



adviescollege —  
toetsing regeldruk

# Regeldruk VWS domein

Vaste Kamercommissie voor Volksgezondheid Welzijn en Sport

Marijke van Hees (Voorzitter Adviescollege toetsing regeldruk)

---

19 maart 2025

# Taken en rol ATR

- ▶ ATR is een tijdelijk adviescollege (wetsvoorstel met daarin permanente status voor ATR is onlangs door de Tweede Kamer aangenomen);
- ▶ ATR adviseert de regering over de gevolgen voor de regeldruk van ontwerp wetsvoorstellen, algemene maatregelen van bestuur en ministeriële regelingen;
- ▶ ATR kan daarnaast naar aanleiding van signalen uit het bedrijfsleven of de samenleving de regering adviseren over knelpunten in bestaande regelgeving.

# Hoofdbevindingen toetsing regeldruk nieuwe VWS-regelgeving

- ▶ Het ministerie van VWS is op de goede weg om de onderbouwing van de regeldrukgevolgen van nieuwe wetgeving te verbeteren;
- ▶ Het aantal negatieve adviezen is van 77% in 2022 naar 44% in 2024 gegaan;
- ▶ Op drie van de vier de onderdelen van de regeldruktoets schiet de onderbouwing (motivering) van voorstellen echter nog substantieel tekort (50% of meer van de voorgelegde dossiers kent adviespunten): nut en noodzaak, werkbaarheid en de regeldrukparagraaf;
- ▶ VWS maakt in toenemende mate gebruik van informeel advies van ATR in een vroegtijdige fase. Het lijkt met het afnemend aantal negatieve adviezen daarbij baat te hebben.

# Belangrijkste omissies en tekortkomingen in VWS-regelgeving

1. Onduidelijkheid probleem (aard, omvang, frequentie, welke zorgaanbieders? etc.).
2. Incidenten en veiligheidsreflex.
3. Stapelen van regelgeving (maatregelen).
4. Te complexe wetgevingsstelsels.
5. Te gedetailleerde regels (geen ruimte voor innovatie).
6. Niet of onvoldoende aansluiten regelgeving op leefwereld van zorgaanbieders, professionals en burgers.
7. Onvoldoende aandacht voor werkbaarheid zorgaanbieders en doenvermogen burgers.
8. Onvoldoende vertrouwen in handelen zorgaanbieders, professionals en burgers.

# Belangrijkste aanbevelingen voor de toekomst

1. Vraag ATR in alle dossiers met gevolgen voor de regeldruk in een vroegtijdige fase om informeel advies;
2. Betrek ATR bij het opstellen van departementale beleidsvisies en akkoorden;
3. Controleer als Kamer bij doorzetten van regelgeving met een negatief ATR-dictum nauwgezet of de 4 toetsvragen toereikend zijn gemotiveerd én de inbreng uit de overige consultaties (o.a. internetconsultatie en MKB-toets voor de werkbaarheid) toereikend is verwerkt;
4. Volg de aanbevelingen op gericht op het terugdringen van regeldruk van bestaande regelgeving (zie Hoofdstuk 4.III van de rapportage).

# Tot slot: wat is het vervolg na ATR-advisering?

## **Rol en taak VWS**

- ▶ VWS verantwoordt in de toelichting wat het met het ATR-advies heeft gedaan (opvolgen of motiveren van het niet opvolgen van de adviespunten).

## **Rol en taak Tweede Kamer**

- ▶ Controleren of in de regelgeving de 4 toetsvragen inderdaad van een toereikende motivering zijn voorzien.
- ▶ Beoordelen toereikend zijn van verwerking inbreng uit overige consultaties (o.a. internetconsultatie en MKB-toets).



adviescollege —  
toetsing regeldruk

## Adviescollege toetsing regeldruk

Postbus 16228  
2500BE Den Haag  
Tel. nr. 070-3108666  
[info@atr-regeldruk.nl](mailto:info@atr-regeldruk.nl)  
[www.adviescollegeregeldruk.nl](http://www.adviescollegeregeldruk.nl)

---

19 maart 2025

# 1. Ontwikkeling dicta ATR-adviezen; VWS-dossiers 2020 t/m 2024 in cijfers en percentages

	2024 Aantal adviezen	2024 in %	2023 Aantal adviezen	2023 in %	2022 Aantal adviezen	2022 in %	2021 Aantal adviezen	2021 in %	2020 Aantal adviezen	2020 in %
<i>Dictum 1</i>	0	0%	2	20%	0	0%	0	0%	2	10%
<i>Dictum 2</i>	5	56%	3	30%	2	3%	4	40%	12	60%
<i>Dictum 3</i>	1	11%	4	40%	3	33%	5	50%	2	10%
<i>Dictum 4</i>	3	33%	1	10%	4	44%	1	10%	4	20%
<i>Totaal</i>	9		10		9		10		20	

In 2024 was het aandeel negatieve adviezen (dicta 3 en 4) lager dan in de jaren 2021, 2022 en 2023. Het percentage negatieve adviezen is gedaald tot 44%. Dit is een gunstige ontwikkeling, maar het niveau is nog te hoog.



## ***2. Duiding van de cijfers over nieuwe regelgeving van VWS***

1. VWS is koploper in aantallen adviesaanvragen.
2. VWS kreeg in de afgelopen jaren iets vaker een positief advies. Het aandeel negatieve adviezen is in 2024 gedaald tot 44%. Dit is op zich een goede ontwikkeling, maar het aantal is nog steeds hoog.
3. Kwaliteit en volledigheid regeldrukberekening scoren het laagst.
4. Toelichting biedt gebrekkig inzicht in werkbaarheid (voor zorgaanbieders en professionals) en doenbaarheid (voor burgers).

### 3. Overzicht dossiers dictum 4 (niet indienen) Ministerie van VWS

Jaar	Titel Wet, Besluit of Regeling
2024	AMvB verbetering beschikbaarheid jeugdzorg
2024	Wijziging MR jaarverantwoording micro zorgaanbieders en uitbreiding toelatingsvergunning
2024	Wetsvoorstel afschaffing abonnementstarief, Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) 2015 teneinde eigen bijdrage cliënt die afhankelijk is van zijn financiële draagkracht
2023	Wijziging van de Tabaks- en rookwarenwet i.v.m. de invoering van een registratiesysteem voor verkooppunten van tabaksproducten en aanverwante producten
2022	Wijziging van de Wet marktordening gezondheidszorg, de Wet toetreding zorgaanbieders, de Jeugdwet en enige andere wetten i.v.m. de integriteit van de bedrijfsvoering van zorg- en jeugdhulpaanbieders (Wet integere bedrijfsvoering zorg- en jeugdhulpaanbieders, Wibz)
2022	Wijziging van de Regeling Zorgverzekeringswet i.v.m. met de modernisering geneesmiddelenvergoedingssysteem (GVS)
2022	Wijziging van de Jeugdwet, de Wet marktordening gezondheidszorg en enige andere wetten om de zorgautoriteit te belasten met een aantal taken op het terrein van de zorg voor jeugdigen (Wet taken zorgautoriteit op Jeugdwet-terrein)
2022	Wijziging van de Wet maatschappelijke ondersteuning (WMO) 2015 i.v.m. de introductie van een passende bijdrage voor huishoudelijke hulp
2021	Wijziging Wet publieke gezondheid (Wpg) vanwege de invoering van een vergunningplicht en een meldplicht ter zake van het verrichten van handelingen met verwekkers van bepaalde infectieziekten en enkele andere wijzigingen
2020	Wetsvoorstel verbetering beschikbaarheid zorg voor jeugdigen
2020	Alcoholregeling
2020	Besluit uitbreiding en beperking werkingssfeer WMG m.b.t. de werkingssfeer van de artikelen 40a en 40b van de Wet marktordening gezondheidszorg (Besluit beperking werkingssfeer financiële transparantie en jaarverantwoording WMG)
2020	Regels ter uitvoering van de Wet toetreding zorgaanbieders (Uitvoeringsbesluit Wtza)

## **4. *Praktijkvoorbeeld 1: Wetsvoorstel Vervanging abonnementstarief Wmo 2015***

Wetsvoorstel vervangt bij maatschappelijke ondersteuning vaste eigen bijdrage (abonnementstelsel) door inkomensafhankelijke bijdrage.

Waarom een dictum 4 – advies en verdient niet doorzetten aanbeveling?

Er zijn minder belastende alternatieven voor de invulling van het wetsvoorstel:

1. Het werken met een inkomensgrens voor de aanspraak op maatschappelijke ondersteuning. Boven deze grens geen ondersteuning meer, daaronder toepassen van abonnementstelsel. Dit alternatief is minder complex, uitkomsten zijn voor burgers voorspelbaar, minder herzieningen en terugvorderingen);
2. Het werken met bijvoorbeeld drie bandbreedtes in de inkomenshoogte. Per bandbreedte een vast bedrag aan eigen bijdrage. Dit alternatief is minder complex, leidt tot minder herzieningen en terugvorderingen, de uitkomst is voor burgers beter voorspelbaar)

*Wetsvoorstel wordt naar verwachting deze week bij de Tweede Kamer ingediend.*

## **5. *Praktijkvoorbeeld 2, een good practice voorbeeld*** ***dictum 4: Wet publieke gezondheid (Wpg) invoering*** ***vergunningplicht bewerkers virusmateriaal***

- ▶ In de eerste aan ATR ter toetsing voorgelegde versie van het wetsvoorstel lag besloten een vergunningplicht (met afzonderlijke aanvraag) en de certificaatprocedure bij de WHO (met een afzonderlijke aanvraag) voor bewerkers van poliovirusmateriaal. Wegens onnodige regeldruk is een dictum 4 advies afgegeven;
- ▶ ATR heeft op deze eerste versie geadviseerd om bij afgifte van het WHO-certificaat automatisch ook de nationale vergunning af te geven (als minder belastend alternatief). Daarmee dus geen afzonderlijke – tweede – aanvraagprocedure met extra regeldruk door de verplichte tweede aanvraag voor de vergunning;
- ▶ Er is een nieuwe versie van het wetsvoorstel opgesteld waarin het advies van ATR is overgenomen. Met het wetsvoorstel trad er geen extra regeldruk meer op. Een dictum 4 is daarmee omgezet in een dictum 1 advies.

*Dit wetsvoorstel is in april 2024 door de Eerste Kamer aanvaard.*

## **6. *Praktijkvoorbeeld 3 dictum 4 dossier: Wetsvoorstel Integere bedrijfsvoering in de zorg en jeugdhulp (Wibz)***

Dit wetsvoorstel bevat nieuwe normen en procedures voor zorgaanbieders om de integriteit van de bedrijfsvoering te borgen.

Waarom een dictum 4 – advies en verdient niet doorzetten aanbeveling?:

1. Nut en noodzaak: Onduidelijk is en blijft welk probleem we nu met het wetsvoorstel aan het oplossen zijn. Rapportages met onderbouwing van het op te lossen probleem ontbreken. Welk probleem is er nu precies? Bij welke doelgroep (groot/klein/type organisatie) en welk karakter heeft het op te lossen probleem (structureel/incidenteel). Dit moet eerst duidelijk zijn voorafgaand aan het treffen van nieuwe regelgeving;
2. Er zijn minder belastende alternatieven: 1. het consequent door NZa en IGJ gaan handhaven van de reeds bestaande en normen (die recent met de Wtza en wijziging van de Wmg nog zijn aangepast). 2. Een andere mogelijkheid is risicogericht toezicht uitoefenen op de bestaande normen 3. Waarom niet eerst kijken naar de effecten van de recente wijzigingen?

*Wetsvoorstel is doorgezet en op 28 januari 2025 bij de Tweede Kamer ingediend.*