



Aan

Minister

nota

Tijdelijke regeling groot onderhoud banenstelsel Schiphol
2025

TER BESLISSING

Datum

19 februari 2025

Onze referentie

IENW/BSK-2025/38616

Opgesteld door

Hoofddir. Bestuurlijke &
Juridische Zaken
Directie Bestuur en
Bereikbaarheid
Afdeling LUV & SCH

Beslistermijn

20-02-2025

Bijlage(n)

9

Aanleiding

Jaarlijks wordt een regeling opgesteld om groot onderhoud aan een of meerdere banen op Schiphol mogelijk te maken. De exploitant van de luchthaven Schiphol (hierna: Schiphol) heeft u op 4 oktober 2024 een aanvraag gestuurd voor het jaar 2025. In verband met groot baanonderhoud vraagt Schiphol af te mogen wijken van regels met betrekking tot het baan- en routegebruik in het Luchthavenverkeerbesluit Schiphol (LVB). Ook heeft Schiphol verzocht voor het gebruiksjaar 2025 vervangende grenswaarden voor de geluidbelasting in de handhavingpunten vast te stellen.

Op basis van de Wet luchtvaart dient voor het verlenen van de door Schiphol gevraagde vrijstellingen voor groot baanonderhoud een ministeriële regeling te worden vastgesteld. Die regeling schrijft voor welk baangebruik van toepassing is gedurende de onderhoudsperiode en maakt het mogelijk dat in de nacht gedurende de verschillende onderhoudsperiodes gebruik kan worden gemaakt van banen die normaliter voor starts en landingen in de nacht gesloten zijn.

Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd:

- in te stemmen met het ontwerp van de Tijdelijke regeling groot onderhoud banenstelsel 2025 (bijlage 1) en deze te ondertekenen;
- in te stemmen met de appreciatie naar aanleiding van het advies van de Maatschappelijke Raad Schiphol (hierna: MRS) en de brief aan Schiphol over de aanvraag en het vaststellen van de regeling, en deze te laten versturen (bijlage 8 respectievelijk bijlage 4);
- in te stemmen met de brief aan de Tweede Kamer over het groot baanonderhoud en het vaststellen van de regeling en deze te ondertekenen (bijlage 9).

Kernpunten

- Groot onderhoud aan de banen op luchthaven Schiphol is noodzakelijk om de operatie op de luchthaven op een veilige wijze en met minimale verstoringen mogelijk te maken.
- De impact van het groot baanonderhoud op de omgeving zal, net als in de voorgaande jaren, groot zijn. Door uw voorganger is aangegeven dat bij toekomstig baanonderhoud als uitgangspunt wordt gehanteerd dat vervangende grenswaarden of vrijstellingen niet meer worden verleend,

zonder dat er passende mitigerende maatregelen worden getroffen voor de omgeving.

- Schiphol heeft in de aanvraag daarom voor het eerst maatregelen opgenomen die de hinder beperken. Schiphol heeft echter niet aannemelijk kunnen maken dat deze maatregelen de hindertoename als gevolg van het groot baanonderhoud, ook substantieel reduceren.
- Daarom is met Schiphol en Luchtverkeersleiding Nederland (LVNL) bekeken of er mogelijk andere maatregelen zijn die de hinder kunnen beperken, zoals het niet verlenen van de gevraagde vrijstelling voor landingen op de Oostbaan in de periode van 10 mei 2025 tot en met 28 september 2025, en het weren van zware vliegtuigen van de (verkorte) Aalsmeerbaan.
- Schiphol en LVNL achten deze maatregelen om operationele en veiligheidsredenen echter niet uitvoerbaar. Ook andere aanvullingen op de voorgestelde maatregelen achten Schiphol en LVNL niet mogelijk.
- Om omwonenden iets meer houvast te bieden, zijn in het ontwerp van de regeling niet alle vigerende grenswaarden aangepast. Vanwege het beleid van het anticiperend handhaven heeft deze maatregel echter alleen effect wanneer de baangebruiksregels niet worden nageleefd. Dan kan de ILT namelijk handhavend optreden.

Datum

19 februari 2025

Onze referentie

IENW/BSK-2025/38616

Opgesteld door

Hoofddir. Bestuurlijke &
Juridische Zaken
Directie Bestuur en
Bereikbaarheid
Afdeling LUV & SCH

Aan

Minister

Bijlage(n)

9

Krachtenveld

Afstemming

De inhoud van het ontwerp is voorbereid met LVNL, Schiphol en de Inspectie voor Leefomgeving en Transport (ILT). De ILT heeft bij brief van 30 januari 2025 kenbaar gemaakt dat zij het ontwerp van de regeling handhaafbaar, uitvoerbaar en fraudebestendig acht (bijlage 5). Ook LVNL acht het ontwerp van de regeling uitvoerbaar (brief d.d. 23 januari 2025, bijlage 6).

Internetconsultatie

Vrijwel alle reacties geven een blijk van zorgen over de voorgestelde regeling en de impact ervan. De hindertoename als gevolg van het groot onderhoud wordt als aandachtspunt genoemd. Men heeft vooral kritiek op het voornemen om grenswaarden aan te passen en vrijstellingen te verlenen voor het gebruik van banen in de nacht. Deze zorgen zijn ook tijdens eerdere (internet)consultaties geuit.

Advies MRS

De Maatschappelijke Raad Schiphol (MRS) geeft in haar advies (bijlage 7) aan dat Schiphol niet aannemelijk heeft kunnen maken dat de door haar voorgestelde hinderbeperkende maatregelen de forse hindertoename substantieel reduceren. De MRS benadrukt dat het van belang is dat de ontheffingsaanvraag in het vervolg voorafgaand aan de vaststelling van de capaciteitsdeclaratie wordt ingediend, zodat ook maatregelen die de capaciteit op de luchthaven beperken, in aanmerking kunnen worden genomen.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

Niet van toepassing.

Toelichting

Onderbouwing technische noodzaak van het geplande onderhoud

De onderbouwing van de technische noodzaak, de combinatie en de duur van de onderhoudswerkzaamheden zijn als voldoende getoetst door een externe partij. Het onderhoud aan de Buitenveldertbaan moet volgens Schiphol onder andere plaatsvinden in de zomer vanwege de afhankelijkheid van een de-icing platform die beschikbaar moet zijn in de winter. Dit platform zal vanwege het baanonderhoud niet toegankelijk zijn.

Relatie NAVO-top

In Den Haag vindt op 24 en 25 juni de NAVO-top 2025 plaats. De NAVO-top leidt na uw instemming tot luchtruimbeperingen en een sluiting van de Polderbaan, die wordt gebruikt als parkeerplaats voor de vliegtuigen van de deelnemers aan de top. Over de gevolgen van de NAVO-top en de voorgenomen maatregelen in dat kader wordt u separaat geïnformeerd.

Juridische overwegingen

Nu in het ontwerp van de regeling niet alle grenswaarden worden aangepast, wordt de kans op overschrijding van de grenswaarden mogelijk vergroot. Dit kan leiden tot nieuwe verzoeken om nadeelcompensatie.

Datum

19 februari 2025

Onze referentie

IENW/BSK-2025/38616

Opgesteld door

Hoofddir. Bestuurlijke &
Juridische Zaken
Directie Bestuur en
Bereikbaarheid
Afdeling LUV & SCH

Aan

Minister

Bijlage(n)

9

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
1	Ontwerp van de Tijdelijke regeling groot onderhoud banenstelsel Schiphol 2025	In het ontwerp staat de voorgenomen vrijstellingen en vervangende grenswaarden.
2	Aanvraag Schiphol	De aanvraag van Schiphol d.d. 4 oktober 2024.
3	Informatiedocument werkzaamheden Schiphol	Het informatiedocument dat bij de aanvraag van Schiphol hoort, waarin staat om welke vrijstellingen wordt verzocht en waarin hinderbeperkende maatregelen zijn opgenomen.
4	Reactie aanvraag Schiphol	De reactie op de aanvraag van Schiphol.
5	HUF-toets ILT	De brief van de ILT, waarin de bevindingen ten aanzien van de HUF-toets worden gedeeld.
6	Uitvoeringstoets LVNL	De brief over de uitvoeringstoets die LVNL heeft verricht.

7	Advies MRS	Het advies van de MRS inzake het groot baanonderhoud voor 2025.
8	Appreciatie advies MRS	De appreciatie van de minister naar aanleiding van het advies van de MRS.
9	Brief Tweede Kamer	De brief aan de Tweede Kamer over het groot baanonderhoud en het vaststellen van de regeling.

Datum

19 februari 2025

Onze referentie

IENW/BSK-2025/38616

Opgesteld door

Hoofddir. Bestuurlijke &
Juridische Zaken
Directie Bestuur en
Bereikbaarheid
Afdeling LUV & SCH

Aan

Minister

Bijlage(n)

9