AUTORITEIT
PERSOONSGEGEVENS

Autoriteit Persoonsgegevens
Postbus 93374, 2509 AJ Den Haag
Bezuidenhoutseweg 30, 2594 AV Den Haag
T 070 8888 500 - F 070 8888 501
autoriteitpersoonsgegevens.nl

De Minister van VWS
De heer H.M. de Jonge
Postbus 20350
2500 EJ DEN HAAG

Datum	Ons kenmerk	Uw brief van
15 oktober 2020	z2020-12810	10 juli 2020
	Contactpersoon	Uw kenmerk
		1716930-207825-J

Onderwerp
Advies wetsvoorstel Verbetering beschikbaarheid zorg voor jeugdigen

Geachte heer De Jonge,

Bij brief van 10 juli 2020 is de Autoriteit Persoonsgegevens (AP) op grond van het bepaalde in artikel 36, vierde lid, van de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG), geraadpleegd over het wetsvoorstel houdende wijziging van de Jeugdwet en enige andere wetten teneinde te bevorderen dat jeugdhulp, kinderbeschermingsmaatregelen en jeugdreclassering steeds voldoende beschikbaar zijn (verder: het concept).

De AP heeft een aantal opmerkingen over het concept en adviseert daarmee rekening te houden.

Strekking van het concept

Met dit wetsvoorstel wordt onder andere vastgelegd dat gemeenten Jeugdregio's oprichten voor de organisatie van specialistische zorg voor jeugdigen. Jeugdregio's zullen bij amvb te bepalen jeugdhulp, kinderbeschermingsmaatregelen en jeugdreclassering inkopen of subsidiëren. Daarnaast zullen ze moeten zorgen voor samenwerking met andere Jeugdhulpregio's. Bij het uitvoeren van deze werkzaamheden zullen geen persoonsgegevens van jeugdigen (of hun ouders) hoeven te worden verwerkt.[1]
Jeugdregio's kunnen echter ook met andere werkzaamheden dan de bovengenoemde worden belast[2], en daarbij kan het wel nodig zijn dat daarbij persoonsgegevens worden verwerkt.[3]

[1] MvT p. 41.
[2] Artikel 2.18, vierde lid.
[3] MvT p. 41. Dit advies beperkt zich tot deze situatie.

Datum
15 oktober 2020

Ons kenmerk
z2020-12810

Advies

"Andere werkzaamheden"
Volgens de memorie van toelichting "staat [...] [het]colleges [...] vrij om hun Jeugdregio's ook met andere werkzaamheden te belasten".[4]

Dit is in strijd met artikel 2.18, vierde lid, Jeugdwet dat bepaalt dat deze andere werkzaamheden bij of krachtens amvb worden aangewezen. Het is dus geen vrije keuze van de colleges van B&W, maar een keuze van de wetgever. Dit is relevant omdat alleen bij "andere werkzaamheden" persoonsgegevens zullen worden verwerkt.[5]

De AP adviseert deze zin uit de memorie van toelichting te schrappen.

Verwerkingsverantwoordelijkheid
Als de Jeugdregio een centrumgemeente is, dan werkt zij op basis van volmacht en mandaat. Als zij daarbij persoonsgegevens verwerkt – bij "andere werkzaamheden" dus[6] – dan ligt de verwerkingsverantwoordelijkheid volgens de memorie van toelichting als volgt:

"[D]e Jeugdhulpregio [kan] in theorie verwerkingsverantwoordelijke of verwerker in de zin van die Verordening zijn. Zij is verwerkingsverantwoordelijke indien zij zelf kan bepalen welke persoonsgegevens zij ter uitvoering van de aan haar opgedragen taken verwerkt, hoe ze verwerkt worden, wie toegang tot de gegevens heeft, en dergelijk. Zij is verwerker als de colleges dat doen. Het laatste heeft als risico dat het ene college wenst dat de Jeugdhulpregio persoonsgegevens van in haar gemeente wonende jeugdigen op de ene manier verwerkt, en de andere op de andere manier. Daarom verwacht de regering dat colleges ervoor zullen kiezen om ook in geval gebruik wordt gemaakt van een centrumgemeenteconstructie, de Jeugdhulpregio verwerkingsverantwoordelijke te maken."[7]

De hier weergegeven opvatting is onjuist. Bij volmacht en mandaat blijft de zeggenschap bij de volmachtgever respectievelijk de mandans. Het is dus niet zo dat de gevolmachtigde respectievelijk de mandataris *zelf kan bepalen welke persoonsgegevens zij ter uitvoering van de aan haar opgedragen taken verwerkt, hoe ze verwerkt worden, wie toegang tot de gegevens heeft, en dergelijke.* De centrumgemeente kan[8], gezien de definitie in de AVG[9], dus geen verwerkingsverantwoordelijke zijn.

De AP adviseert de hierboven geciteerde passage uit de memorie van toelichting te schrappen.

---

[4] Met "colleges" wordt bedoeld: de colleges van B&W. Met "andere werkzaamheden" wordt bedoeld: andere werkzaamheden dan inkopen of subsidiëren van jeugdhulp, kinderbeschermingsmaatregelen en jeugdreclassering en samenwerken met andere Jeugdhulpregio's.
[5] Zie hierboven onder "Strekking van het concept".
[6] Alleen bij "andere werkzaamheden" worden persoonsgegevens verwerkt.
[7] MvT p. 42.
[8] In zijn hoedanigheid van centrumgemeente. Als een gemeente – die tevens centrumgemeente is – de persoonsgegevens ook voor zijn eigen gemeentelijke taken zou verwerken, dan zou zij daarvoor uiteraard wel verwerkingsverantwoordelijke zijn.
[9] Artikel 4, onder 7, AVG: "een natuurlijke persoon of rechtspersoon, een overheidsinstantie, een dienst of een ander orgaan die/dat, alleen of samen met anderen, het doel van en de middelen voor de verwerking van persoonsgegevens vaststelt".

Datum
15 oktober 2020

Ons kenmerk
z2020-12810

Openbaarmaking van het advies

De AP is voornemens dit advies na vier weken openbaar te maken op de website www.autoriteitpersoonsgegevens.nl. Behoudens tegenbericht gaat zij ervan uit dat hiertegen geen bezwaar bestaat.