES wordt het BSN ingevoerd in de basisadministraties persoonsgegevens BES.

Stelselvoorzieningen

De Rijksdienst voor Identiteitsgegevens (RvIG) beheert beide stelsels en ook de stelselvoorzieningen, zoals de beheervoorziening BSN, de PIVA-V, de RNI en de BRP-V. Deze bevinden zich allemaal in Europees Nederland.

De Beheervoorziening burgerservicenummer (BV BSN) is het geheel van voorzieningen dat zorgt voor het beheer van het burgerservicenummer. Organisaties die gerechtigd zijn om te werken met het BSN (zoals gemeenten of andere overheidsorganisaties) kunnen toegang krijgen tot de BV BSN.

De PIVA-Verstrekkingsvoorziening (PIVA-V) is de centrale component in het stelsel van Caribisch Nederland: de basisadministraties persoonsgegevens (Bap) BES. Alle gegevens uit de basisadministraties persoonsgegevens van Bonaire, Sint Eustatius en Saba zijn ondergebracht in één centrale landelijke database: PIVA-V.

Vanuit deze centrale database vindt verstrekking van persoonsgegevens plaats aan organisaties die daarvoor geautoriseerd zijn.

De Registratie Niet-Ingezetenen (RNI) is bedoeld voor personen in het buitenland die een relatie hebben met de Nederlandse overheid. Ook mensen die korter dan 4 maanden in Nederland verblijven kunnen zich inschrijven in de RNI.

De BRP-Verstrekkingsvoorziening (BRP-V) is de centrale component in het BRP-stelsel. Alle gegevens uit de basisregistratie personen van zowel ingezetenen als niet-ingezetenen zijn ondergebracht in één centrale landelijke database: BRP-V. Vanuit deze centrale database vindt verstrekking van persoonsgegevens plaats aan organisaties die daarvoor geautoriseerd zijn.

Bronhouders en afnemers in Caribisch Nederland
Het bestuurscollege van het openbaar lichaam Bonaire, Sint Eustatius of Saba is verantwoordelijk voor de bijhouding van de eigen basisadministraties persoonsgegevens. Voor sommige taken (vestiging van een persoon vanuit Europees Nederland of het plaatsen van het BSN in het paspoort van iemand die een BSN heeft) is het openbaar lichaam afnemer van de BRP-V. Voor de afgifte van reisdocumenten wordt het BSN van ingeschrevenen in de BRP-V nu al meegeleverd aan de openbare lichamen.
De toegang tot BRP-V betreft inzage, de gegevens kunnen worden ingezien.

De Rijksdienst Caribisch Nederland (RCN) verenigt de ministeries die aanwezig zijn op Bonaire, Sint Eustatius en Saba. Ieder ministerie is zelf inhoudelijk verantwoordelijk voor het invoeren en het uitvoeren van beleid van het betreffende ministerie. De Shared Service Organisatie (SSO) Caribisch Nederland maakt daarvan deel uit en verzorgt centrale voorzieningen zoals ICT. Sommige van de diensten hebben voor de uitvoering van hun taken gegevens nodig over inwoners van Bonaire, Sint Eustatius en Saba en zijn daarvoor afnemer van PIVA-V.

De huidige situatie met PIVA-bronhouders (openbare lichamen) en afnemers (RCN-diensten) is op hoofdlijnen vergelijkbaar met de situatie in Europees Nederland met BRP-bronhouders (gemeenten) en afnemers (grote uitvoeringsorganisaties). Voor beide stelsels bevinden de centrale voorzieningen zich in Europees Nederland bij RvIG, dus onder verantwoordelijkheid van BZK.

Nieuwe situatie:
Om het BSN in te kunnen voeren in de basisadministraties persoonsgegevens van Bonaire, Sint Eustatius en Saba wordt een aantal wijzigingen voorbereid. Dat leidt tot twee nieuwe technische koppelingen.

Ten behoeve van de synchronisatie tussen de basisadministraties persoonsgegevens van Bonaire, Sint Eustatius en Saba en de BRP, worden de persoonsgegevens van ingezetenen van een openbaar lichaam samengevoegd met de RNI. Deze wordt gesynchroniseerd met de BRP-V. De synchronisatie vindt plaats om ervoor te zorgen dat van één persoon dezelfde persoonsgegevens zijn opgenomen in beide registraties. Hiertoe is een nieuwe koppeling gelegd tussen PIVA-V en de RNI-applicatie.

Het BSN wordt voor alle ingezetenen van een openbaar lichaam opgenomen op de persoonslijst in de basisadministraties persoonsgegevens van Bonaire, Sint Eustatius of Saba. Het BSN wordt ook meegeleverd aan de afnemers van PIVA-V, voor zover deze gerechtigd zijn het BSN te verwerken.

Om ervoor te zorgen dat aan een persoon niet meerdere BSN's worden toegekend, krijgen de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba toegang tot de beheervoorziening BSN (BV BSN), hierin kunnen zij controleren of een persoon reeds een BSN heeft. Als dat zo is, wordt het BSN overgenomen in de basisadministratie persoonsgegevens en vindt geen toekenning van een nieuw BSN plaats.

Na invoering van de Wet invoering BSN en voorzieningen digitale overheid BES kunnen de openbare lichamen en RCN-diensten bij Logius een aanvraag indienen om DigiD te gaan gebruiken.

Beveiliging (op hoofdlijnen)
De volgende maatregelen zijn (nu reeds) van toepassing op de stelsels.

De afnemers van BRP-V en PIVA-V hebben een autorisatie nodig. Deze autorisatie wordt verstrekt door BZK op basis van de Wet BRP of de Wet Bap BES. In het autorisatiebesluit is vastgelegd welke persoonsgegevens de afnemer mag ontvangen voor de uitvoering van zijn taak. Tevens is de wettelijke grondslag van de taak in het besluit opgenomen. Het al dan niet leveren van het BSN maakt daar expliciet onderdeel van uit.

Om toegang te krijgen tot de webservices van BV BSN, BRP-V en PIVA-V moet een afnemer beschikken over een geldig "Private G1" services-certificaat, type Server met het OIN nummer van de organisatie. Dit geldt ook voor de afnemers in Caribisch Nederland.

De Regeling basisadministraties persoonsgegevens BES stelt nadere regels voor toegang tot de Bap BES waaraan de openbare lichamen zijn gehouden. De Commissie toezicht bescherming persoonsgegevens BES is aangewezen als toezichthouder in de Wet basisadministraties persoonsgegevens BES.

Het inkijken in de centrale systemen wordt voorafgegaan door een vraag van de gebruiker met daarin identificerende gegevens als het BSN of naam en geboortedatum. Het is niet mogelijk om middels een *wildcard* personen op te vragen. Als meerdere personen voldoen aan de identificerende gegevens in de vraag worden maximaal 10 personen teruggegeven in het antwoord. De vraag kan vervolgens verfijnd worden met meer identificerende gegevens. Het is niet mogelijk om middels 1 zoekvraag de gehele populatie op te vragen.

Bij het vermoeden van ernstige calamiteiten aan de kant van een afnemer kunnen de autorisaties voor de centrale systemen in Europees Nederland worden geblokkeerd. Toegang is voor die afnemer dan niet meer mogelijk.

In de Europees Nederlandse systemen wordt gelogd op instantie-niveau: welke organisatie heeft wanneer welke persoonsgegevens verstrekt gekregen. In de Caribisch Nederlandse systemen vindt logging op medewerker-niveau plaats: welke medewerker heeft wanneer welke handelingen verricht.

Op de Stelselvoorzieningen in Europees Nederland en op RCN is de BIO van toepassing.

Wanneer organisaties in Caribisch Nederland, na inwerkingtreding van de wet, DigiD willen gaan gebruiken moeten ze jaarlijks een ICT-beveiligingsassessment doen.