

Position paper Rondetafelgesprek d.d. 19 maart 2025

Wij danken de leden van de Tweede Kamer voor de uitnodiging om deel te nemen aan het Rondetafelgesprek en te spreken over landgebonden kansspelen.

Wij zijn blij dat voorafgaand aan het commissiedebat kansspelen een hernieuwde visie op de sector is gepresenteerd. Holland Casino kan zich vinden in de richting die deze visie voorstaat met een focus op veiliger en verantwoord spel. Als staatsdeelneming met een maatschappelijke opdracht spelen wij al bijna vijftig jaar een cruciale rol in het waarborgen van een veilig speelklimaat.

De aanleiding voor de visie zit in de ontwikkelingen die hebben plaatsgevonden bij online kansspelen en ook de maatregelen die in de brief van de staatsecretaris staan richten zich op de online markt. Wij herkennen het beeld dat de landgebonden sector al decennia lang relatief probleemloos functioneert en zijn ook blij dat de visie aangeeft dat de statusquo van de marktordening behouden blijft. Echter de volgende aangekondigde verhoging van de Kansspelbelasting per 1 januari 2026 geeft grote reden tot zorg.

De belangrijkste boodschap voor de Rondetafel van Holland Casino is dat de wens tot een veiliger en verantwoord kansspel klimaat niet samen gaat met een volgende kansspelbelasting verhoging. Voor Holland Casino is het onbespreekbaar om in te boeten op het hoge beschermingsniveau van ons preventiebeleid. Indien deze verhoging niet wordt uitgesteld of afgesteld zal de pijn ergens anders moeten worden geleden. De kans is indien deze toch doorgang vindt dit grote impact heeft op de relevantie van het aanbod en de continuïteit op langere termijn van de landgebonden kansspelmarkt.

Holland Casino

Holland Casino is in 1976 opgericht door de overheid om te voorzien in de vraag naar kansspelen en dit op een legale en gecontroleerde manier aan te bieden. Wij zijn op 13 locaties actief met fysieke vestigingen en bieden werkgelegenheid aan bijna 4000 collega's. Ons (regionale) aanbod biedt een gecontroleerde en veilige speelomgeving, dicht bij huis, waarbij een avondje/middagje uit en veilig en verantwoord op een goede manier samen gaan.

Het aanbieden van een breed landgebonden aanbod brengt hoge kosten met zich mee. Enerzijds hoge exploitatie kosten (investeringen in gebouwen en spelaanbod) en de aanwezigheid van specifiek opgeleid personeel. Anderzijds door de hoge fiscale druk. Indien de verhoging doorgang vindt hebben we het hier over een overall belastingdruk van 49% berekend over de omzet.

Het preventie beleid van Holland Casino steunt grotendeels op de fysieke aanwezigheid van ons personeel. We hanteren een getrappt preventiebeleid waarbij het speelgedrag van gasten wordt gemonitord en geanalyseerd om risico- en probleemspelen tijdelijk te identificeren en waar nodig direct

in gesprek te gaan. Zowel op het gebied van verslavingspreventie, consumentenbescherming en tegengaan van witwassen functioneert dat goed en is de situatie in onze vestigingen volwassen, gebalanceerd en stabiel. Zo blijkt ook uit de meest recente nulmeting in opdracht van het Ministerie van Justitie & Veiligheid.¹

Verhoging van de kansspelbelasting en veiliger en verantwoord gaan niet samen

Een legaal en veilig kansspel aanbod is van groot belang voor liefhebbers van het spel, en wij willen ervoor zorgen dat dit ook in de toekomst gewaarborgd blijft. Deze continuïteit steunt op een aanbod dat we steeds aantrekkelijk en relevant weten te houden en met een efficiënte en effectieve kostenstructuur. Dit vraagt om blijvende investeringen in zowel onze mensen, ons aanbod en ons preventiebeleid.

Preventie is grotendeels mensenwerk. Of het nu gaat om checks op witwassen, het tegengaan van fraude, het voeren van gesprekken over verslaving of het toezien op jongvolwassen spelers: de mens speelt een cruciale rol. Voor Holland Casino is het blijvend invulling geven aan deze taak een gegeven. Wij zullen dan ook ons daarop blijven ontwikkelen.

De eerste verhoging van de kansspelbelasting naar 34,2% per 1 januari 2025 heeft een grote impact gehad op de organisatie van Holland Casino, met onder andere een herstructurering op het hoofdkantoor. Een volgende verhoging zal gevonden moeten worden in andere business modellen, of besparingen op onderdelen van de organisatie die veilig en verantwoord niet raken.

Een verhoging van de kansspelbelasting kan, in tegenstelling tot btw of accijnzen niet één-op-één via prijsverhogingen worden doorberekend aan de consument. In het kader van veilig en verantwoord spel stimuleren wij bovendien gasten met een vooraf vastgesteld budget te spelen. Een lager uitkeringspercentage zorgt ervoor dat gasten sneller door dat budget heen zijn en korter kunnen spelen, waarbij het bruto spelresultaat dan niet meebeweegt. Bovendien zorgt dit voor een ongewenste prikkel om gasten hun budget te laten overschrijden.

Tot slot

Wij geloven in de noodzaak van een legaal landgebonden aanbod en dat wij als Holland Casino daar een sleutelrol hebben te spelen. Voorspelbaar en consistent beleid dragen daar aan bij.

¹ WODC, [Nieuwe meting modernisering kansspelbeleid](#), p II, 25-33.