

26/3/25
3/4/25



Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

Deze nota wordt met een Kamerbrief meegestuurd: **Ja**

Aan

MVWS/ MSZW/ Stas FIN

Deadline: 26-03-2025

MEVA
Arbeidsmarkt

Ontworpen door

nota

(ter beslissing) de ontwikkelingen rondom zelfstandige zorgprofessionals (zzp'ers in de zorg) onder andere zoals beschreven in het artikel van RTL 'In maand tijd ruim 4000 minder zzp'ers, vooral in de zorg'

Datum Document
26 maart 2025

Kenmerk
4062466-1079103-MEVA

Bijlage(n)
-

1. Aanleiding

Er zijn Kamervragen gesteld door de leden Tielen en Aartsen (beiden VVD) aan de ministers van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en van Sociale Zaken en Werkgelegenheid over de ontwikkelingen rondom zelfstandige zorgprofessionals (zzp'ers in de zorg) onder andere zoals beschreven in het artikel van RTL 'In maand tijd ruim 4000 minder zzp'ers, vooral in de zorg'.

2. Geadviseerd besluit

Wij vragen uw akkoord op de voorgestelde beantwoording van deze Kamervragen.

3. Kernpunten

De vragen hebben betrekking op de opheffing van het handhavingsmoratorium per 1 januari jl. en de gevolgen daarvan voor de zorgsector. In de beantwoording wordt onder andere nader ingegaan op de definitie van schijnzelfstandigheid, het overgangsjaar, de zorgen van regionale huisartsenorganisaties en alternatieve vormen voor een flexibele schil.

De set Kamervragen zal door de minister VWS en de minister SZW worden ondertekend, mede namens de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit, Belastingdienst en Douane. Daarbij horen de vragen 1, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 15 tot de beleidsverantwoordelijkheid van VWS. De vragen 2 en 13 behoren tot de beleidsverantwoordelijkheid van SZW. De vragen 3, 7 (deels) en 14 behoren tot de beleidsverantwoordelijkheid van de Belastingdienst. VWS is het verzendende departement.



4. Toelichting

a. Draagvlak politiek

Het onderwerp zzp'ers in de zorg krijgt veel aandacht in de politiek tijdens debatten, maar ook tijdens het mondelinge vragenuur. Zo is er op 3 april 2025 een SZW commissie-debat gepland over dit onderwerp. Ook kwam dit onderwerp uitvoerig aan bod tijdens het Commissiedebat Arbeidsmarkt op 19 december jl., waar ook de minister SZW bij aanwezig was.

Op 17 december jl. is de Tweede Kamer per brief van M VWS, M SZW en Stas FBD geïnformeerd over de laatste stand van zaken rondom het voorkomen van schijnzelfstandigheid.

De minister SZW en Staatssecretaris FBD hebben op 18 december jl. een brief gestuurd aan de Tweede Kamer over hoe de handhaving op de kwalificatie van arbeidsrelaties vorm krijgt in 2025. Deze brief vormt onderdeel van breder beleid dat bestaat uit drie lijnen: het realiseren van een gelijk spelveld tussen contractvormen met betrekking tot sociale zekerheid en fiscaliteit (lijn 1), het zorgen voor meer duidelijkheid voor werkenden, werkgevers, uitvoeringsorganisaties en rechtspraak over de vraag wanneer gewerkt wordt als werknemer of als zelfstandige (lijn 2) en verbetering van de handhaving op schijnzelfstandigheid (lijn 3).

b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie

Het onderwerp zzp in de zorg is veel in het nieuws geweest en heeft voor veel vragen gezorgd in het veld. Er verschijnen regelmatig artikelen, Kamervragen en noodkreten vanuit verschillende branches over dit onderwerp. Voorbeelden daarvan zijn:

- Item bij één vandaag met bijbehorend bericht <https://eenvandaag.avrotros.nl/item/schijnzelfstandigen-in-de-zorg-moeten-volgend-jaar-stoppen-we-stevenen-af-op-een-zorginfarct/> (12 september 2024).
- Het artikel "[Dit verpleeghuis kan wél zonder zzp'ers: 'Het is als cold turkey afkicken van de flexverslaving'](#)" aangaande de ouderenzorginstelling Libertas in Leiden (Volkskrant 9 december 2024).
- Het artikel "Zzp'en is minder in trek; 'Strengere controle door de Belastingdienst jaagt mensen schrik aan'" (Telegraaf 11 januari 2025).
- Het artikel "Patiënt mag niet de dupe worden van handhaving zzp" (FD 19 februari 2025).
- Het artikel "De zorg is afhankelijk van zzp'ers, maar veel mogen niet meer werken; Arbeidsmarkt Als zzp'er werken in de zorg wordt steeds moeilijker" (NRC 3 maart 2025).
- Het artikel "[Daling zzp'ers nog steeds het grootst in zorgsector: 'Er is veel onzekerheid' | Economie | NU.nl](#)" (Nu.nl 4 maart 2025).
- Het artikel "[Ziekenhuizen: minder operaties door verlies flexkrachten](#)" (FD 24 maart 2025).



- Kamervragen van het lid Dijk (SP) over het bericht dat zorg-zzp'ers de Belastingdienst vrezen (2024Z12565, ingezonden op 26 augustus 2024). Beantwoord op 7 oktober 2024.
- Kamervragen van het lid Westerveld (GroenLinks-PvdA) aan de staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport over het bericht "Uithuisgeplaatste kinderen overgeleverd aan hardhandige invalkrachten" (2024Z16312, ingezonden op 18 oktober 2024). Beantwoord op 8 november 2024.

VWS, SZW en de Belastingdienst hebben de partijen in zorg en welzijn ondersteund door goede voorlichting. Zowel online als via eerder georganiseerde webinars. Ook zijn er infographics ontwikkeld voor werkgevers en werkenden teneinde de bewustwording rondom de rechten en plichten van zzp-schap te vergroten. Deze zijn intussen breed verspreid onder beroeps- en brancheorganisaties in zorg en welzijn, die deze weer hebben gedeeld met hun achterban.

Daarnaast zijn brancheorganisaties in zorg en welzijn in de gelegenheid gesteld tot uiterlijk 31 januari 2025 casuïstiek van praktijksituaties aan te leveren bij VWS die bij kunnen dragen aan meer duidelijkheid over de beoordeling van de arbeidsrelatie. Deze wordt op het moment beoordeeld door VWS, SZW en de Belastingdienst.

c. Arbeidsmarkteffecten zorg- en welzijnsveld

De inhoud van deze nota en bijbehorende brief hebben effect op het (soort) aanbod van arbeid binnen zorg en welzijn. Het feit dat per 1 januari jl. weer volledig wordt gehandhaafd, stimuleert instellingen om actief toe te werken naar een betere balans tussen vast en flexibel personeel. Daarbij betreft 2025 een overgangsjaar, waarin geen boetes worden opgelegd. De verwachting is dat het gaan handhaven op schijnzelfstandigheid bijdraagt aan een beter werkende arbeidsmarkt.

Als gevolg van het gaan voldoen aan wet- en regelgeving met betrekking tot de juiste inzet van zzp'ers kan het gebeuren dat er op de korte termijn op bepaalde plekken (tijdelijk) gaten vallen doordat schijnzelfstandigen niet meer ingezet worden, en dit nog niet (volledig) kan worden opgevangen met medewerkers in loondienst. Ook voor de opheffing van het handhavingsmoratorium was het soms al heel lastig om de roosters rond te krijgen; de uitstroom van medewerkers in loondienst naar het zzp-schap is daarbij vaak als een van de oorzaken genoemd.

Cijfers over het aantal werknemers en zzp'ers in de sector zorg en welzijn worden bijgehouden in het onderzoeksprogramma Arbeidsmarkt Zorg en Welzijn (AZW-programma). Cijfers over het eerste kwartaal van 2025 verschijnen half mei 2025.

Uit de KvK zzp monitor blijkt wel al een trendbreuk. In januari 2025 zijn in zorg en welzijn 2000 zzp'ers gestopt.¹ In februari hebben 700 zzp'ers in de zorgsector zich actief uitgeschreven bij de KvK.² De verwachting is dat de daling van het aantal zzp'ers zal doorzetten.

¹ [Aantal zzp'ers daalt verder | KvK](#)

² [KvK Zzp-monitor: zo ontwikkelt het aantal zzp'ers in Nederland | KvK](#)



d. Gevolgen administratieve lasten
Nvt.

e. Financiële en personele gevolgen
Nvt.

f. Juridische aspecten haalbaarheid
Nvt.

g. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)
VWS (MEVA en CZ), SZW en FIN/BD.

h. Gevolgen administratieve lasten
Nvt.

i. Toezeggingen
Geen.

j. Fraudetoets
Nvt.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Tot personen herleidbare gegevens zijn onleesbaar gemaakt vanwege de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

