



Aan de Staatssecretaris Rechtsbescherming

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Sector Privaatrecht

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

nota

Advies RvS, nader rapport en indiening in de TK van het wetsvoorstel tot wijziging van Boek 8 van het Burgerlijk Wetboek in verband met de invoering van het elektronisch cognossement

Datum
17 februari 2025

Onze referentie
6371791

Bijlage(n)
2

Bijlage(n)

1. Conceptwetsvoorstel
2. Concept MvT

1. Aanleiding

- In de praktijk van het internationale vervoer van goederen over zee wordt steeds vaker gebruik gemaakt van de elektronische variant van vervoerdocumenten. Een aantal grote organisaties heeft daarom een oproep gedaan om tot een nationale wettelijke regeling te komen voor het elektronische cognossement. Deze regeling draagt bij aan het toekomstbestendiger (techniekneutraal) maken van het BW.
- Naar aanleiding hiervan is een wetsvoorstel opgesteld, waarover de RvS op 18 september jl. een advies (dictum A) heeft uitgebracht. De RvS heeft geen opmerkingen bij het voorstel, en adviseert om het wetsvoorstel bij de TK in te dienen.
- Aan u is vervolgens gevraagd om in te stemmen met indiening van het wetsvoorstel bij de TK. Dit heeft geleid tot een gesprek met u over het wetsvoorstel, waarna de memorie van toelichting (MvT) bij het wetsvoorstel is gewijzigd. Zo is verduidelijkt dat er een vuistpandrecht kan worden gevestigd op de vervoerde zaken en is een voorbeeld toegevoegd van het gebruik van een elektronisch cognossement (zie de wijzigingen op blz. 6 t/m 9).
- U wordt nu gevraagd om in te stemmen met het wetsvoorstel en de gewijzigde MvT en indiening ervan bij de TK.
- U bent eerste ondertekenaar van dit wetsvoorstel, omdat het Burgerlijk Wetboek wordt gewijzigd. MinIenW is tweede ondertekenaar, omdat het wetsvoorstel ziet op goederenvervoer over zee.

2. Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd:

- in te stemmen met het nader rapport, het wetsvoorstel en de MvT, en
- het wetsvoorstel in te dienen (via het Kabinet van de Koning) bij de Tweede Kamer, mede namens de MinIenW.

3. Kernpunten

Het wetsvoorstel bevat een regeling voor het elektronisch cognossement, een document dat bij het internationale vervoer van goederen over zee wordt gebruikt. Een cognossement is een waardepapier dat bij vervoer over zee wordt afgegeven door de vervoerder. Het geeft de houder van het

cognossement het recht aflevering van de zaken van de vervoerder te vorderen, oftewel: hij kan hiermee aan de kade gaan staan en de zaken opeisen.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Sector Privaatrecht

Boek 8 BW bevat een regeling voor het papieren cognossement. Het conceptvoorstel voegt een aantal artikelen aan Boek 8 BW toe met regels voor het elektronische cognossement. De voorgestelde bepalingen hebben twee doelen:

- regelen dat een elektronisch cognossement gelijke werking heeft als een papieren document (functioneel equivalent);
- zorgen dat de regeling technologieneutraal is, zodat ook toekomstige technologieën (naast bijvoorbeeld blockchain) onder de regeling kunnen vallen.

Datum
17 februari 2025

Onze referentie
6371791

Het wetsvoorstel regelt inhoudelijk het volgende:

- eisen die aan een elektronisch cognossement worden gesteld.
- regels die borgen dat een elektronisch cognossement dezelfde werking heeft als een papieren cognossement.
- een regeling voor de vervanging van een papieren cognossement door een elektronisch cognossement, en vice versa.

4.1 Politieke context

Het conceptvoorstel sluit aan bij:

- het programma Goederenvervoer en Digitaal Transport van IenW, dat gericht is op papierloos transport;
- het Regeerprogramma. Hierin is in hoofdstuk 3b (Infrastructuur, openbaar vervoer en luchtvaart) opgenomen: 'En wordt ingezet op een verdere digitalisering van transportinformatie in logistieke ketens'.

4.2 Krachtenveld

Een aantal grote internationale brancheorganisaties, zoals BIMCO (internationale redersvereniging) en ICS (the International Chamber of Shipping) heeft in juni 2020 een oproep gedaan tot digitalisering in de zeevaart.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Deze nota kan in zijn geheel actief openbaar worden gemaakt, op het moment van indiening van het wetsvoorstel bij het parlement. De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.