Ministerie van Buitenlandse Zaken

Aan	R	
Van	Bescherming persoonlijke levenssfeer	
Via		
Kopie aan	M , Bescherming persoonlijke levenssfeer	
Afgestemd met	Bescherming persoonlijke levenssfeer	

TER BESLISSING

Datum
14 februari 2025

Onze referentie
BZ2512336

Opgesteld door
Bescherming persoonlijke levenssfeer

Uiterlijk bij
14 februari 2025

Bijlage(n)
1

nota

Finale versie beleidsbrief Ontwikkelingshulp

Aanleiding

- Op basis van uw eerdere aanwijzingen en besluiten, interdepartementale afstemming via de Coria en consultaties met externe partijen in Nederland en drie samenwerkingslanden, is een finale versie van de beleidsbrief opgesteld.

Geadviseerd besluit

- Akkoord met de inhoud en het doorzenden van finale versie beleidsbrief via CORIA en RDINEV voor goedkeuring in Ministerraad.

Kernpunten

- Deze beleidsbrief Ontwikkelingshulp is een nadere uitwerking van het hoofdlijnenakkoord en het regeerprogramma en de daarin aangekondigde bezuinigingen op het ODA budget.
- Deze brief is tot stand gekomen na gerichte consultaties met het bedrijfsleven, kennisinstellingen, experts, jongeren en maatschappelijke organisaties in Nederland en een aantal ontwikkelingslanden waar we actief zijn. Verschillende inzichten n.a.v. deze consultaties hebben een plek gekregen in de brief.
- N.a.v. interdepartementale afstemmingen zijn nog enkele aanvullingen en wijzigingen aangebracht ten aanzien van de vorige conceptbrief.
- Conform de beleidslijn actieve openbaarmaking beslisnota biedt deze beslisnota inzicht in de overwegingen, alternatieven, relevante feiten, dilemma's en risico's die tijdens de totstandkoming van de beleidsbrief Ontwikkelingshulp de revue zijn gepasseerd.

Toelichting

Hieronder zijn de belangrijkste beslispunten en momenten gedurende het proces van de totstandkoming van de beleidsbrief ontwikkelingshulp toegelicht

1. Proces totstandkoming brief
2. Beleidskeuzes en uitgangspunten

3. Bezuinigingen en budget
4. Consultaties en interdepartementale afstemming

Datum
10 januari 2025

Onze referentie
BZ2512336

1. Proces totstandkoming brief

- In augustus 2024 besloot u twee separate brieven naar de Tweede Kamer te sturen, een ontwikkelingshulpbrief en een handelsbrief welke later in het voorjaar zal verschijnen. Doel van de ontwikkelingshulpbrief is de uitwerking van de beleidskeuzes die uiteengezet zijn in het hoofdlijnenakkoord en het regeerprogramma, in samenhang met de aangekondigde bezuinigingen op het ODA-budget.
- Op verzoek van de Tweede Kamer/ BHO commissie worden de kabinetsreactie n.a.v. het AIV-advies 'onlosmakelijk verbonden SDGs in Nederland en de rest van de wereld' en n.a.v. de IOB-evaluatie 'Synergie in ontwikkeling, de coherentie van het Nederlandse beleid en de effecten op voedselzekerheid, water en klimaat in ontwikkelingslanden 2006-2023' separaat en niet meer als onderdeel van de beleidsbrief aan de Kamer verzonden.

2. Beleidskeuzes en uitgangspunten

- U kiest met dit beleid voor het inzetten van hulp daar waar ontwikkelingsimpact en Nederlandse belangen elkaar kunnen versterken. Conform het Regeerprogramma betreft dit onze belangen op het terrein van buitenlandse handel, migratie en veiligheid.
- Uitgangspunt hierbij is vanuit wederzijdse belangen samenwerken met lage- en middeninkomenslanden, waarbij de prioritaire vraag van deze landen belangrijk is voor zowel effectieve behartiging van onze Nederlandse belangen als ook effectieve Ontwikkelingshulp.
- Voedselzekerheid, watermanagement en gezondheid zijn de thema's waarop Nederland meerwaarde te bieden heeft aan de landen waarmee we werken. Deze thema's dienen bij te dragen aan de Nederlandse belangen. Daarnaast blijft humanitaire hulp zich onverminderd richten op mensen in nood.
- De bezuinigingen worden voor 2026 en verder ingevuld door scherpe keuzes te maken. De ontwikkelingsdoelstelling en effectiviteit zijn hierbij leidend. Lopende contractuele en bestuurlijke verplichtingen worden gehonoreerd. We houden ons aan juridische verplichtingen en internationale afspraken (inclusief de terminologie) en u kiest niet voor een pro-actief profiel op *SDGs*, klimaat en *gender.* U koos ervoor niet naar specifieke afspraken te verwijzen in de brief, en hierover een passage uit het Regeerprogramma over te nemen.
- U kondigt aan dat u het ODA-financieringsinstrumentarium voor Nederlandse bedrijven gaat versterken waarbij ook de mogelijkheid van het introduceren van elementen van binding en het kunnen aanbieden van concessionele leningen worden genoemd.

3. Bezuinigingen en budget

- Bij de bezuinigingen zal, conform de nieuwe beleidsprioriteiten, invulling worden gegeven aan de volgende uitgangspunten:
  - Aandacht voor vrouwen, meisjes en kwetsbare groepen zijn belangrijk voor optimale effectiviteit van onze programma's. Het advies om hier klimaat aan toe te voegen in de brief nam u niet over. Gender is geen doel

op zich meer, klimaatfinanciering loopt grotendeels via doelstellingen op water en voedselzekerheid

- Hefbomen en Nederlandse betrokkenheid (bedrijfsleven) zijn criteria voor programmering. We versterken vooral initiatieven van lokaal-geleide initiatieven in lage- en middeninkomenslanden.
- We volgen de systematiek dat de belangen van Nederland op handel, migratie en veiligheid bepalend zijn voor de inzet vanuit de doelstelling van ontwikkelingshulp. De inzet op thema's volgt hieruit. We sturen op resultaten vanuit deze strategie en niet op kanalen. Maatschappelijke organisaties en internationale organisaties zijn belangrijke uitvoerders van beleid.
- De huidige relaties met landen worden zoveel mogelijk gecontinueerd.
- Gebaseerd op het kabinetsbesluit met betrekking tot de bezuinigingen op ODA en in samenhang met het nieuwe beleid heeft u de volgende besluiten genomen:
    - Binnen het beschikbare budget wordt extra geld vrijgemaakt voor veiligheid, migratie, voedselzekerheid en watermanagement. De reeds aanzienlijke budgetten voor handel, gezondheid en humanitaire hulp worden zoveel mogelijk ontzien in de definitieve invulling van de bezuinigingsopgave. De budgetten voor de kernthema's en belangen komen daarmee zoveel mogelijk op dezelfde hoogte uit.
    - Voor voedselzekerheid, water, gezondheid en humanitaire hulp, handel, migratie en veiligheid is budget beschikbaar voor nieuwe beleidsinzet, gericht op ontwikkelingsresultaten. Advies was om deze verdeling toe te passen omdat de budgetten voor de kernthema's en belangen hiermee onderling zoveel mogelijk op dezelfde hoogte uitkomen. Dit betekent dat sommige thema's (bijv. water) meer groeien dan andere (bijv. handel).
    - Naast de beleidsbrief ontvangt de kamer ook de CW3.1 formulieren voor de 7 begrotingsartikelen. Hierin wordt kort toegelicht hoe de intensiveringen op deze thema's vorm krijgen. Zo wordt de beleidsbrief verder geconcretiseerd. Deze ontvangt u op korte termijn.
    - Voor de thema's vrouwenrechten en gender, onderwijs, multilaterale samenwerking en overig armoedebeleid worden de budgetten verlaagd tot alleen de huidige verplichtingen (juridisch en bestuurlijk).
    - Nederland blijft zijn aandeel aan internationale klimaatfinanciering leveren. Als voorwaarde stelde u daarbij dat Nederland geen kansen op hulp en handel moet missen door de focus op klimaatrelevante activiteiten. Voor het overige dragen we bij aan de belangrijkste internationale klimaatfondsen die vallen onder het subartikel klimaat (2.3).
- Er blijft budget beschikbaar voor de toekomstige samenwerking met maatschappelijke organisaties conform de Kamerbrief hierover van 11 november jl. U koos voor een aanvullende module binnen het VMM-kader voor Women, Peace and Security, binnen de eerder afgesproken budgettaire bandbreedte voor dit kader.
- VN: Naar verwachting zal vanwege de inzet vanuit onze belangen minder met de VN worden gewerkt, maar dat is geen doel op zich. Zoals hierboven ook bij de uitgangspunten genoemd, we sturen op resultaten niet op kanalen. Bezuinigingen op de multilaterale inzet (artikel 5.1) hebben geleid tot een

korting van 50% op de komende financiering van VN-programma's die vanuit dit artikel worden gefinancierd.
- U bezuinigt vooralsnog niet op de ontwikkelingsbanken, zodat Nederland zijn stempositie kan handhaven.

4. Consultaties en interdepartementale afstemming
- Op uw verzoek is er gericht geconsulteerd aan de hand van de Nederlandse belangen en de thema's. Verschillende ronde tafels en gesprekken hebben plaatsgevonden met een diverse groep vertegenwoordigers van het Nederlands bedrijfsleven, kennisinstellingen, maatschappelijk middenveld en experts. Ook is er gesproken met jongerenadviseurs uit diverse partnerlanden. Conform uw toezegging aan TK lid Hirsch zijn drie van de consultaties gehouden buiten Nederland, in Oeganda, Tunesië en Burkina Faso, waarbij verschillende lokale organisaties zijn geconsulteerd. Een samenvatting van de aanbevelingen en bevindingen van deze consultaties is bijgevoegd (bijlage 1),
- De aanbevelingen en bevindingen van deze consultaties vormen deels een bevestiging en validatie van de nieuwe inzet maar brachten ook nieuwe inzichten en nieuwe samenwerkingsmogelijkheden. Verschillende worden ook genoemd in de beleidsbrief.
- In de Coria is de beleidsbrief besproken en de conceptversie is met de verschillende ministeries gedeeld. Ze vonden het een goed leesbare brief. Er waren weinig grote inhoudelijke bezwaren, we ontvingen verschillende tekstsuggesties die we zo veel mogelijk hebben overgenomen.
- De tekstsuggesties uit de RDINEV van afgelopen dinsdag zijn ook verwerkt.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

n.v.t.