



Aan

Minister

nota

Agendering MR ontwerpbesluit wijziging LIB en Bkl

TER BESLISSING

Datum

5 november 2024

Onze referentie

IENW/BSK-2024/316145

Opgesteld door

Hoofddirectie Bestuurlijke &
Juridische Zaken
HBJZ
Afdeling LUV & SCH

Beslistermijn

08-11-2024

Bijlage(n)

7

Aanleiding

Bij nota van 11 oktober 2024¹ (bijlage 7) bent u akkoord gegaan met het in gang zetten van het traject om het bijgevoegde ontwerpbesluit te agenderen in de ministerraad (MR). Het ontwerpbesluit wijzigt het Luchthavenindelingbesluit Schiphol (LIB) vanwege wijzigingen op Schiphol die leiden tot verschuiving van hoogtebeperkingen voor gebouwen in de omgeving. Het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) wijzigt in verband met het vervallen van navigatiebakens. Op 29 oktober 2024 heeft de Commissie voor de Fysieke Leefomgeving (CFL) ermee ingestemd dat het ontwerpbesluit direct kan worden geagendeerd in de MR. Op verzoek van de CFL is het opschrift van de ontwerpregeling beknopter opgesteld.

Geadviseerd besluit

Indien u akkoord gaat met agendering van het ontwerpbesluit voor de MR van 15 november 2024, kunt u bijgevoegd aanbiedingsformulier ondertekenen. Voor het vervolg van de procedure (voorhang en voordracht) wordt u ook gevraagd om ondertekening van de bijgevoegde brieven aan de voorzitters van de Eerste en Tweede Kamer vanwege de verplichte voorhang van de ontwerpbesluit bij het parlement en ondertekening van het aan de Koning gerichte verzoek om het ontwerp te zijner tijd aan de Afdeling advisering van de Raad van State ter advisering voor te leggen.

Om het ontwerpbesluit te kunnen agenderen voor de MR van 15 november 2024 moet het ontwerpbesluit en het aanbiedingsformulier voor 8 november 2024 12:00 uur bij Algemene Zaken worden aangeleverd.

Kernpunten

Zoals reeds in de nota van 11 oktober 2024 is beschreven, is het doel van dit besluit om gewijzigde hoogtebeperkingen juridisch vast te leggen, waardoor de regels over hoogtebeperkingen in het LIB en het Bkl weer aansluiten op de huidige praktijk. Voor de vervolgstappen na een positief besluit van de MR en de actoren binnen het krachtenveld wordt verwezen naar de nota van 11 oktober 2024.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

¹ IENW/BSK-2024/284987.

Niet van toepassing.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
01	Beslisnota	-
02	Aanbiedingsformulier MR	Formulier voor het agenderen van het ontwerpbesluit in de MR
03	Voorhangbrief EK	Begeleidende brief aan de voorzitter van de Eerste Kamer in het kader van de voorhang
04	Voorhangbrief TK	Begeleidende brief aan de voorzitter van de Eerste Kamer in het kader van de voorhang
05	Voordracht	Voordracht om het ontwerpbesluit aanhangig te maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State
06	Advies MR	-
07	Ontwerpbesluit wijziging LIB en Bkl	Het onderhavige ontwerpbesluit waarbij het LIB en Bkl worden gewijzigd
08	Beslisnota 11 oktober 2024	-

Datum
5 november 2024

Onze referentie
IENW/BSK-2024/316145

Opgesteld door
Hoofddirectie Bestuurlijke & Juridische Zaken
HBJZ
Afdeling LUV & SCH

Aan
Minister

Bijlage(n)
7



Aan

Minister

nota

Ontwerpwijzigingsbesluit technische wijziging LIB
Schiphol en Bkl

TER BESLISSING

Datum

11 oktober 2024

Onze referentie

IENW/BSK-2024/284987

Opgesteld door

DG Luchtvaart en Maritieme
Zaken

Prog.dir. Omgeving
Luchthaven Schiphol
Cl. Omgeving LVB-LIB
Operationeel C&E

Beslistermijn

22-10-2024

Bijlage(n)

7

Aanleiding

Op luchthaven Schiphol wordt doorlopend gewerkt aan het verbeteren van de veiligheid, waaronder het vervangen van verouderde radar- en navigatieapparatuur. In sommige gevallen hebben deze verbeteringen effect op hoogtebeperkingen die gelden rondom Schiphol. Deze hoogtebeperkingen hebben tot doel om verstoringen van radar- en navigatieapparatuur door hoogbouw te voorkomen. De hoogtebeperkingen zijn voor Schiphol vastgelegd in het Luchthavenindelingbesluit Schiphol (LIB) en landelijk zijn deze vastgelegd in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl).

Op Schiphol heeft een aantal van deze wijzigingen plaatsgevonden die leiden tot een verschuiving van de hoogtebeperkingen, waarvan eerder is besloten het LIB hiervoor te wijzigen (bijlage 2 en 3). Daarvoor is een ontwerpwijzigingsbesluit (bijlage 4) voor het LIB opgesteld. Omdat er bij enkele locaties buiten Schiphol of overige burgerluchthavens ook een aantal fysieke navigatiebakens zijn opgeheven, wordt ook een technische wijziging van het Besluit kwaliteit leefomgeving in dit verband opgenomen. Alle wijzigingen hebben reeds plaatsgevonden en worden met dit wijzigingsbesluit juridisch geborgd.

Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd om:

- Het bijgevoegde ontwerpwijzigingsbesluit LIB en Bkl ter besluitvorming voor te leggen aan de Ministerraad op 15 november 2024,
- Akkoord te geven op het in gang zetten van de formele stappen voor het wijzigingen van het LIB en Bkl als uitwerking van het besluit van de Ministerraad.

Kernpunten

Het doel van dit besluit is om de gewijzigde hoogtebeperkingen juridisch vast te leggen. Daardoor sluit de juridische borging in het LIB en Bkl weer aan op de huidige praktijk. Het is noodzakelijk om deze wijzigingen ook op korte termijn juridisch te borgen, omdat een aantal van de technische wijzigingen al meerdere jaren geleden heeft plaatsgevonden. Daarbij moet worden opgemerkt dat in de uitvoering al rekening wordt gehouden met de gewijzigde hoogtebeperkingen en daardoor de veiligheid niet in het geding is.

In de bijlagen van het LIB is kaartmateriaal opgenomen waarop de hoogtebeperkingen zichtbaar zijn gemaakt. Deze hoogtebeperkingen wijzigen als gevolg vervanging van communicatie- en navigatieapparatuur, verplaatsing van een radar en de inkorting van de Kaagbaan. In het Bkl wordt een lijst van navigatiebakens aangepast als gevolg van het opheffen van een aantal navigatiebakens in de buurt van regionale vliegvelden die door ander gebruik niet meer nodig zijn.

Het ontwerpwijzigingsbesluit wordt besproken in de onderraden (CFL op 29 oktober en RFL op 12 november) vervolgens wordt het besluit voorgelegd aan de Ministerraad van 15 november 2024. Na een positief besluit van de Ministerraad wordt uitvoering gegeven aan de volgende formele stappen.

- Na akkoord van de Ministerraad wordt een kennisgeving van het ontwerpwijzigingsbesluit gepubliceerd in de Staatscourant en start een zienswijzeprocedure (2 december 2024).
- Tegelijkertijd met de start van de zienswijzeperiode begint de voorhangprocedure waarin het wijzigingsbesluit wordt voorgelegd aan de Eerste en Tweede Kamer.
- Na afloop van de zienswijzeperiode wordt via een Nota van Antwoord reactie op de zienswijzen gegeven.
- Vervolgens wordt het ontwerpwijzigingsbesluit ingediend bij de Raad van State voor advies.
- Na advies van de Raad van State wordt een Nader Rapport opgesteld, waarna het wijzigingsbesluit kan worden vastgesteld en bekendgemaakt.
- De verwachting is dat al deze formele stappen voor medio volgend jaar worden afgerond en het wijzigingsbesluit per 1 juli 2025 in werking kan treden.

Krachtenveld

Luchtverkeersleiding Nederland (LVNL): is verantwoordelijk voor het (veilig) afhandelen van het vliegverkeer en past daarom waar nodig de fysieke infrastructuur aan. LVNL is daarmee gebaat bij het tijdig juridisch vastleggen van deze wijzigingen. Zij hebben een inhoudelijke toets gedaan op het ontwerpwijzigingsbesluit.

BRS en MRS (omgeving): De meeste wijzigingen in het wijzigingsbesluit hebben maar een zeer beperkt effect op de hoogtebeperkingen, waarbij het gaat om een geringe verplaatsingen van beperkingen dicht bij de luchthaven. De radarverplaatsing heeft een groter effect op de ligging van het beperkingengebied. Daarom heeft hierover overleg plaatsgevonden met betreffende gemeenten en is geconstateerd dat de radarverplaatsing geen knelpunten oplevert.

Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) en Adviescommissie Toetsing Regeldruk (ATR): hebben het ontwerpwijzigingsbesluit getoetst en hebben geen bezwaren.

Ministerie van BZK/VRQ: hebben een stelselcheck Omgevingswet voor deze wijziging gedaan.

Toelichting

Een bredere herziening van het LIB is onderdeel van de uitwerking van een nieuw systeemconcept voor Schiphol (spoor 3). Eerder is gekeken of het LIB tussentijds kon worden geactualiseerd, waarbij ook technische wijzigingen van het LIB zouden worden meegenomen. Het actualiseren van het LIB bleek op korte termijn niet haalbaar, omdat hiervoor een uitgebreid MER-traject moet worden doorlopen

(bijlage 2 en 3). Er is daarom gekozen om deze technische wijzigingen als separaat besluit door te zetten. Bij het opleveren van het MER-traject in het kader van het Luchthavenverkeerbesluit (LVB) en wanneer meer duidelijk is over de voortgang van de verschillende wijzigingstrajecten (LVB en systeemconcept), kan een afweging worden gemaakt over een eventuele tussentijdse actualisatie van het LIB.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

Niet van toepassing.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
2	Beslisnota Mer-beoordeling Luchthavenindelingbesluit Schiphol (LIB)	In deze beslisnota van 16 februari 2024 wordt een besluit gevraagd over de voortgang van het LIB-wijzigingstraject
3	Beslisnota Aanvulling op beslisnota mer-beoordeling Luchthavenindelingbesluit Schiphol (LIB)	In deze beslisnota van 21 maart 2024 wordt een aanvulling gegeven op het gevraagde besluit over de voortgang van het LIB-wijzigingstraject.
4	Ontwerpwijzigingsbesluit LIB en Bkl	Dit document geeft de voorgenomen wijziging van het LIB en BKL weer.
5	Aanbiedingsformulier RFL	Aanbiedingsformulier RFL
6	Voorhangbrief Tweede Kamer	Aankondiging voorhang voor Tweede Kamer
7	Voorhangbrief Eerste Kamer	Aankondiging voorhang Eerste Kamer
8	Voordracht	Voordracht van ontwerpwijziging aan de Afdeling advisering van de Raad van State ter advisering