



> Retouradres Postbus 20901 2500 EX Den Haag

Royal Schiphol Group BV
T.a.v. de heer P. van Oord
Postbus 7501
1118 ZG SCHIPHOL

**DG Luchtvaart en
Maritieme Zaken**
Programma Omgeving
Luchthaven Schiphol

Rijnstraat 8
Den Haag
Postbus 20901
2500 EX Den Haag

Kenmerk
IENW/BSK-2025/41483

Datum 3 maart 2025
Betreft Tijdelijke regeling groot baanonderhoud

Bijlage(n)
1

Kopie aan
Luchtverkeersleiding
Nederland
Bestuurlijke Regie Schiphol
Maatschappelijke Raad
Schiphol

Geachte heer Van Oord,

Op 4 oktober 2024 heeft Schiphol, in het kader van geplande (onderhouds-) werkzaamheden aan het banenstelsel in 2025, een aanvraag ingediend voor het vaststellen van een regeling groot baanonderhoud 2025 op grond van artikel 8.23 van de Wet luchtvaart. Om de onderhoudswerkzaamheden te kunnen uitvoeren vraagt Schiphol vrijstelling van de regels met betrekking tot het baan- en luchtruimgebruik in het Luchthavenverkeerbesluit (LVB).

Via deze weg wil het ministerie Schiphol en haar medewerkers bedanken voor het informatiedocument, de toelichting die het ministerie heeft ontvangen ter onderbouwing van de ontheffingsaanvraag en de constructieve samenwerking.

De noodzaak van een goed banenstelsel vanwege het grote belang van een veilig en adequaat functioneren van de luchthaven Schiphol wordt onderschreven. De technische noodzaak van het groot onderhoud is door Schiphol voldoende onderbouwd in het 'Informatiedocument werkzaamheden Schiphol 2025', versie 2¹. Ook heeft Schiphol voldoende onderbouwd dat het noodzakelijk is om de werkzaamheden in het gebruiksjaar 2025 uit te voeren. Verder kom ik tot de conclusie dat in het informatiedocument voldoende is onderbouwd dat met de aangepaste baanpreferenties, voor overdag en in de nacht, de onderhoudswerkzaamheden kunnen worden uitgevoerd binnen de regels en verantwoordingscriteria van het NNHS. Er is voor gekozen om uw verzoek om vrijstelling en vervangende grenswaarden voor de geluidbelasting in de handhavingpunten te honoreren, met uitzondering van een aantal vervangende grenswaarden. De daartoe vastgestelde regeling is op 3 maart 2025 gepubliceerd in de Staatscourant en tevens bijgevoegd.

Proces beoordeling

Op 4 oktober 2024 heeft u een eerste versie van uw ontheffingsaanvraag ingediend. Medewerkers van IenW en medewerkers van Schiphol en LVNL hebben vervolgens doorlopend contact gehad over de geplande werkzaamheden en de gevolgen van het door u verwachte baangebruik.

Naar aanleiding van een eerste analyse van IenW zijn hierover vragen gesteld aan Schiphol. Deze heeft u beantwoord en verwerkt in een aangepast

¹ https://www.internetconsultatie.nl/onderhoud_banenstelsel_schiphol_2025/document/13387

informatiedocument, welke wij op 29 november 2024 hebben ontvangen. Op 10 februari 2025 heeft er een gesprek plaatsgevonden door de minister van IenW en de CEO's van Schiphol en LVNL.

Beoordeling effectiviteit hinderbeperkende maatregelen

Schiphol en LVNL hebben, in samenwerking met luchtvaartmaatschappijen, dit jaar voor het eerst hinderbeperkende maatregelen opgenomen in de aanvraag.

De hinderbeperkende maatregelen zijn door IenW intern beoordeeld. Hierover is ook uitvoerig contact geweest met Schiphol en LVNL. Tevens is de Maatschappelijke Raad Schiphol (MRS) gevraagd naar de effectiviteit van de voorgestelde maatregelen. Ik verwijs u naar de appreciatie op het advies van de MRS voor een overzicht van onze beoordeling.

Hoewel de voorgestelde maatregelen de hinder beperken, heeft Schiphol niet aannemelijk kunnen maken dat deze maatregelen de hindertoename als gevolg van het groot baanonderhoud, substantieel reduceren.

Mede naar aanleiding van het advies van de MRS heeft IenW Schiphol en LVNL nadrukkelijk verzocht te onderzoeken of er aanvullingen mogelijk zijn op de door hen voorgestelde hinderbeperkende maatregelen en of er een betere onderbouwing van de impact van de maatregelen kan worden gegeven. Er is bijvoorbeeld navraag gedaan wat het effect zou zijn van het niet verlenen van een ontheffing voor landen op de Oostbaan in de nacht gedurende de werkzaamheden aan de Buitenveldertbaan. En of zware categorieën vliegtuigen geweerd konden worden van de Aalsmeerbaan om verwachte geluidshinder in de Zuidoosthoek te reduceren.

De consequentie van het niet verlenen van de ontheffing voor het landen op de Oostbaan in de nacht zou zijn dat het landend verkeer gebruikmaakt van de landingsprocedure richting de Kaagbaan vanuit het noordoosten. LVNL en Schiphol hebben hierover het volgende aangegeven. Voor deze procedure is geen ontheffing nodig. De vliegpaden zijn volgens LVNL identiek, maar er wordt ter hoogte van Amsterdam-Zuid een bocht ingezet wat leidt tot een verhoging van de geluidbelasting. Bovendien verhoogt het volgens Schiphol en LVNL de kans op een doorstarts en leidt het mogelijk tot het gebruik van de Kaagbaan voor landingen én starts, wat tot vertragingen kan leiden. Deze optie is daarom afgefallen.

Het beperken van zware vliegtuigen vanaf de Aalsmeerbaan zou volgens LVNL leiden tot kruisende routes in de lucht. Een dergelijke wijze van verkeersafhandeling is volgens LVNL niet veilig uitvoerbaar. Bovendien heeft Schiphol aangegeven dat deze maatregel tot operationele problemen zou leiden op de luchthaven. Deze optie is daarom ook afgefallen.

Optimalisatie baangebruik

In het informatiedocument zijn maatregelen opgenomen die ook los van het baanonderhoud een positief effect kunnen hebben op de hinderbeleving. Er staan ook maatregelen in die nu alleen voor bepaalde categorieën verkeer worden doorgevoerd, maar die ook interessant kunnen zijn voor andere categorieën. Dit geldt bijvoorbeeld voor de RNP landingsprocedure voor de Oostbaan die nu alleen voor GA-verkeer kan worden toegepast. Hierover gaan medewerkers van IenW graag in overleg met Schiphol en LVNL.

GA-verkeer verplaatsen naar Lelystad airport

Het ministerie heeft Schiphol om aanvullende informatie verzocht over de maatregel om GA-verkeer vrijwillig te verplaatsen naar Lelystad airport. Schiphol heeft toegezegd te rapporteren over de gesprekken met GA-operators, hoe hun belangstelling in het gebruik van Lelystad kan worden aangemoedigd en een overzicht te maken van het gebruik van Lelystad door GA-operators in gebruiksjaar 2025. Zodra dit overzicht bekend is, gaan wij hierover graag met u in gesprek.

Grenswaarden

Conform de systematiek die in de afgelopen jaren is gebruikt, heeft Schiphol verzocht om alle grenswaarden te vervangen. IenW kiest voor een beperktere aanpassing alleen voor de handhavingspunten waar aanpassing als gevolg van het onderhoud noodzakelijk is. Dit biedt omwonenden iets meer houvast over wat hen te wachten staat in het gebruiksjaar. Doordat sprake is van anticiperend handhaven heeft het echter alleen een beperkend effect in combinatie met de baangebruiksregels. Pas als de baangebruiksregels niet worden gevolgd kan de ILT handhavend optreden. De keuze om de vervangingen te beperken tot de noodzakelijke verhogingen en de verlagingen sluit aan op het advies dat de Inspectie voor Leefomgeving en Transport (ILT) geeft om geen onnodige geluidsruimte aan de sector te bieden.

Beoordeling overige onderdelen aanvraag Schiphol

- De onderbouwing van de technische noodzaak, combinatie en duur van de onderhoudswerkzaamheden zijn als voldoende beoordeeld.
- De planning van de onderhoudswerkzaamheden is extern getoetst en als herleidbaar beoordeeld.
- Op het gebied van veiligheid is een eerder advies van OVV van belang in verband met verhoogd gebruik van de Oostbaan. De OVV stelt dat de Oostbaan niet gebruikt zou moeten worden door een bepaalde categorie heavy bodies. IenW heeft de Inspectie voor Leefomgeving en Transport-luchtvaartautoriteit (ILT) gevraagd hier rekening mee gehouden in hun toetsing. De ILT geeft aan dat Schiphol en LVNL nog bezig zijn met de opvolging van deze aanbeveling en wanneer de uitkomsten duidelijk zijn deze zullen worden gedeeld.
- De vervangende grenswaarden van Schiphol zijn door het Nederlands Lucht- en Ruimtevaartcentrum (NLR) gecontroleerd.

Toekomstig proces baanonderhoud

Bij zowel IenW als Schiphol is het beeld dat het proces rondom het baanonderhoud nog steeds beter kan en moet. Het kost beide partijen veel tijd en inzet om ieder jaar een ontheffingsaanvraag te doen en deze te beoordelen. Om de procedure te veranderen en vast te leggen worden binnenkort de eerste gesprekken gestart.

Alvast hartelijk dank voor uw medewerking.

Met vriendelijke groet,
Directeur Programma Omgeving Luchthaven Schiphol