Ministerie van Justitie en Veiligheid

Minister van Asiel en Migratie

Cluster secretaris-generaal
Directie Europese en Internationale Aangelegenheden Europese Unie

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Contactpersoon

Datum
1 april 2025

Onze referentie
6297029

Bijlage(n)
1

nota

Bijlage(n)

1. BNC-fiche terugkeerverordening

1. Aanleiding

Op 11 maart 2025 heeft de Europese Commissie (hierna Commissie) een voorstel gepubliceerd voor een **Terugkeerverordening**, die de huidige Terugkeerrichtlijn[1] en gerelateerde EU-wetgeving[2] vervangt.

Het voorstel regelt een gemeenschappelijk systeem voor de terugkeer van vreemdelingen (derdelanders) zonder rechtmatig verblijf in de EU-lidstaten en Schengen-geassocieerde landen.

2. Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd akkoord te geven op het BNC-fiche.

3. Kernpunten

- Het doel van deze Terugkeerverordening is om het Europees terugkeersysteem te versimpelen en efficiëntie te vergroten, met waarborging van fundamentele rechten waaronder het beginsel van non-refoulement.
- Het voorstel wordt positief gewaardeerd, maar is ook een stap terug op verschillende onderdelen (de beoordeling van het beginsel van non-refoulement, schorsende werking en de wederzijdse erkenning van terugkeerbesluiten). Het is dan ook nodig om hierop wijzigingen te bedingen in de Raad.

[1] Richtlijn 2008/115/EG van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2008 over gemeenschappelijke normen en procedures in de lidstaten voor de terugkeer van onderdanen van derde landen die illegaal op hun grondgebied verblijven.

[2] Richtlijn 2001/40/EG van de Raad van 28 mei 2001 betreffende de onderlinge erkenning van besluiten inzake de verwijdering van onderdanen van derde landen.
2004/191/EG: Beschikking van de Raad van 23 februari 2004 tot vaststelling van de criteria en uitvoeringsvoorschriften voor de compensatie van de verstoringen van het financiële evenwicht die voortvloeien uit de toepassing van Richtlijn 2001/40/EG betreffende de onderlinge erkenning van besluiten inzake de verwijdering van onderdanen van derde landen.

Cluster secretaris-generaal
Directie Europese en Internationale Aangelegenheden
Europese Unie

Datum
1 april 2025

Onze referentie
6297029

4. Toelichting

Proces
- Na bespreking in de ambtelijke voorportalen (de BNC op 9 april en de CoCo op 15 april), wordt het fiche naar verwachting ter instemming aangeboden aan de MR van 18 april 2025.
- Verdere behandeling van het voorstel verloopt via de Raadswerkgroep Verwijdering (IMEX) en de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken.

Kernpunten
- De Terugkeerverordening bevordert het meewerken aan terugkeer door hierover plichten en gevolgen bij niet-naleving in te richten.
- Het voorstel is tevens gericht op het voorkomen van het omzeilen van de regels en secundaire migratiebewegingen binnen het Schengengebied.
- De Terugkeerverordening voorziet, met inachtneming van de grondrechten, een uitbreiding van de definitie van terugkeer. Hierdoor kan terugkeer ook plaatsvinden naar het land waar de vreemdeling bestendig verblijf, of toegang en verblijf geniet. Dit maakt ook de terugkeer naar een land mogelijk met een terugkeerhub.

Beoordeling
- Het kabinet verwelkomt het voorstel, omdat het kabinet conform het Regeerprogramma heeft aangedrongen op een snelle herziening van de huidige Terugkeerrichtlijn om zo de terugkeerprocedure te versimpelen en efficiënter in te richten en daarmee de terugkeerresultaten te vergroten.
- Op bepaalde onderdelen staat het kabinet kritisch tegenover het voorstel en zal om opheldering en de nodige tekstuele aanscherping vragen.
- Het oordeel van het kabinet op de subsidiariteitstoets is positief, omdat de voorgestelde wetgeving de bestrijding van illegale migratie en terugkeer van personen zonder rechtmatig verblijf tot doel heeft.
- Het oordeel van het kabinet op de proportionaliteitstoets is positief, met kanttekeningen. Het voorgestelde optreden is namelijk geschikt om het doel te bereiken. Desalniettemin is het kabinet van oordeel dat specifieke onderdelen van het voorstel mogelijk verder gaan dan noodzakelijk.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

5.1. Toelichting
De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Voor het overige is geen informatie opgenomen in de nota die niet openbaar gemaakt kan worden.

Digitale minuut: BNC-fiche Terugkeerverordening (BNC-lijn) - 6297029

000098250041

Organisatieonderdeel

Behandelaar zaak

Werkstroomeigenaar

Datum en tijd aangeboden
16-04-2025 om 14:40

BNC-fiche Terugkeerverordening

Afsluiten -

Externe id's:
Instructie:
Toelichting op documenten: -

Werkstroomverloop

Afstemmen -
14-04-2025 15:24

Eindparaaf - Minister van AenM
14-04-2025 07:28

Paraferen -
03-04-2025 20:51

Visie vooraf -
03-04-2025 17:35

Paraferen -
03-04-2025 14:44

Paraferen -
03-04-2025 13:28

Behandelen reactie
03-04-2025 13:13

Paraferen -
02-04-2025 12:11

Ter info
02-04-2025 10:33

Ter info
02-04-2025 08:08

Ter info
01-04-2025 18:04

Document 'BNC-fiche Terugkeerverordening.docx'
01-04-2025 17:16

Document 'Beslisnota Terugkeerverordening
01-04-2025 17:16