

Aan de Minister van Klimaat en Groene Groei

**Directoraat-generaal Klimaat
en Energie**
Directie Energiemarkt

Auteur

TER BESLISSING

Datum
6 mei 2025

Kenmerk
DGKE-DE / 98537285

Kopie aan

Bijlage(n)
3

nota
TER BESLISSING

Tweede nota van wijziging Wet collectieve warmte
& rectificatie onderzoek Greenvis

Parafenroute

Aanleiding

- In de Nota naar aanleiding van het Verslag bij het wetsvoorstel Wet collectieve warmte (hierna: Wcw) is aangekondigd dat er een tweede nota van wijziging (hierna: NvW) naar de Kamer verstuurd wordt voorafgaand aan het wetgevingsoverleg op 19 mei a.s..
- Daarnaast is er op 7 oktober 2024 een rapport van Greenvis¹ over de impact van de broeikasgasnormering van de Wcw op warmtenetten naar de Tweede Kamer gestuurd. Dit onderzoek dient gerectificeerd te worden, omdat er verkeerde doorrekeningen zijn gebruikt. De rectificatie verandert niets aan de conclusies en aanbevelingen van dit onderzoek.

Geadviseerd besluit

- U wordt gevraagd in te stemmen met de tweede NvW.
- U wordt gevraagd in te stemmen met de budgettaire gevolgen van deze nota voor de extra uitvoeringslast van de ACM. Dit gaat over de taak voor het versneld vaststellen van de gestandaardiseerde activa waarde (GAW) en de meeterkenning, die in lijn is met meeterkenning bij elektriciteit en gas.
- U wordt gevraagd bij een positief besluit de bijlagen (tweede NvW en gerectificeerd onderzoek Greenvis) te verzenden naar de Tweede Kamer en de bijgevoegde aanbestedingsbrief te ondertekenen.

¹ Greenvis (2024), Impact broeikasgasnormering van de Wcw op warmtenetten.

Kernpunten

- In de afgelopen periode is er gewerkt aan een tweede NvW. Deze NvW bevat voorstellen voor het stimuleren van regionale warmtebedrijven, aanvullingen op de bescherming van de private minderheidsaandeelhouder, vaststellen van de GAW en aanpassingen op het gebied van leveringszekerheid, duurzaamheid, overgangsrecht, levering aan glastuinbouw en meeterkenningen.
- Aanleiding voor deze NvW zijn verschillende reacties uit de doorlopende afstemming met de meest betrokken stakeholders en voortschrijdende beleidsinzichten.
- De inhoud van de NvW is afgestemd met verschillende betrokken departementen en met de meest betrokken stakeholders. Op punten is het voorstel op basis van de ontvangen feedback aangepast.
- De ACM heeft op 28 april 2025 een uitvoerings- en handhavingstoets (UHT) uitgebracht. De ACM acht het voorstel om de GAW versneld vast te stellen en de taken rondom meeterkenningen alleen uitvoerbaar als een aantal wijzigingen in het voorstel worden doorgevoerd en wanneer de benodigde middelen worden toegekend. De tweede NvW is naar aanleiding van deze UHT op punten aangepast.
- De kosten (grotendeels incidenteel) die voortvloeien uit deze NvW zullen binnen de begroting van KGG moeten worden gedekt. De omvang van deze kosten wordt nog getoetst. Besluitvorming over de dekking zal pas plaatsvinden nadat de NvW naar de Tweede Kamer is verstuurd. Dit is onvermijdelijk in verband met de noodzakelijke spoed voor de wetsbehandeling.
- Het onderzoeksbureau Greenvis heeft geconstateerd dat enkele doorberekeningen niet juist zijn gedaan. De benodigde correctie op de tabellen en grafieken die in de nieuwe versie van het rapport is doorgevoerd leidt niet tot wijzigingen ten aanzien van de conclusies van dit onderzoek. Bijgevoegd is de aangepaste rapportage van het onderzoek.
- Er is ook nog een derde NvW in voorbereiding. Deze nota van wijziging bevat voorstellen die meer technisch en tekstueel van aard zijn. Het is gangbaar dat er na een wetgevingsoverleg nog een nota van wijziging volgt. Een verdere toelichting op de onderwerpen vindt u in de toelichting.

Toelichting

Samenvatting NvW

- Aanvulling bescherming minderheidsaandeel: de bescherming van de private minderheidsaandeelhouder wordt op twee punten uitgebreid:
 - Toestaan van contractuele of statutaire afspraken over het doen van investeringen en het verstrekken van leningen of zekerheden ten behoeve van een nieuw aan te leggen collectieve warmtevoorziening.
 - Het vaststellen van tarieven exclusief bij het bestuur van het warmtebedrijf met een publiek meerderheidsbelang leggen, en niet bij de aandeelhouders.

- Gestandaardiseerde activawaarde: een bepaling waarmee wordt aangestuurd op het binnen een bij AMvB te bepalen termijn vaststellen van de gestandaardiseerde activawaarde.
- Voorwaarde samenwerking nationale deelneming: om te stimuleren dat er (op termijn) hoofdzakelijk regionale warmtebedrijven tot stand komen wordt voorgesteld te regelen dat samenwerking met de nationale deelneming alleen mogelijk is voor regionale warmtebedrijven of warmtebedrijven die daar binnen een redelijke termijn naar toegroeien.
- Gecombineerde warmtenetten: opnemen specifieke regeling voor nieuwe warmtenetten waarmee hoofdzakelijk aan glastuinbouw en industrie geleverd wordt, maar ook voor een klein deel aan de gebouwde omgeving. Deze situaties vallen hierdoor gedeeltelijk buiten de regulering. Ook zijn er regels gesteld voor bestaande situaties waarbij het transport door een derde partij wordt verzorgd. Bestaande situaties worden hiermee in stand gehouden.
- Leveringszekerheid: uitbreidingen van het instrumentarium bij faillissement van een aangewezen warmtebedrijf met als doel dat het warmtebedrijf zo lang mogelijk zijn taak om warmte te leveren aan verbruikers kan blijven invullen. Als dit leidt tot kosten voor KGG, zullen die moeten worden ingepast in de begroting.
- Duurzaamheid: het creëren van een wettelijke basis om de duurzaamheidsnormen in lagere regelgeving vanaf een bepaald jaartal in te kunnen laten gaan. Het CO² afbouwpad blijft ongewijzigd.
- Meetbedrijven: erkenning van meetbedrijven in het kader van garanties van oorsprong voor thermische energie. Hiermee worden de regels in de Wcw in lijn gebracht met de bepalingen in de Energiewet.

Stakeholderconsultatie

- De NvW is afgestemd met de meest betrokken stakeholders: Energie-Nederland, VNG, IPO, NBNL en andere direct belanghebbende partijen. Naar aanleiding van de inbreng zijn een aantal aanpassingen gedaan.
- Door verschillende stakeholders is erop gewezen dat niet vaststaat wat precies wordt verstaan met een regionaal warmtebedrijf en de redelijke termijn die wordt genoemd. Naar aanleiding hiervan is de delegatiegrondslag aangepast, zodat dit in lagere regelgeving kan worden uitgewerkt.
- Een aantal stakeholders heeft op het gebied van leveringszekerheid gevraagd of de termijn van drie jaar voldoende ruim is. Gelet op evenredigheid, en precedentwerking, vragen verdergaande maatregelen zorgvuldige afweging en maakt een verlenging geen onderdeel uit van deze nota van wijziging.
- Verder is de toelichting verduidelijkt naar aanleiding van de inbreng van de stakeholders en zullen de aandachtspunten ook worden meegenomen in de verdere uitwerking in het Besluit collectieve warmte.
- De aanpassingen met betrekking tot de bescherming van de minderheidsaandeelhouder, gestandaardiseerde activawaarde, duurzaamheid, overgangsrecht voor transport door een derde partij, levering van warmte aan glastuinbouw, industrie en de gebouwde omgeving en de meeterkenning voor garanties van oorsprong kunnen op het benodigde draagvlak rekenen.

Derde nota van wijziging

- De derde NvW bevat een aantal kleine wijzigingen en met name tekstuele aanscherpingen en verduidelijkingen. Het gaat in ieder geval om de volgende voorstellen:
 - Aantal kleine wijzigingen van het overgangsrecht waaronder dat voor kleine collectieve warmtesystemen waardoor de uitvoering door gemeenten wordt vereenvoudigd, de situatie dat delen van een collectieve warmtevoorziening door diverse groepsmaatschappijen in een groep wordt geëxploiteerd en het overgangsrecht voor bestaande warmtetransportnetten (WarmtelinQ);
 - Een aanscherping van regeling voor kleine collectieve warmtesystemen die uitgroeien boven de 1500 aansluitingen.