

TER ONDERTEKENING

Nota actief openbaar
Ja

Onze referentie
2025-0000220768

Datum
11 maart 2025

Opgesteld door




Samengewerkt met
CZW

Bijlage(n)
1

Aan
Van

Min BZK
Programma Open Overheid

nota

Beslisnota bij antwoorden op Kamervragen over de
uitzonderingsgronden op basis van het Verdrag van
Aarhus

Aanleiding

Het lid Van Pierik (BBB) heeft op 24 februari 2025 schriftelijke vragen gesteld over
uitzonderingsgronden op basis van het Verdrag van Aarhus en de milieu-
informatierichtlijn. De Kamer heeft gevraagd om beantwoording voor de
technische briefing over de Wet open overheid (Woo) van 12 maart. Dit is niet
gelukt. Er wordt gestreefd naar beantwoording binnen de termijn en voor het
commissiedebat over de Woo op **20 maart**. Hiervoor is uiterlijk 17 maart uw
akkoord nodig.

Geadviseerd besluit

U wordt verzocht in te stemmen met de beantwoording van de Kamervragen en
de Kamerbrief te ondertekenen. Deze brief verstuurt u mede namens de
staatssecretaris van Landbouw, Visserij, Voedselkwaliteit en Natuur.

Kern

- De vragen van het lid Van Pierik (BBB) zijn juridisch van aard en hebben
betrekking op de openbaarmaking van milieu-informatie en emissiegegevens.
- Er wordt onder andere gevraagd naar de uitzonderingsgronden in het Verdrag
van Aarhus (hierna: het Verdrag), de milieu-informatierichtlijn (Richtlijn
2003/4/EG, hierna: de Richtlijn) en de Woo. Ook wordt gevraagd naar recente
rechtspraak over de openbaarmaking van bepaalde gegevens door LVVN en de
NVWA.
- In de beantwoording licht u toe welke uitzonderingsgronden al dan niet gelden
bij de openbaarmaking van milieu-informatie en emissiegegevens op grond
van het Verdrag, de Richtlijn en de Woo.
- Zie het kopje 'toelichting' voor een bespreking van de vragen en de strekking
van de antwoorden per vraag.
- Voor de beantwoording van deze vragen heeft ambtelijke afstemming
plaatsgevonden met LVVN (en de NVWA) en J&V, voor de vragen die de
beleidsterreinen van deze departementen raken.
- Eerder bent u geïnformeerd over intimidatie en bedreiging van boeren. De
boerensector agendeert het misbruik van openbaar gemaakte informatie voor
intimidatie en bedreiging. Het lid Pierik stelt nu vragen over het wettelijk
kader bij de openbaarmaking van dit soort informatie.
- Tijdens het vragenuur van 19 november 2024 is in antwoord op het lid van der
Plas toegezegd dat er een Kamerbrief zal worden gestuurd, waarin uiteen
wordt gezet welke verplichtingen voortvloeien uit het Verdrag van Aarhus en

de Milieu-informatierichtlijn en in wordt gegaan op hoe hiermee in omliggende landen wordt omgegaan.

- De vaste Kamercommissie voor LVVN heeft de minister van LVVN gevraagd in een Kamerbrief te reageren op een artikel van Follow The Money over de gang van zaken tijdens een rechtszaak over een woo-besluit over emissiegegevens. Voor akkoord op deze Kamerbrief is een nota met u gedeeld. Graag vernemen wij uw feedback op deze brief.

Onze referentie
2025-0000220768

Datum
11 maart 2025

Update 17 en 18 maart 2025

- De staatssecretaris van LVVN heeft in reactie op de concept-beantwoording verzocht om in de beantwoording nadrukkelijker het belang van de bescherming van de privacy van burgers naar voren te brengen. Naar aanleiding hiervan is de beantwoording op onderdelen aangevuld.
- In de beantwoording is opgenomen dat het kabinet grote waarde hecht aan de bescherming van de privacy van burgers. Tegelijkertijd is openbaarheid van overheidsinformatie ook een groot goed en hebben we ons te verhouden tot Europese regelgeving (Verdrag en de Richtlijn). Op Europees niveau is besloten dat de openbaarmaking van milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu zwaarder weegt dan de bescherming van persoonsgegevens. In de Woo kan dus niet worden bepaald dat emissiegegevens geweigerd worden omdat deze ook persoonsgegevens betreffen.
- Voor wat betreft het vraagstuk rondom de intimidatie en bedreiging van boeren hebben verschillende bewindspersonen een verantwoordelijkheid. U bent hierbij betrokken vanuit uw stelselverantwoordelijkheid voor de openbaarmaking van overheidsinformatie (de Woo). Het is echter zeer de vraag in hoeverre de oplossing van het probleem rondom de intimidatie en bedreiging van boeren gevonden kan worden in het beperken van de openbaarmaking van emissiegegevens. Bedrijfs- en adresgegevens zijn immers ook op andere manieren reeds toegankelijk.
- Bij het tegengaan van de intimidatie en bedreiging van boeren hebben ook andere bewindspersonen, zoals de ministers van LVVN (landbouw- en visserij beleid) en J&V (strafrecht/politie/OM), vanuit hun eigen beleidsterrein een rol.

Toelichting

- In vraag 1, 2 en 4 wordt gevraagd naar de uitzonderingsgronden op grond van het Verdrag, de Richtlijn en de Woo. In antwoord hierop geeft u aan welke uitzonderingsgronden kunnen worden toegepast onder de verschillende regimes.
- In vraag 3 wordt gevraagd naar de toepasselijkheid van de AVG. In antwoord hierop geeft u aan dat de uitzonderingsgrond voor de vertrouwelijkheid van persoonsgegevens niet kan worden ingeroepen bij emissiegegevens.
- In vraag 5 wordt gevraagd naar rechtspraak van het Hof van Justitie van de van de Europese Unie over dieraantallen. In antwoord hierop geeft u aan op grond van welk arrest van het Hof van Justitie de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft geoordeeld dat dieraantallen emissiegegevens betreffen.
- In vraag 6 wordt gevraagd of het feit dat een document milieu-informatie bevat, ervoor zorgt dat in het hele document geen persoonsgegevens meer mogen worden gelakt. In antwoord hierop geeft u aan dat dit niet zo is.
- In vraag 7 wordt gevraagd of u onderkent dat de rechtbank Den Haag in een bepaalde uitspraak in een zaak van LVVN heeft bepaald dat bepalingen in de

Woo op basis van een Unierechtconforme interpretatie mogelijk buiten toepassing gelaten moeten worden. In antwoord hierop geeft u aan dat het algemene uitgangspunt geldt dat Unierecht voorgaat op nationaal recht, waaronder de Woo. Daarna bevestigt u wat in de uitspraak staat.

Onze referentie
2025-0000220768

Datum
11 maart 2025

- In vraag 8 en 9 wordt gevraagd om een overzicht van alle bepalingen in Europese wetgeving respectievelijk nationale regelgeving die een bijzonder openbaarmakingsregime bevatten. In antwoord hierop verwijst u naar de bijlage bij artikel 8.8 van de Woo.
- In vraag 10 wordt gevraagd of Nederland een ruim openbaarmakingsregime kent in vergelijking met andere Europese landen. In antwoord hierop verwijst u naar het internationaal rechtsvergelijkend onderzoek en geeft u aan dat in een Kamerbrief wordt teruggekomen over hoe in omliggende landen met de openbaarmaking van milieu-informatie en emissiegegevens wordt omgegaan.
- Vraag 11 betreft de algemene vraag of gegevens van personenvennootschappen te kwalificeren zijn als persoonsgegevens. In antwoord hierop geeft u aan dat gegevens over personenvennootschappen inderdaad in sommige gevallen te kwalificeren zijn als persoonsgegevens.
- In vraag 12 en 13 wordt gevraagd naar de uitzonderingsgrond voor strafrechtelijke persoonsgegevens in samenhang met het begrip criminal charge bij bestuursrechtelijke sancties. In antwoord hierop geeft u aan welke criteria in Europese rechtspraak zijn gegeven voor de vraag of er sprake is van strafrechtelijke persoonsgegevens en wat dit betekent voor overtredingen op grond van de Wet op de economische delicten of de Wet dieren.
- In vraag 14 wordt gevraagd of het klopt dat de NVWA ten onrechte gegevens over overtredingen niet heeft geweigerd. In antwoord hierop geeft u aan dat u geen zaken bekend zijn waarin is geoordeeld dat de NVWA ten onrechte gegevens over overtredingen niet heeft geweigerd.
- In vraag 15 wordt gevraagd of de NVWA beleid hanteert dat niet in lijn is met rechtspraak. U geeft aan dat dit niet zo is.
- Vraag 7 en vraag 13 t/m 15 is afgestemd met LVVN en de NVWA.
- Vraag 12 is afgestemd met J&V.
- We zullen deze punten ook meenemen in het debatdossier voor het commissiedebat over de Woo op 20 maart.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

In de openbaar gemaakte versie van deze nota zijn alle persoonsgegevens van ambtenaren geanonimiseerd.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
1	Kamerbrief - Beantwoording Kamervragen	