

Aan de Minister van Economische Zaken

Directoraat-generaal
Economie en Digitalisering
Directie Digitale Economie



TER BESLISSING

Datum
18 maart 2025

Kenmerk
DGED-DE / 97743717

nota
TER BESLISSING

BNC-fiche Europees actieplan omtrent
kabelveiligheid

RT 0000097711

Bijlage(n)

Parafenroute



Aanleiding

Op 21 februari 2025 presenteerde de Europese Commissie (hierna: "de Commissie") en de Hoge Vertegenwoordiger voor Buitenlandse Zaken en Veiligheidsbeleid een Europees Actieplan voor de beveiliging en weerbaarheid van onderzeese kabels.

Het BNC-fiche over dit actieplan wordt besproken in het BNC-overleg op 26 maart en in de CoCo van 1 april. Op 4 april ligt het BNC-fiche ter goedkeuring voor in de Ministerraad, waarna het naar beide Kamers zal worden gestuurd.

Advies

U wordt geadviseerd akkoord te gaan met de lijn in het BNC-fiche aangaande het Europees actieplan omtrent kabelveiligheid.

Kernpunten

- Het actieplan is een reactie op toenemende dreigingen, zoals sabotage en hybride aanvallen, mede naar aanleiding van recente incidenten in de Baltische Zee.
- Een gerichte aanval op onderzeese kabels kan verstekkende gevolgen hebben voor de stabiliteit en het functioneren van de EU. Om de weerbaarheid van deze infrastructuur te verhogen richt dit actieplan zich op vier pijlers:
 1. *Preventie*: versterking van beveiligingseisen en risicoreductie;
 2. *Detectie*: real-time monitoring via regionale surveillance-hubs;
 3. *Herstelcapaciteit*: efficiëntere crisisrespons en oprichting Europese reparatievloot;
 4. *Afschrikking*: diplomatieke maatregelen, sancties en internationale samenwerking om kwaadwillende actoren te ontmoedigen.
- De Commissie heeft vooral een coördinerende rol bij risicobeoordeling, kennisdeling en investeringen. Echter blijven lidstaten zoals nu het geval

is verantwoordelijk voor uitvoering en handhaving binnen hun nationale wateren.

- Het kabinet beoordeelt het Europese actieplan positief en onderschrijft het belang van een sterkere bescherming en weerbaarheid van onderzeese kabelinfrastructuur gezien de toegenomen dreigingen van sabotage en hybride aanvallen.
- In het BNC-fiche benadrukt het kabinet dat Europese maatregelen goed afgestemd moeten worden met bestaande nationale en NAVO-initiatieven en dat samenwerking met strategische niet EU-partners zoals het Verenigd Koninkrijk en Noorwegen van belang is.
- Nederland voert al sinds 2023 een eigen programma (Programma Bescherming Noordzee Infrastructuur, PBNI) uit, gericht op betere bescherming van vitale infrastructuur op de Noordzee.
- Het BNC-fiche is onder andere afgestemd met het ministerie van Klimaat en Groene Groei, het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, het ministerie van Justitie, het ministerie van Buitenlandse Zaken en het ministerie van Defensie gezien de (gedeelde) verantwoordelijkheid op dit dossier.

Toelichting

- Onderzeese kabels spelen een cruciale rol in zowel digitale connectiviteit als energievoorziening: onderzeese communicatiekabels dragen 99% van het intercontinentale internetverkeer, terwijl onderzeese elektriciteitskabels essentieel zijn voor energiezekerheid, het verbinden van elektriciteitsmarkten en het integreren van hernieuwbare energiebronnen.
- Nederland heeft eerder erkend dat intensievere Europese samenwerking op dit gebied kan bijdragen aan een verhoogde weerbaarheid en betere bescherming van onderzeese infrastructuur¹.
- Het kabinet staat positief tegenover de genoemde voorstellen in het actieplan zoals:
 - De oprichting van regionale surveillance-hubs om vroegtijdig dreigingen te detecteren en het belang van goede samenwerking met bestaande NAVO- en nationale initiatieven te waarborgen;
 - De ontwikkeling van nieuwe monitoringstechnologieën zoals sensoren en drones;
 - De vorming van een Europese reparatievloot, waarbij juridische, financiële en veiligheidsaspecten nog nader dienen te worden uitgewerkt.
- Wat betreft afschrikking benadrukt het kabinet het belang van coherente inzet van sancties, diplomatieke inspanningen en hybride instrumenten. Het kabinet wijst daarbij ook op het belang van goede samenwerking met bestaande initiatieven binnen de NAVO en op nationaal niveau.
- Bij het samenhangend investeringskader voor Kabelprojecten van Europees Belang (CPEI's) zal het kabinet zorgvuldig kijken naar de financiële implicaties en concurrentiepositie.

¹ [Fiche 1 - Aanbeveling onderzoek onderzeese communicatiekabels | Publicatie | Rijksoverheid.nl](#)

- Het kabinet blijft scherp toezien dat nieuwe Europese maatregelen geen onnodige regeldruk opleveren of nadelige concurrentie-effecten hebben voor Nederland.