Ministerie van Justitie en Veiligheid

Minister van Justitie en Veiligheid

Directoraat-Generaal Rechtspleging en Rechtshandhaving
Directie Rechtshandhaving en Criminaliteitsbestrijding
Cybercrime en zeden

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Datum
18 november 2024

Onze referentie
5857853

Bijlage(n)
1

nota

Toezeggingen op het dossier mensenhandel

Bijlage(n)
1. No regrets projeten programma Samen tegen mensenhandel
2. Uitgebreide toelichting motie HIS en gesprekken

1. Aanleiding

Tijdens het commissiedebat mensenhandel en prostitutie met de Tweede Kamer op 11 september 2024 heeft u aan de Kamer toegezegd om voor de begrotingsbehandeling met een brede brief te komen inzake de ambities op de dossiers sekswerkbeleid en mensenhandel. Voor het onderwerp sekswerkbeleid wordt de Kamer via een separate brief geïnformeerd. Daarnaast heeft u de Kamer toegezegd twee keer per jaar een stand van zaken te geven van de uitvoering van het Actieplan programma Samen tegen mensenhandel. Ook heeft u de Kamer toegezegd om het WODC te vragen om een onderzoek te doen naar mogelijke misstanden in de porno-industrie in Nederland. Met de brief wordt de Kamer geïnformeerd over de uitvoering van de toezeggingen.

2. Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd akkoord te gaan met de brief en de verzending aan de Tweede Kamer.

3. Kernpunten

In de brief wordt ingegaan op de stand van zaken van vier toezeggingen:

- Toezegging om vóór de begrotingsbehandeling een brede brief te sturen inzake de ambities ten aanzien van mensenhandel en prostitutie. Hierin wordt onder meer ingegaan op het verhogen van de aangiftebereidheid, het zicht op minderjarige slachtoffers, de uitwerking van de motie Mutluer c.s. inzake het betrekken van gemeenten en de VNG bij het House of Inner Strength, de Wet langdurig toezicht en een link tussen het actieplan en de internationale aanpak.
- Toezegging om het WODC te vragen een onderzoek te doen naar mogelijke misstanden in de porno-industrie in NL.
- Toezegging om twee keer per jaar een stand van zaken te geven over de uitvoering van het Actieplan programma Samen tegen mensenhandel.
- Toezegging om te verkennen of en zo ja wat er met betrekking tot de online opsporingsstrategie mensenhandel van de politie met de Tweede Kamer kan worden gedeeld.

Daarnaast informeert u de Kamer over de voortgang van de uitvoering van het Actieplan programma Samen tegen mensenhandel en de behaalde resultaten van

de no regrets projecten in de periode 2023-2024 die uit de middelen van het programma Samen tegen mensenhandel zijn gefinancierd.

De brief wordt mede namens de staatssecretaris van Jeugd, Preventie en Sport, de staatssecretaris van Langdurige en Maatschappelijke Zorg, de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, de minister van Buitenlandse Zaken, de minister voor Buitenlandse Handel en Ontwikkelingshulp en de minister van Asiel en Migratie verstuurd vanwege de betrokkenheid bij de uitvoering van het Actieplan.

Directoraat-Generaal Rechtspleging en Rechtshandhaving
Directie Rechtshandhaving en Criminaliteitsbestrijding
Cybercrime en zeden

Datum
18 november 2024

Onze referentie
5857853

4. Toelichting

Uitvoering Actieplan programma Samen tegen mensenhandel
Sinds de verzending van het Actieplan programma Samen tegen mensenhandel op 17 juni 2024 is er gestart met de uitvoering van de acties. Vanwege de korte periode wordt de Kamer op hoofdlijnen geïnformeerd over de stand van zaken. Voor de volgende brief aan de Kamer zal in een overzicht worden voorzien van alle acties en hun status.

Motie landelijke aansturing en coördinatie mensenhandel

- Op 21 december 2023 is door de leden Mutluer (GL/PvdA), Bikker (CU), Tseggai (GL/PvdA) en Van Nispen (SP) een motie ingediend waarin de regering wordt verzocht "*te onderzoeken hoe een landelijke aansturing en coördinatie van mensenhandel wel kan worden bewerkstelligd en welke meerwaarde een nationaal coördinator mensenhandel daarbij kan hebben*".[1]
- Om de motie verder te duiden is op 18 april 2024 gesproken met het Kamerlid Mutluer. Volgens de indieners zou het onderzoek het doel moeten hebben: het in kaart brengen van de knelpunten in de aanpak mensenhandel die nu bestaan met de gedecentraliseerde aanpak. Vervolgens kan worden bekeken of deze knelpunten met een nationale aanpak beter kunnen worden aangepakt.
- Naar aanleiding hiervan is in overleg tussen JenV (DGRR en DGPenV) en VWS (opvang slachtoffers mensenhandel) besloten om een onderzoeksaanvraag in te dienen bij het WODC.
- Inmiddels is een eerste versie van de onderzoeksaanvraag gedeeld met het WODC. Het voorlopige doel van het onderzoek, zoals verwoord in deze eerste versie, is om te onderzoeken welke knelpunten in de aanpak van mensenhandel worden veroorzaakt door het niveau waarop het nu geregeld is. Door het verkrijgen van dit overzicht, kan worden geanalyseerd of er iets moet worden aangepast in de huidige aanpak (binnen de bestaande structuur) en op welke wijze de nationaal coördinator kan bijdragen aan het oplossen van de knelpunten.
- In de komende periode zal de ingediende onderzoeksaanvraag door het WODC worden beoordeeld. Wanneer de aanvraag wordt goedgekeurd, zal het onderzoek naar verwachting gedurende 2025 starten.
- In de tekst in de Kamerbrief zegt u toe in een volgende brief opnieuw een actuele stand van zaken mee te geven.

Motie HIS

- Tijdens het Tweeminutendebat op 21 december 2023, naar aanleiding van het Commissiedebat Programma Samen tegen Mensenhandel, hebben de leden Mutluer (GL/PvdA), Bikker (CU) Tseggai (GL/PvdA) en Van Nispen (SP) een motie[2] ingediend. De motie gaat over het House of Inner Strength (HIS), een Eindhovens

[1] *Kamerstukken II* 2023-2024, 28 638, nr. 244.
[2] *Kamerstukken II* 2023-2024, 28638, nr. 245.

Directoraat-Generaal Rechtspleging en Rechtshandhaving
Directie Rechtshandhaving en Criminaliteitsbestrijding
Cybercrime en zeden

Datum
18 november 2024

Onze referentie
5857853

inloophuis voor mannelijke sekswerkers. De Kamer verzoekt de regering om met de betrokken gemeenten en de VNG te overleggen over op welke wijze de continuering van dit inloophuis kan worden gegarandeerd.

- De middelen waarmee het HIS wordt gefinancierd, worden vanuit het Rijk decentraal uitgekeerd. Anders dan de motie aangeeft is de continuering van HIS niet in gevaar.
- HIS zou een landelijke functie willen vervullen en activiteiten willen uitbreiden. Landelijk kan hier vanuit het Rijk geen financiering voor komen. Dit past namelijk niet in de systematiek van de decentrale uitkeringen. Gemeenten bepalen zelf hoe zij de decentrale middelen van de DUUP (Decentralisatie-Uitkering Uitstapprogramma's Prostituees) en andere decentrale middelen zoals de DUVO (Decentralisatie-Uitkering Vrouwenopvang) vanuit VWS besteden.
- U informeert de Kamer middels bijgevoegde brief dat overleg tussen de in de motie genoemde partijen heeft plaatsgevonden en dat het resultaat van die gesprekken is dat er onvoldoende gemeenten zijn die een deel van het geld dat zij vanuit de DUUP ontvangen, kunnen of willen besteden aan het inloophuis House of Inner Strength (HIS).
- Ook benoemt u dat u HIS in contact zal brengen met partijen, zoals zorgcoördinatoren in andere regio's, die mogelijk kunnen helpen met andere vormen van financiering, bijvoorbeeld door advies te geven over het geven van trainingen over het bereiken van de doelgroep, en die trainingen te factureren. Hiermee is de motie afgedaan.
- In de bijlage is een uitgebreide toelichting over de gesprekken opgenomen.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

5.1. Toelichting

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer