

Onderwerp: Toekomstig Kansspelbeleid – Standpunt Sir Winston

Geachte leden van de Tweede Kamer,

Namens Sir Winston, een familiebedrijf en MKB-onderneming in de speelautomatenbranche, willen wij graag enkele belangrijke punten onder uw aandacht brengen met betrekking tot het toekomstige kansspelbeleid. Wij stellen het zeer op prijs dat wij onze zienswijze mogen delen en hopen dat onze zorgen en aanbevelingen in overweging worden genomen.

Kansspelbelasting: een bedreiging voor de landgebonden sector

Wij maken ons grote zorgen over de voorgenomen verhoging van de kansspelbelasting (KSB) naar 37,8% in 2026, terwijl het tarief in 2023 nog 29,5% bedroeg. Deze opeenvolgende verhogingen maken een rendabele bedrijfsvoering in de landgebonden speelautomatenbranche vrijwel onmogelijk. De verhogingen in 2025 en 2026 vormen een directe bedreiging voor het voortbestaan van veel exploitanten.

Daarbij komt dat bedrijven in de kansspelsector niet BTW-plichtig zijn en dus geen BTW kunnen verrekenen, wat leidt tot 21% hogere kosten op alle ingekochte goederen en diensten. Uit onderzoek van KPMG¹ blijkt dat de branche sinds 2019 al met 29% is gekrompen en exploitanten gemiddeld vier jaar op rij verliezen draaien van 11%. De belangrijkste oorzaken hiervan zijn de coronacrisis, de concurrentie van zowel legaal als illegaal online kansspelaanbod en de gestegen kosten door inflatie. Doordat de inzet, het maximale uurverlies en het uitkeringspercentage wettelijk vastliggen, kunnen deze kosten niet worden doorberekend aan de consument. De verhoging van de kansspelbelasting in 2024 van 29,5% naar 30,5% had al een negatieve impact op de sector. Volgens het amendement Erkens/Stoffer² zou deze verhoging per 1 januari 2025 worden teruggedraaid, maar in plaats daarvan stijgt het tarief naar 34,2% in 2025 en vervolgens naar 37,8% in 2026.

Gevolgen voor de speelautomatenbranche

Volgens berekeningen van KPMG leidt een verhoging van de kansspelbelasting met één procentpunt tot een 20% hoger verlies voor amusementscentra. De verhoging naar 37,8% zal dan ook onvermijdelijk leiden tot verdere faillissementen binnen de landgebonden sector, met als gevolg verlies van banen en het verdwijnen van lokale MKB-bedrijven met een belangrijke economische functie. De sluiting van speelautomatenhallen en het dreigende faillissement van grote exploitanten, zoals recent valt te lezen in media³, onderstrepen de kritieke situatie waarin de sector zich bevindt.

¹ KPMG, *Speelautomaten Kengetallenonderzoek 2023*, mei 2024 (te vinden via https://vaninfo.nl/wp-content/uploads/2024/05/Speelautomaten_Kengetallenonderzoekvan-2023.pdf).

² *Kamerstukken II 2023/24*, 36 418, nr. 58, 24 oktober 2023.

³ Zie berichten FD 4 februari 2025, FD: “Moederbedrijf Jack’s heeft nog steeds een financieringsprobleem”, en Casinonieuws 3 februari 2025 Moederbedrijf Fair Play Casino start schuldsanering om faillissement af te wenden

Terugval in belastingopbrengsten

Het verdwijnen van de landgebonden aanbieders heeft niet alleen impact op de werkgelegenheid, maar ook op de belastinginkomsten van de overheid. De voorgenenomen verhogingen zijn bedoeld om een structurele opbrengst van €202 miljoen te genereren, maar als bedrijven failliet gaan, wordt dit doel niet gehaald. Uit het rapport van Atlas Research⁴ blijkt dat de verhoging voor de online sector beheersbaar is, maar voor de landgebonden sector desastreus. Het rapport concludeert dat “een sanering van de sector onafwendbaar lijkt.” Hierdoor zullen de belastinginkomsten dalen in plaats van stijgen.

Om dit te voorkomen, pleiten wij voor het ontzien van de landgebonden kansspel aanbieders. Geen verhoging in 2026, eerder een verlaging naar het tarief van 2023 van 29,5%. Stabiele inkomsten voor de overheid en levensvatbare landgebonden kansspel sector is alleen mogelijk bij een gedifferentieerd belastingtarief tussen online en landgebonden kansspelen.

Noodzaak tot tariefdifferentiatie

Wij roepen de politiek met klem op om het huidige belastingtarief niet verder te verhogen en zelfs te verlagen. Mocht een verlaging niet haalbaar zijn, dan verzoeken wij om een tariefdifferentiatie tussen online en landgebonden kansspelen. Dit is niet alleen essentieel voor de overleving van de fysieke sector, maar biedt ook voordelen voor de overheid en samenleving.

De speelautomatenbranche in Nederland opereert onder strikte regelgeving om problematisch speelgedrag te voorkomen. De inzet per spel is begrensd tot €0,20 en het maximale uurverlies tot €40. Bovendien moeten speelautomaten minimaal 60% van de inzetten uitkeren. Exploitanten hanteren een strikt leeftijdsbeleid, trainen personeel om problematisch speelgedrag aan te pakken en hanteren het CRUKS-systeem om risicospelers uit te sluiten. De legale kansspelsector ondersteunt alle maatregelen voor consumentenbescherming en verslavingspreventie, maar de huidige belastingdruk ondermijnt deze strikt gereguleerde markt, waardoor illegale aanbieders vrij spel krijgen.

Indexatie van inzet en maximaal uurverlies

Om exploitanten rendabel te houden en aantrekkelijk te blijven voor spelers die anders uitwijken naar het illegale aanbod, pleiten wij ook voor indexatie van de spelinzet en het maximale uurverlies. De limieten van €0,20 per spel en €40 per uur zijn al meer dan 20 jaar onveranderd en dienen te worden aangepast aan het prijsniveau van 2025.

Uitbreiding van gereguleerde bingo's

Daarnaast vragen wij om de mogelijkheid om bingo's te organiseren als aanvulling op het spelaanbod. Momenteel zijn bingo's alleen toegestaan onder strenge voorwaarden en zonder commercieel oogmerk. In de praktijk blijkt echter dat er op veel plekken ongereguleerde bingo-avonden worden georganiseerd. Door bingo's toe te staan binnen gereguleerde

⁴ 'Atlas Research, *Raise or fold*, Verhoging van de kansspelbelasting en de impact op de publieke belangen; bijlage bij de brief aan de Tweede Kamer van de Staatssecretaris van Rechtsbescherming van 17 september 2024

speelautomatenbedrijven onder toezicht van de Kansspelautoriteit, kunnen exploitanten extra inkomsten genereren en wordt het kanalisatiebeleid versterkt.

Commentaar op visie toekomstig beleid kansspelen

Op 14 februari jl. maakte staatssecretaris Struycken zijn visie bekend over de toekomstig beleid. De hierin opgenomen concrete beleidsmaatregelen treffen vooralsnog de exploitanten van speelautomaten niet direct. Niettemin staat het de staatssecretaris wel voor ogen om kansspelen verder te beperken en zal ontmoediging één van de leidende beginselen worden onder meer door een nieuwe indeling van de wet te baseren op risico. Wij vrezen dat hierdoor verdere beperkingen zullen worden opgelegd aan de gereguleerde ondernemers met alle nadelige gevolgen voor de moeilijke omstandigheden waaronder wij moeten ondernemen.

De aangekondigde initiatieven om illegale aanbieders aan te pakken steunen wij uiteraard zeer. Daarbij steunen wij ook de staatssecretaris bij zijn streven kleinere ondernemers nog voldoende ruimte te geven om te innoveren en investeren in verantwoord spelen. Uiteindelijk komt dit ten goede aan de consumenten en de economie waardoor de concurrentiepositie ten opzichte van illegale aanbieders niet onnodig wordt verslechterd. Hierboven hebben wij enkele suggesties gedaan.

Conclusie: een duurzame keuze voor de toekomst

Wij vragen de politiek dringend om een landgebonden kansspelbedrijven te ontzien bij verhoging van de kansspelbelasting en zelfs een verlaging te overwegen. Een tariefdifferentiatie tussen online en landgebonden kansspelen is dringend gewenst. Dit is cruciaal voor het voortbestaan van de landgebonden sector en de continuïteit van belastinginkomsten. Online aanbieders kunnen een hogere belastingdruk beter dragen, terwijl de fysieke speelautomatenbranche dreigt te verdwijnen. Daarnaast vragen wij aandacht voor de indexatie van spelinzetten en het toestaan van gereguleerde bingo's als aanvullende maatregelen om de sector duurzaam en verantwoord te laten voortbestaan.

Wij gaan graag met u in gesprek om samen te zoeken naar oplossingen die zowel de overheidsdoelstellingen als de toekomst van onze sector waarborgen.

Met vriendelijke groet,
Marco Ballemaker
Directeur Sir Winston