



Aan MINDEF en STASDEF
Van PDGB
Afgestemd met HDFC, CDS, DJZ, DCo

TER BESLISSING

Datum
29 november 2024

Onze referentie
BS2024039848

Opgesteld door
adviseur
KD:Ambtelijke leiding
M @mindef.nl

Aantal bijlagen
1

Nota

Kamerbrief opzet periodieke rapportage "Mensen"
(veiligheidsbeleid) en planning periodieke rapportages

Aanleiding

Eind 2025 dient de periodieke rapportage "Mensen", met als aandachtsgebied het door Defensie gevoerde veiligheidsbeleid, aan de Tweede Kamer te worden aangeboden. Conform de uitwerking van de motie Harbers (Kamerstuk 34 000, nr. 36) wordt de Kamer voorafgaand aan de start van de periodieke rapportage geïnformeerd over de opzet en vraagstelling van de periodieke rapportage. Daarnaast wordt de Kamer geïnformeerd over de planning van de periodieke rapportages die na 2025 volgen, zoals toegezegd door de STAS tijdens het WGO van 21 oktober 2024. De als bijlage gevoegde Kamerbrief strekt hiertoe.

Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd in te stemmen met de inhoud van de Kamerbrief en deze indien akkoord gezamenlijk te ondertekenen.

Kernpunten

- Defensie moet periodieke rapportages opstellen over thema's die gezamenlijk over al het beleid en alle uitgaven van Defensie gaan.
- Defensie heeft ervoor gekozen om hiervoor tijdloze thema's aan te houden die volgen vanuit de waardeketen van Defensie; dat is ook een duidelijke wens vanuit de Tweede Kamer.
- Zoals eerder aan de Kamer gecommuniceerd (kamerstuk 36 600 X, nr. 2) gaat de eerste periodieke rapportage, in 2025, over het thema 'mensen' (toen werd de titel 'goede werkgever' gebruikt).
- Dit thema is opgesplitst in twee subthema's (1) 'veiligheid' en (2) 'personeel'. Defensie heeft de afgelopen jaren geïnvesteerd in structurele verbetering van fysieke en sociale veiligheid; het is voor Defensie van belang om dat grondig te evalueren in deze periodiek rapportage.
- De periodieke rapportage voor het subthema 'personeel' is in 2027 gepland. Defensie staat voor de opgave de juiste en voldoende mensen te vinden, te binden, te behouden. Deze opgave vraagt op dit moment alle capaciteit van de personeelsketen. De bevindingen uit de periodieke rapportage 'veiligheid', worden meegenomen in de periodieke rapportage 'personeel'.
- De periodieke rapportage in 2025 ziet op de doeltreffendheid en doelmatigheid van het veiligheidsbeleid van Defensie en beslaat de periode 2018-2023.
- Centrale vraag is – korthedshalve – of, en zo ja, in welke mate, het door Defensie gevoerde veiligheidsbeleid heeft geleid tot een duurzame verbetering van de veiligheid op de werkvloer.
- Op basis van een aanbestedingsprocedure zal aan een onafhankelijke partij de opdracht worden gegund voor het uitvoeren van syntheseonderzoek, waaruit de periodieke rapportage dient te volgen. De verwachting is dat in Q1 2025 een partij is geselecteerd die dan zo snel mogelijk start met het onderzoek.
- Er wordt een begeleidingscommissie ingesteld die regelmatig over de voortgang van het onderzoek wordt geïnformeerd en tussentijdse sturing kan geven.
- De verwachting is dat er in het derde kwartaal van 2025 een volwaardig conceptrapport ligt.

Datum

29 november 2024

Onze referentie

BS2024039848

- De SEA inclusief de periodieke rapportages zijn weliswaar verplichtingen, maar vooral ook een kans om te leren van opgedane ervaringen.

Toelichting

Elke minister is op basis van de Comptabiliteitswet 2016 verantwoordelijk voor het periodiek onderzoeken van de doeltreffendheid en doelmatigheid van het gevoerde beleid. Hiervoor maken alle departementen sinds 2021 gebruik van de SEA, die jaarlijks in de begroting met Prinsjesdag verschijnt. Ter uitvoering van de evaluatieverplichting voerde Defensie tot voor kort beleidsdoorlichtingen uit. Conform de Regeling Periodiek Evaluatieonderzoek vervangt Defensie deze beleidsdoorlichtingen vanaf dit jaar door periodieke rapportages.

De SEA is ingedeeld op basis van (beleids)thema's in termen van budgettaire en maatschappelijke relevantie. Ter bevordering van de continuïteit en daarmee de navolgbaarheid voor de Kamer, worden thema's ontleend aan de waardeketen van defensie. Het betreft de volgende vijf thema's:

- (1) Koers voor versterking
- (2) Gevechtskracht
- (3) Mensen (bestaande uit twee subthema's: 'veiligheid' en 'personeel')
- (4) Materieel
- (5) Randvoorwaarden (bestaande uit twee subthema's: 'infrastructuur en vastgoed' en 'IT')

Om de volgorde van de periodieke rapportages te bepalen, zijn de volgende factoren in overweging genomen.

1.	De eisen die aan een periodieke rapportage worden gesteld, waaronder de: <ol style="list-style-type: none"> A. (beleidsmatige) relevantie (een periodieke rapportage gaat over een thema dat van groot belang voor de organisatie is, dat is voor Defensie dus een thema dat bijdraagt aan de voorbereiding op hoofdtak 1); B. financiële omvang (een periodieke rapportage gaat over een significant deel van de begrotingsuitgaven); C. verplichte frequentie van 4-7 jaar (elk thema kent een verplichte evaluatiecyclus van max. 7 jaar).
2.	De verdeling van werklast (onder de directies en voor de organisatie, daarom slechts één periodieke rapportage per jaar).
3.	De beschikbaarheid van bronmateriaal (want een periodieke rapportage is primair een syntheseonderzoek, hoe meer bronmateriaal er beschikbaar is, hoe eenvoudiger het opstellen van de periodieke rapportage).
4.	De vraag van de Kamer om de periodieke rapportages over de hoofdthema's binnen drie jaar te plannen.

Datum
29 november 2024

Onze referentie
BS2024039848

Financiële overwegingen

Er zijn geen nadere financiële overwegingen. De Directie Bedrijfsvoering en Evaluatie en de Directie Veiligheid dragen zorg voor de financiering van de onder 'kernpunten' aangehaalde aanbesteding middels het voor deze directies beschikbaar gestelde (activiteiten)budget.

Juridische overwegingen

Zoals opgemerkt onder de paragraaf toelichting volgt het uitvoeren van de periodieke rapportage op een wettelijk voorgeschreven onderzoeksverplichting. Er zijn geen nadere juridische overwegingen.

Communicatie

In aanvulling op de verzending van de kamerbrief en publicatie van deze beslisnota is (aanvullende) publiekscommunicatie of woordvoering niet voorzien.

Overwegingen uitvoering

De verzending van de kamerbrief heeft geen gevolgen voor de uitvoering.

Informatie die niet openbaar wordt gemaakt

Persoonsgegevens van de steller en ondertekenaar worden gelakt vanwege de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

DE PLAATSVERVANGEND DIRECTEUR-GENERAAL BELEID

[Redacted signature]

[Redacted text]