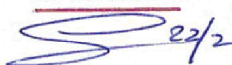




TER BESLISSING [RETOUR UITERLIJK 24-02 I.V.M. AFSTEMMEN BZ]

Aan
de minister

 22/2

nota

Beslisnota bij verzamelbrief ekv

Generale Thesaurie
Directie Buitenlandse
Financiële Betrekkingen

Persoonsgegevens

Datum

18 februari 2025

Notanummer

2025-0000015767

Bijlagen

1. Kamerbrief
2. Beslisnota BFB 23857
3. Internationale benchmark

Aanleiding

Via de verzamelbrief uit bijlage 1 informeert u de Kamer over de opvolging van diverse toezeggingen rond de exportkredietverzekering (ekv).

Beslispunten

- Gaat u akkoord met verzending van de brief aan de Tweede Kamer? Bij akkoord kunt u de brief uit bijlage 1 tekenen. U verstuurt de brief mede namens de minister voor Buitenlandse Handel en Ontwikkelingshulp.
- Graag uw akkoord voor het openbaar maken van de eerdere beslisnota BFB 23857 (bijlage 2) over het mandaattraject en de nu voorliggende nota, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's.

Kernpunten

- Aanbeveling uit de beleidsdoorlichting van het instrument ekv is het toetsen of het mandaat voor de ekv toekomstbestendig is en of aanpassingen nodig zijn. Afgelopen jaar is dit onderzocht. In de brief informeert u de Kamer over de uitkomsten, in lijn met uw besluit op de eerdere beslisnota.
- Wat betreft het aanbod van ekv wordt de pilot voor de import van kritieke grondstoffen en duurzame brandstoffen voortgezet, en wordt een pilot voor de ontwikkeling van sleuteltechnologieën met exportpotentieel gestart. Uit een internationale benchmark blijkt dat andere landen vergelijkbare producten aanbieden. Conform toezegging wordt deze meegestuurd.
- De pilots vragen om extra capaciteit bij uitvoerder ADSB zodat de inzet niet ten koste zal gaan van de reguliere ekv, in lijn met de motie De Vries/Van der Lee en zorgen van bedrijven. Per saldo wordt geen EMU-saldo effect verwacht, want de ekv is kostendekkend op de lange termijn.
- In de brief geeft u – conform toezegging – ook een overzicht waaruit blijkt dat het Nederlandse ekv-beleid is gestoeld op de OESO-regels. Op enkele punten van het mvo- en klimaatbeleid (fossiel) gaat NL verder dan de OESO-regels. Dit geldt overigens voor (veel) meer OESO-landen.
- Verder geeft u een update over opvolging van toezegging om een onafhankelijke partij om extra advies te vragen inzake de herbeoordeling van het LNG-project in Mozambique. We hebben dit inmiddels in gang gezet. Het rapport wordt binnen afzienbare tijd verwacht. U heeft toegezegd resultaten voorafgaand aan besluitvorming over de herstart met de Kamer te delen.
- Tot slot wordt in de brief ook ingegaan op de opvolging van de aanbevelingen uit de ekv-beleidsdoorlichting uit 2023.

Toelichting

Reactie op uw vraag over de gevolgen van het ekv-mandaattraject op het saldo

- Bij de beslisnota over het mandaattraject vroeg u nadere toelichting over de gevolgen voor het saldo.



- Binnen de ekv-faciliteit is het uitgangspunt dat schades en uitvoeringskosten gedekt worden uit premieontvangsten. Veronderstelling is dat het grotere ekv-aanbod leidt tot meer polissen en meer premieontvangsten. Op (korte) termijn staan tegenover de hogere uitvoeringskosten dus ook hogere ontvangsten.
- Per saldo verwachten we dat het geheel cumulatief en ook op termijn geen EMU-saldo effect heeft. De ekv is een kostendekkend instrument en dus worden alleen acceptabele risico's in verzekering genomen tegen een risico-reflecterende premie (geen subsidie).



Toelichting werking begrotingsreserves

- De ontvangsten van een specifieke regeling leiden in het jaar van ontvangst tot een positief saldo- en schuldeffect. Opbrengsten en kosten vallen echter meestal niet in hetzelfde begrotingsjaar waardoor deze opbrengsten in een begrotingsreserve worden bijgehouden. Hiertegenover staan (potentiële) toekomstige uitgaven.
- Bij (onvoorziene) uitvoeringskosten en schadebetalingen kan deze fictieve begrotingspost ingezet worden om te voorkomen dat er een dekkingprobleem ontstaat binnen de departementale begroting als gevolg van de regeling. Een uitgave uit de begrotingsreserve leidt direct tot een saldooverslechtering, maar in de context van de gerelateerde regeling is dit geoorloofd (gezien de eerdere inkomsten en positief saldo-effect).
- Over de gehele duur van de regeling zijn de inkomsten en uitgaven idealiter ongeveer in evenwicht. De begrotingsreserve kan daarom niet ter dekking dienen voor andere uitgaven buiten de betreffende risicoregeling. De regeling is met behulp van de risicovoorziening een gesloten systeem met inkomsten en uitgaven die in principe los staat van de reguliere begroting.

2

Toezeggingen uit de brief met betrekking tot mandaattraject

- Bedrijven hebben een aantal aanbevelingen gedaan ten aanzien van het ekv mandaat. In de brief licht u toe dat u opvolging zal geven aan twee specifieke aanbevelingen. Het gaat om een nieuwe soortgelijke dekking als de

Groendekking maar dan voor sleuteltechnologieën (een “innovatiedekking”) en het inzetten van de ekv voor toegang (via import) tot kritieke grondstoffen en halfproducten. Ten aanzien van de andere aanbevelingen van bedrijven op gebied van het ekv-productenaanbod zegt u toe de komende periode te onderzoeken wat de mogelijkheden zijn binnen de bestaande risicokaders. De komende periode zal hierover met bedrijven verder gesproken worden.

- Verder zegt u toe om de pilot voor de import van kritieke grondstoffen en duurzame brandstoffen en de pilot sleuteltechnologieën over drie jaar te evalueren.

Opvolging aanbevelingen beleidsdoorlichting

- De beleidsdoorlichting van de ekv-faciliteit besloeg de periode 2016 t/m 2021. Uw voorganger heeft in de aanbiedingsbrief bij de beleidsdoorlichting op 21 april 2023 toegezegd de Kamer te informeren over de opvolging van de aanbevelingen en waar mogelijk resultaten te delen.
- In de verzamelbrief geeft u aan dat het grootste deel van de aanbevelingen is opgevolgd. Zo is via het mandaattraject onderzocht of het mandaat voor de ekv toekomstbestendig is en of aanpassingen nodig zijn, zijn de financiële OESO-regels gemoderniseerd en zijn twee mkb'ers toegevoegd aan de Rijkscommissie.
- Op de nog openstaande aanbevelingen is al actie ondernomen. In de brief licht u toe hoe aan deze aanbevelingen de komende periode vervolg wordt gegeven. Deze aanbevelingen betreffen:
 - De afgelopen periode is de afbakening van verzekeringsactiviteiten opgesteld en online gepubliceerd door ADSB. Begin dit jaar zullen we deze bespreken met private verzekeraars.
 - We zijn in overleg met het CPB over de mogelijkheden voor onderzoek naar de additionaliteit van de ekv.
 - Op termijn zullen we het model evalueren dat de kostendekkendheid van de ekv meet. Hiervoor moeten eerst voldoende gegevens beschikbaar zijn.
 - Het anti-omkopenbeleid en het mvo-beleid zullen in resp. 2026 en 2030 opnieuw worden geëvalueerd.
 - We hebben een start gemaakt met de herziening van de klachtenprocedure van ADSB. Dit jaar zullen we de herziening afronden.
- De afgelopen periode is de gewenste omvang van de reserve berekend. Deze is afhankelijk van het uitstaand risico. De Studiegroep Begrotingsruimte zal worden gevraagd advies uit te brengen over hoe om te gaan met een eventueel overschot van de begrotingsreserve van de ekv.

Communicatie

- In overleg met communicatie stellen we voor om op de corporate LinkedIn een bericht te plaatsen over het verbreden van het ekv-mandaat.

Politiek/bestuurlijke context

- Tijdens het CD ekv van 27 november 2024 heeft u aan de VVD (De Vries) en GroenLinks-PvdA (Van der Lee) toegezegd om de Kamer te informeren over de voortgang van het mandaattraject en de internationale benchmark te delen. Ook heeft u aan de VVD (De Vries) toegezegd om nader in te gaan op de standaardregels die in OESO-verband gelden op het gebied van ekv's, wat de

Nederlandse inzet is in de ontwikkeling hiervan en welke koppen Nederland hierop heeft.

- Tijdens het Tweeminutendebat van 19 december 2024 heeft u aan de PvdD (Teunissen) toegezegd om een onafhankelijke partij om extra advies te vragen inzake de herbeoordeling van het LNG-project in Mozambique, en dit advies voorafgaand aan besluitvorming met de Kamer te delen.
- Na het Tweeminutendebat ekv is de motie De Vries/Van der Lee aangenomen. Deze motie verzoekt de regering om het voor uitvoerder ADSB mogelijk te maken om Nederlandse bedrijven te ondersteunen in sleuteltechnologieën en strategische grondstoffen, zonder dat dit ten koste gaat van reguliere ekv's.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.