

Aan

MVWS

Deadline:

Ontworpen door

nota

(ter beslissing)

Beantwoording kamercommissieverzoek om toezending van
baseline 8 van het project Pallas

M 06 – 31 63 11 06
c.hoogwerf@minvws.nl

Datum Document
-

Kenmerk
4058520-1078658-PMI

Bijlage(n)
-

1. Aanleiding

De Tweede Kamer heeft op 28 januari 2025 ingestemd met het voorstel van de vaste kamercommissie voor Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) om het PALLAS- nieuwbouwprogramma aan te wijzen als groot project conform de Regeling Grote Projecten. In vervolg hierop heeft de vaste kamercommissie voor VWS op 29 januari 2025 in haar procedurevergadering gesproken over het rapporteurschap (benoeming) en de mandatering ten aanzien van het Groot Project Pallas. Tevens heeft de kamercommissie besloten de leden Thiadens (PVV), Van den Hil (VVD) en Krul (CDA) te benoemen tot rapporteurs van het Groot Project Pallas. De rapporteurs zullen nu voorstellen doen aan de kamercommissie voor de te maken afspraken voor de parlementaire controle op Pallas, in de vorm van een concept-uitgangspuntennotitie. Ten behoeve van het opstellen van de concept-uitgangspuntennotitie hebben de rapporteurs gevraagd om inzage te krijgen in de zogenaamde Baseline 8 rapportage van het PALLAS-nieuwbouwprogramma. Omdat de Baseline 8 rapportage commercieel vertrouwelijke informatie bevat, wordt deze vertrouwelijk ter inzage gelegd.

2. Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd om akkoord te gaan met versturen van bijgevoegde brief, waarmee u CAPEX analysis PALLAS Programme (de zogenaamde Baseline 8 rapportage) in vertrouwelijkheid aanbiedt aan de Tweede Kamer.

3. Kernpunten

In 2021 hebben de stichtingen NRG en Voorbereiding PALLAS-reactor in gezamenlijkheid een investeringsvoorstel voor de Staat ingediend. In dit investeringsvoorstel werd ingegaan hoe beide stichtingen en daarmee het PALLAS nieuwbouwprogramma een bijdrage kunnen leveren aan het maatschappelijk

belang van de voorzieningszekerheid van medische isotopen voor patiënten, de ontwikkeling van innovatieve (kanker)therapieën en het uitvoeren van nucleair technologisch onderzoek. Onderdeel van het investeringsvoorstel is de zogenaamde Baseline 8 rapportage, waarin wordt ingegaan op de scope, planning, kostenraming en risico's van het nieuwbouwprogramma.

Op basis van dit investeringsvoorstel heeft het toenmalige kabinet in 2022 besloten om middelen te reserveren voor het PALLAS nieuwbouwprogramma.

Programmadirectie Medische
Isotopen

Kenmerk
4058520-1078658-PMI

Verdere processtappen

- Nu de Kamer op 28 januari jl. het PALLAS-nieuwbouwprogramma heeft aangewezen als groot project, ligt het initiatief bij de rapporteurs om een concept-uitgangspuntennotitie op te stellen.
- Ten behoeve hiervan hebben de rapporteurs gevraagd om inzage te krijgen in baseline 8.
- De rapporteurs hebben aangegeven een eerste gesprek op 20 maart te willen voeren met de ambtenaren van de programmadirectie en een gedelegeerde van de directie Bestuurlijke en Politieke Zaken van VWS.
- De voorbereiding voor dit overleg is op 12 maart met uw politiek assistent besproken.
- Daarnaast hebben de rapporteurs aangegeven een werkbezoek te willen brengen aan NRG PALLAS. Dit bezoek staat vooralsnog gepland voor maandag 19 mei 2025.

Op 13 mei 2024 heeft uw ambtsvoorganger een de Basisrapportage PALLAS-nieuwbouwprogramma aan de Tweede Kamer aangeboden¹. In deze basisrapportage is ingegaan op de achtergrond, opzet, de governance van het PALLAS-nieuwbouwprogramma en de voortgang van het project tot en met 31 december 2023. Daarnaast is er ingegaan op de scope, planning, kostenraming en risico's zoals deze ook zijn opgenomen in baseline 8. Daarmee is de inhoud van Baseline 8 op hoofdlijnen al gedeeld met de Tweede Kamer.

Baseline 8 t.o.v. recent met de Kamer gedeelde informatie

Baseline 8 dateert van 2021. De kostenraming van Baseline 8 verschilt ten opzichte van de raming die u op 14 oktober 2024 met de Kamer heeft gedeeld. Dit verschil (€ 160 miljoen) is volledig te verklaren door de inflatie over de periode 2021-2024. Dit is ook gecommuniceerd aan de Kamer. Onderstaande tabel geeft een overzicht van wat er tot op heden aan de Kamer is gecommuniceerd over de kosten van het PALLAS-nieuwbouwprogramma.

¹ Kamerstuk 33 626, nr. 24

Document	Datum	Bedrag (Mln.)	Prijspeil	Opmerkingen
Achtergrondanalyse horende bij het kabinetsbesluit ²	20-09-2022	€ 1.840	2021	o.b.v. baseline 8
Basisrapportage PALLAS- nieuwbouwprogramma ³	13-05-2024	€ 1.927	2023	
Eerste voortgangsrapportage ⁴	14-10-2024	€ 2.000	2024	
Tweede voortgangsrapportage	Voorzien Medio april 2025	€ 2.000	2024	Rapportage is in voorbereiding
Nieuwe basisrapportage	Voorzien medio oktober 2025	PM	2025	Op basis van baseline 9.

In bovengenoemde voortgangsrapportages heeft u aangegeven dat het programma in 2031 afgerond zal zijn (op basis van de p50 waarde van de planning). Dit is identiek aan de einddatum als in baseline 8 is bepaald.

Baseline 8 versus Baseline 9

De huidige inzichten in financiën, planning en risico's van het PALLAS-nieuwbouwprogramma zijn op basis van baseline 8 tot stand gekomen, die dateert uit 2021. Voorafgaande aan de start van de bouw van de PALLAS-reactor, dient NRG PALLAS de inzichten in financiën, planning en risico's te actualiseren en stelt daarom baseline 9 op. Naar verwachting komt baseline 9 beschikbaar in de tweede kwartaal van 2025. De eventuele meerkosten die uit Baseline 9 kunnen voortkomen zullen worden meegenomen in de voorjaarsbesluitvorming 2025.

Verzoek om nieuwe basisrapportage n.a.v. aanwijzing als groot project

Zoals hierboven beschreven heeft de Kamer het PALLAS-nieuwbouwprogramma aangewezen als groot project. Conform de Regeling Grote Projecten ligt het initiatief nu bij de Kamer en de drie aangewezen rapporteurs om een uitgangspuntennotitie op te stellen. Deze uitgangspuntennotitie beschrijft hoe en waarover de Kamer gerapporteerd wil worden. Naar aanleiding hiervan is de verwachting dat de Kamer u zal verzoeken om een nieuwe basisrapportage op te stellen. Een basisrapportage is het startdocument van de parlementaire controle op het groot project. Dit sluit aan bij de planning van baseline 9 en uw ambitie om zo transparant mogelijk te communiceren over dit project.

Vertrouwelijke ter inzage leggen

Een belangrijk onderdeel van Baseline 8 is de planning, kostenraming en risicoschatting op detailniveau. Op dit moment heeft NRG PALLAS nog niet voor de volledige scope van het programma de markt benaderd of contracten gesloten. Omdat het openbaar maken van Baseline 8 de onderhandelingspositie van NRG PALLAS in het proces van marktbenadering en contracteren kan schaden is er gekozen om baseline 8 vertrouwelijk ter inzage te leggen in de Kamer.

² Kamerstuk 33 626, nr. 16

³ Kamerstuk 33 626, nr. 24

⁴ Kamerstuk 33 626, nr. 26

4. Toelichting

Programmadirectie Medische
Isotopen

a. Draagvlak politiek

Op Prinsjesdag 2023 is de Kamer geïnformeerd over het vinden van volledige dekking voor het PALLAS-project en over het uitgewerkte governanceplan voor het nieuwbouwprogramma. Vervolgens zijn de wettelijke procedures voor het oprichten van een deelneming doorlopen. Op 26 juli 2024 was er het positieve staatssteunbesluit van de Europese Kamercommissie. Hiermee is de laatste politieke hindernis weggenomen voor de start van de bouw van de PALLAS-reactor.

Kenmerk
4058520-1078658-PMI

b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie

N.v.t.

c. Financiële en personele gevolgen

N.v.t.

d. Juridische aspecten haalbaarheid

N.v.t.

e. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)

Het in vertrouwelijkheid aanbieden van *CAPEX analysis PALLAS Programme* – rapport is afgestemd met NRG PALLAS.

f. Gevolgen administratieve lasten

N.v.t.

g. Toezeggingen

N.v.t.

h. Fraudetoets

N.v.t.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

De bij de brief bijgevoegde *CAPEX analysis PALLAS Programme* kan niet openbaar gemaakt worden en wordt daarom vertrouwelijk ter inzage gelegd. Tot personen herleidbare gegevens zijn in dit rapport onleesbaar gemaakt vanwege de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

