[redacted]

20/2/25

Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport

[redacted]

Aan Minister van VWS

Deadline: 20-02-2025, 15:30 uur

Ontworpen door

T
M

Datum Document
-

Kenmerk
4062524-1079114-PZO

Bijlage(n)

nota

(ter beslissing) Kamerbrief advies NZa deel 1 bekostiging spoedeisende hulp en acute verloskunde

1. Aanleiding

Op 20 februari om 16:00 uur publiceert de NZa het eerste deel van haar advies over budgetbekostiging voor de spoedeisende hulp (SEH) en acute verloskunde (AV). U treft dit advies aan in de bijlage. Het advies van de NZa wordt zoals gebruikelijk gepubliceerd en daarmee openbaar. Gelijktijdig met publicatie wordt deze door u aan de Tweede Kamer gestuurd. U treft bij deze nota een begeleidende Kamerbrief aan, waarin u de Kamer informeert over het advies en de vervolgstappen.

2. Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd akkoord te gaan met verzending van bijgevoegde Kamerbrief en het advies van de NZa aan de Tweede Kamer. Specifiek vragen wij u om akkoord te gaan met de belangrijkste punten uit deze brief:

- U bespreekt met betrokken veldpartijen de mogelijkheid om de SEH en AV al per 2026 zoveel mogelijk uit de marktwerking te halen, vooruitlopend op een aanpassing van de bekostiging. Daarmee volgt u het advies van de NZa en de wens van alle betrokken partijen om budgetbekostiging nog niet per 2026 in te voeren.
- U informeert de Kamer op zeer korte op welke wijze u budgetbekostiging wil invoeren voor de SEH en dat u ernaar streeft de Kamer daarover te informeren voor het commissiedebat over het medisch zorglandschap op 20 maart.
- U benadrukt dat de invoering budgettair neutraal moet zijn.
- Voor een besluit over de acute verloskunde wacht u deel 2 van het NZa advies af.

- Als u besluit de NZa een voorbereidende aanwijzing te geven, dan zult u de zakelijke inhoud daarvan bij de Kamer voorhangen.
- U bedankt de NZa voor het korte tijdsbestek waarin het advies is opgeleverd.

3. Kernpunten

In haar advies *Bekostiging acute zorg*[1] uit 2023 heeft de NZa al geconcludeerd dat 'de acute zorgketen piept en kraakt en een transitie nodig heeft'. In het regeerprogramma is afgesproken dat de NZa wordt gevraagd gefaseerd en zo snel mogelijk budgetbekostiging in te voeren. Daarom heeft u op 25 november jl. de NZa onder andere gevraagd hoe budgetbekostiging voor de SEH en AV zo snel mogelijk kan worden ingevoerd.

Op 20 februari publiceert de NZa het eerste deel van het advies, dat ingaat op hoe snel budgetbekostiging voor de SEH en AV kan worden ingevoerd. De NZa adviseert:

- Om budgetbekostiging voor zowel de SEH als de AV niet per 2026 in te voeren, gezien de risico's ten aanzien van de budgetneutraliteit en de risicoverevening, en omdat zorgverzekeraars en zorgaanbieders meer tijd nodig hebben om zich hierop voor te bereiden.
- De NZa adviseert om in 2026 ter overbrugging naar aanpassing van de bekostiging in te zetten op bestuurlijke afspraken om daarin stappen te zetten om de SEH en AV uit de marktwerking te halen.
- De NZa schetst een mogelijkheid om budgetbekostiging voor de SEH in te voeren per 2027, op basis van de reeds bestaande afbakening van de beschikbaarheidbijdrage (scenario 1).
- De NZa schetst ook de mogelijkheid om budgetbekostiging voor de SEH per 2028 in te voeren. Dit scenario zou meer recht doen aan het verschillende zorgaanbod van SEH's omdat er gedifferentieerd wordt in de afbakening (scenario 2).
- Voor de acute verloskunde (AV) geldt dat nog niet eerder onderzocht is wat de gevolgen van budgetbekostiging zijn voor de acute verloskunde. De NZa adviseert daarom eerst de gevolgen, kansen en risico's beter in beeld te brengen voordat u een besluit neemt over de acute verloskunde.
- Naast de twee scenario's schetst de NZa een groeipad, waarin op de langere termijn toegewerkt wordt naar een budgetbekostiging gebaseerd op een door de partijen gedeeld normenkader. Een dergelijk normenkader moet duidelijk maken welke SEH en AV capaciteit en functies beschikbaar zijn en aan welke eisen op het gebied van kwaliteit en bereikbaarheid moet worden voldaan.
- De NZa geeft aan dat het risico van zo'n groeipad is, dat op veel aspecten overeenstemming tussen veldpartijen zal moeten worden bereikt met vertraging als gevolg. Daarom kan ook gekozen worden voor een combinatie van het groeipad met een van de twee geschetste scenario's, zowel parallel als volgtijdelijk.

4. Toelichting

a. Draagvlak politiek

In het regeerprogramma staat dat de NZa wordt gevraagd gefaseerd en zo snel mogelijk budgetbekostiging mogelijk te maken, zo werkt het Kabinet aan minder

[1] Kamerstukken II 29247, nr. 433

marktwerking in de zorg en toegankelijkere zorg in de regio. Meerdere Kamerleden willen het advies van de NZa graag ontvangen, omdat zij vaart willen maken met de invoering van budgetbekostiging.
Op 20 maart is een debat over het medisch zorglandschap, waarin het advies van de NZa en uw eventuele reactie erop, besproken kan worden.

b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie
Betrokken veldpartijen zijn door de NZa geraadpleegd en geen voorstander van scenario 1. De NVZ staat open voor scenario 2, de NFU en ZN alleen voor een groeipad en eventueel bestuurlijke afspraken.

Voor de patiënt heeft budgetbekostiging voor de SEH niet direct merkbare gevolgen, maar indirect draagt budgetbekostiging bij aan de doelstelling van minder marktwerking in de zorg en toegankelijkere zorg in de regio.

c. Financiële en personele gevolgen
U heeft aan de NZa aangegeven dat budgettaire neutraliteit een belangrijke randvoorwaarde is voor de invoering. De NZa wijst er op dat bij invoering per 2026 niet kan worden voldaan aan de randvoorwaarde van budgetneutraliteit. Voor beide door de NZa geschetste scenario's (invoering per 2027 of invoering per 2028) gaat de NZa uit van budgetneutraliteit. Financiën heeft in het voortraject aangegeven zorgen te hebben over de budgettaire risico's.

d. Juridische aspecten haalbaarheid
U heeft nog geen besluit genomen maar informeert de Kamer over het advies. Zodra u een besluit neemt dat leidt tot een aanwijzing aan de NZa, wordt de zakelijke inhoud van de voorgenomen aanwijzing voorgehangen bij de EK en TK. U mag dan niet eerder dan 30 dagen na verzending van de voorhangbrief de aanwijzing aan de NZa sturen.

e. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)
Afstemming intern met CZ en Z, WJZ en FEZ. Extern is afgestemd met de NZa. Ook is afgestemd met het ministerie van Financiën, Economische Zaken en Algemene Zaken.

f. Gevolgen administratieve lasten
De NZa geeft aan voor elk van de scenario's nu nog niet goed in te kunnen schatten wat de administratieve lasten zijn. De NZa stelt dat administratieve lastenverzwaringen onvermijdelijk zijn bij invoering van budgetbekostiging.
De NVZ, NFU en ZN hebben aangegeven de voorkeur te hebben om toe te werken naar een duidelijk eindplaatje in plaats van tijdelijke scenario's om administratieve lasten te voorkomen.

g. Toezeggingen
U doet met deze brief uw toezegging[2] af dat u het rapport van de NZa voor het voorjaar aan de Kamer verstuurt en dat u de Kamer informeert[3] over de gefaseerde invoering van budgetbekostiging.

---

[2] Toezegging: De resultaatbrief van de NZa over de uitvoeringstoets en impactanalyse van de NZa wordt voor het voorjaar aan de Kamer verzonden. (nr 12001)
[3] Toezegging: De Kamer wordt geïnformeerd over de gefaseerde invoering van de budget-bekostiging. (nr 11895)

h. Fraudetoets
De NZa zal in deel 2 van haar advies een fraudetoets uitvoeren. Dit wordt 1 juli opgeleverd.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Tot personen herleidbare gegevens zijn onleesbaar gemaakt vanwege de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.