[redacted]

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

17/4 dcy

TER BESLISSING

Datum
15 april 2024

[redacted]

Opgesteld door
[redacted]

Tweede contactpersoon
[redacted]

Bijlage(n)
5

Aan Minister van SZW

nota

Aanbieden TK nader rapport Wetsvoorstel implementatie richtlijn toereikende minimumlonen

Aanleiding

Het wetsvoorstel implementatie richtlijn toereikende minimumlonen EU en nader rapport worden behandeld in de Ministerraad van 19 april 2024. Indien de Ministerraad akkoord gaat, kunnen het nader rapport en het wetsvoorstel met memorie van toelichting ter aanbieding aan de Tweede Kamer worden verzonden aan de Koning.

Geadviseerd besluit

- Indien de Ministerraad akkoord is, verzoeken wij u het nader rapport en de memorie van toelichting te ondertekenen.
- De onderliggende beslisnota's van 8 november 2023 en 4 april 2024 zullen in het kader van openbaarmaking van stukken, openbaar worden gemaakt, graag uw akkoord.
- Beslistermijn: uiterlijk 19 april. Het wetsvoorstel en nader rapport worden dan direct na de Ministerraad van 19 april naar de Koning verzonden ter aanbieding aan de TK. Zo kunnen de stukken nog voor het meireces worden ingediend bij de Tweede Kamer.

Kernpunten

- De afdeling Advisering van de Raad van State (de Afdeling) heeft positief advies uitgebracht (dictum B) over het Wetsvoorstel implementatie richtlijn toereikende minimumlonen.
- De richtlijn moet uiterlijk op 15 november 2024 geïmplementeerd zijn.
- De richtlijn wordt zuiver geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Dit leidt tot beperkte wijzigingen in de huidige wetgeving. Bij de implementatie zijn geen andere regels opgenomen dat strikt noodzakelijk zijn.
- De implementatie van de richtlijn leidt tot een aantal aanpassingen in de Wet minimumloon en minimumvakantiebijslag.

Openbaarmaking

- Zoals gebruikelijk is informatie over analyses in het krachtenveld en onderhandelingsposities gelakt in de beslisnota's.

Bijlagen

Datum
15 april 2024

Onze referentie

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Wetsvoorstel implementatie richtlijn toereikende minimumlonen EU met memorie van toelichting	Ter ondertekening: uitsluitend de memorie van toelichting	
2	Nader rapport	Ter ondertekening	
3	Advies Raad van State	Bijlage bij verzending	
4	Uitvoeringstoets Belastingdienst	Bijlage bij verzending	
5	Nota van 8 november 2023	Bijlage bij verzending	Nota voor toestemming aanbieden wetsvoorstel aan MR voor advisering Raad van State
6	Nota van 4 april 2024	Bijlage bij verzending	Nota voor toestemming aanbieden nader rapport en wetsvoorstel aan MR ter verzending aan Tweede Kamer

MSZW AKKOORD
08/04

[redacted]

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

6/4 CT 4

VERTROUWELIJK

TER BESLISSING

Datum
4 april 2024

Aan Minister van SZW

Onze referentie
[redacted]

Opgesteld door
[redacted]

nota

Nota Nader rapport Richtlijn toereikende minimumlonen EU

Tweede contactpersoon
[redacted]

Bijlage(n)
4

Aanleiding

De Afdeling Advisering van de Raad van State (verder: de Afdeling) heeft advies uitgebracht over het Wetsvoorstel implementatie richtlijn toereikende minimumlonen (verder: het wetsvoorstel). Het advies is een dictum B; het wetsvoorstel kan aan de Tweede Kamer worden aangeboden. nerjs 11.88

In deze nota vragen we uw toestemming voor aanbieding van het nader rapport en het wetsvoorstel met memorie van toelichting aan de MR. Het voorgestelde besluit voor de ministerraad is in te stemmen met verzending van de stukken aan de Koning ter aanbieding aan de Tweede Kamer.

Geadviseerd besluit

- Wij adviseren u in te stemmen met het aanbieden van het nader rapport en het wetsvoorstel met memorie van toelichting aan de MR, met het gevraagde besluit om akkoord te geven om de stukken te doen verzenden aan de Koning ter aanbieding aan de Tweede Kamer.
- Indien u hiermee instemt, verzoeken wij u bijgevoegd aanbiedingsformulier te ondertekenen (bijlage 1). Graag ontvangen wij uw reactie uiterlijk 11 april voor een tijdige aanlevering van de stukken voor de MR van 19 april. Het is van belang dat we deze MR halen in verband met tijdige implementatie van de richtlijn.

Kernpunten

- De Richtlijn formuleert een aantal uitgangspunten voor de toereikendheid van en bescherming door minimumlonen en voor de bevordering van collectieve onderhandelingen.
- Er is een nader rapport opgesteld n.a.v. het advies van de Afdeling. We willen het wetsvoorstel z.s.m. aanbieden aan de Kamer met het oog op het halen van de implementatiedeadline (15 november 2024).
- Het advies van de Afdeling is positief en betreft een dictum B.
- De Afdeling merkt op dat de regering wil volstaan met een beperkt aantal wetswijzigingen ter implementatie van de richtlijn. Deze keuze is op zichzelf begrijpelijk, maar de Afdeling adviseert daarbij in de toelichting wel nader aandacht te besteden aan de onafhankelijkheid van vakbonden en werkgeversorganisaties en de uitwerking van de indicatieve referentiewaarden.

- In lijn met het advies van de Afdeling is de memorie van toelichting aangevuld op deze twee punten.
- Gezien het feit dat het kabinet demissionair is worden deze stukken geagendeerd in de ministerraad.
- Aangezien het een positief advies betreft en ziet op implementatiewetgeving, wordt het wetsvoorstel als hamerstuk aangemerkt.

Toelichting

- In haar advies merkt de Afdeling op dat het wetsvoorstel een beperkt aantal bepalingen bevat ter implementatie van de richtlijn. Deze keuze vindt zij op zichzelf begrijpelijk. De Afdeling noemt dat de implementatie van de richtlijn niet de gelegenheid is om meer fundamentele discussies te beslechten en het in de rede ligt terughoudend te zijn met het doorvoeren van ingrijpende aanpassingen.
- Ook merkt de Afdeling op dat bepaalde praktijken in beweging zijn en dit vragen oproept waarover discussie nodig is. De Afdeling wijst daarbij op de onafhankelijkheid van vakbonden en elementen van de indicatieve referentiewaarden voor de beoordeling van de toereikendheid van het minimumloon. Volgens de Afdeling is het van belang om de gedachtevorming en het debat hierover verder te voeren. De Afdeling adviseert om in de memorie van toelichting te benoemen op welke wijze het gesprek hierover verder zal worden gevoerd.

  Ons!
- SZW vindt steun voor haar wijze van implementatie in het advies van de Afdeling. Bij de implementatie zijn geen andere regels opgenomen dan voor de implementatie noodzakelijk zijn. Tegelijkertijd is door SZW aangegeven dat een aantal onderwerpen, die raken aan de richtlijn maar niet passen binnen een zuivere implementatie, worden opgepakt in aparte (lopende) trajecten. Dat geldt ook voor de onafhankelijkheid van vakbonden. Het gesprek over dit onderwerp wordt gevoerd in het kader van het project over de verkenning van knelpunten in het cao/avv-stelsel. Dit project is gestart en loopt parallel aan de implementatie van de richtlijn. De gesprekken met sociale partners vinden momenteel plaats. De indicatieve referentiewaarden worden uitgewerkt in een ministeriële regeling. Conform het advies van de Afdeling zal SZW rekening houden met de elementen die de Afdeling benoemt: (i) de noodzaak dat werken loont, (ii) de mate waarin minimumloonverdieners delen in de algemene welvaartsontwikkeling en (iii) arbeidsmarkteffecten van eventuele aanpassingen van het wettelijk minimumloon. De ministeriële regeling wordt de komende periode uitgewerkt. Sociale partners worden geconsulteerd over deze ministeriële regeling. SZW verwacht de regeling voor de zomer met sociale partners te bespreken.

  En is dat dus voldoende duidelijk?
- Conform het advies van de Afdeling zijn de memorie van toelichting en het nader rapport (in lijn met het bovenstaande) aangevuld.

V

Krachtenveld

- Onderhandelingspositie van de staat [redacted]

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie
1	MR formulier	Ter ondertekening

2	Nader rapport	Bijlage bij verzending
3	Wetsvoorstel implementatie Richtlijn toereikende minimumlonen in de EU	Bijlage bij verzending

Datum
4 april 2024

Onze referentie

[redacted]

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

TER BESLISSING

[redacted]

Aan Minister van SZW

Datum
8 november 2023

nota

Toestemming aanbieden implementatievoorstel richtlijn toereikende minimumlonen aan MR voor advisering RvS

Onze referentie
[redacted]

Opgesteld door
[redacted]

Tweede contactpersoon
[redacted]

Bijlage(n)
3

Aanleiding

SZW werkt aan de implementatie van de Richtlijn toereikende minimumlonen in de EU ("richtlijn"). Dit heeft geresulteerd in een wetsvoorstel met bijbehorende memorie van toelichting (het implementatievoorstel).

In deze nota vragen we uw toestemming voor aanbieding van het implementatievoorstel aan de MR. Het voorgestelde besluit is om in te stemmen met het aanhangig maken van het implementatievoorstel voor advies bij de Raad van State.

Geadviseerd besluit

- Wij adviseren u in te stemmen met het aanbieden van het implementatievoorstel aan de MR, met het gevraagde besluit dit voorstel voor advies bij de Raad van State aanhangig te maken.
- Indien u hiermee instemt, verzoeken wij u bijgevoegd aanbiedingsformulier voor agendering voor de MR van 1 december 2023 te ondertekenen (bijlage 1). Graag ontvangen wij uw reactie uiterlijk 20 november voor het tijdig aanleveren van de stukken voor de MR.

Kernpunten

- SZW heeft de gevolgen van de richtlijn voor Nederland in kaart gebracht en uitgewerkt in een wetsvoorstel en bijbehorende memorie van toelichting (samen: "implementatievoorstel"). Het concept implementatievoorstel is eerder aan u voorgelegd bij het verzoek voor uw toestemming voor het uitzetten van de uitvoeringstoetsen.
- De uitvoeringstoetsen en wetgevingstoets zijn afgerond en hebben niet geleid tot noemenswaardige aanpassingen in het implementatievoorstel. Er is geen internetconsultatie gedaan nu het gezien de inhoud van de richtlijn niet relevant is om partijen anders dan sociale partners te consulteren, en internetconsultatie niet verplicht is bij EU-implementatiewetgeving.
- Er is een uitgebreide en zorgvuldig consultatie van sociale partners geweest. Tegelijkertijd verliep het consultatieproces met de vakbeweging, waarin voornamelijk is gesproken met FNV (gesteund door CNV en VCP), ook moeizaam.
- Reden is dat FNV heeft aangegeven zich niet te kunnen vinden in de door SZW voorziene implementatie. Na meerdere besprekingen (ook op hoogambtelijk niveau) zijn we nader tot elkaar gekomen, maar dat lukt niet voor alle punten. FNV vindt dat (ook bij een zuivere implementatie)

de Richtlijn ruimer geïnterpreteerd en geïmplementeerd dient te worden. Daarnaast zien zij graag andere keuzes bij de implementatie.

- Werkgevers konden zich wel vinden in het door SZW uitgewerkte implementatievoorstel.
- In de regiegroep van de StvdA van 4 oktober jl. is afgestemd dat de Onderhandelingspositie van de staat [redacted]
- Het implementatievoorstel is niet behandeld door de onderraden omdat EU-implementatiewetgeving betreft en het voorstel geen beleidsmatige raakvlakken heeft met andere departementen.
- Aangezien het zuivere implementatie van EU-regelgeving betreft, wordt het wetsvoorstel als hamerstuk aangemerkt.

/ maar MR moet toch weten dat bezwaren vakbond en wat onze reactie daarop is?

Toelichting

- De voornaamste elementen uit de richtlijn schrijven voor dat: (i) bij de vaststelling en (eventuele) aanpassing van het wettelijk minimumloon naar een aantal criteria wordt gekeken, (ii) indicatieve referentiewaarden worden gebruikt als richtsnoer voor de beoordeling van de toereikendheid van het wettelijk minimumloon, (iii) variaties en inhoudingen op het wettelijk minimumloon zijn toegestaan indien deze niet-discriminerend zijn en voldoen aan het evenredigheidsbeginsel en (iv) collectieve onderhandelingen worden bevorderd, waarbij o.a. een actieplan wordt opgesteld om collectieve onderhandelingen te bevorderen wanneer minder dan 80% van de werknemers onder een cao valt. De richtlijn interfereert niet met de bevoegdheid van lidstaten om de hoogte van het minimumloon te bepalen. Dat is en blijft een nationale bevoegdheid.
- Onderhandelingspositie van de staat [redacted]
- Uit het consultatieproces is gebleken dat SZW en FNV op verschillende punten van mening verschillen over de implementatie. SZW implementeert de richtlijn naar staand kabinetsbeleid 'zuiver' (m.a.w. implementeert wat volgens de richtlijn noodzakelijk is).
- Onderhandelingspositie van de staat [redacted]

Hier hebben we toch traject op? verplichtingen gekregen op 4 waarom niet via dit wetsv. lid 2x

SVZ wijzen traject?

- We zijn intensief (ook op hoogambtelijk niveau) met FNV in gesprek geweest. De conclusie is dat we van mening verschillen over welke onderwerpen binnen de implementatie horen, maar SZW wel oog heeft voor de zorgpunten van de vakbond (hierboven genoemd). De zorgpunten van FNV passen echter niet binnen zuivere implementatie van de richtlijn. Daarnaast zal het betrekken van deze onderwerpen bij dit implementatietraject een vlotte implementatie van de richtlijn (die nodig is voor tijdige implementatie) in de weg zitten. Bovendien betreft het deels lopende beleidstrajecten.

geven we dat dan zelfs goed aan, bv in MvT?

dus a.s. ?

- Onderhandelingspositie van de staat [redacted]

Datum
8 november 2023

Onze referentie
[redacted]

Belangrijk om n te!

- Dit gebeurt enerzijds in reeds lopende trajecten (uitwerking motie toegang tot de werkvloer en verkenning naar inhoudingen op het WML). Anderzijds in nieuwe trajecten. Dit jaar starten wij nog een traject dat ziet op de aanpak van de knelpunten in het cao/avv-beleid. Daar zullen we kijken naar zorgpunten van FNV op het vlak van collectief onderhandelen. Daarnaast wordt er toegewerkt naar een actieplan om de cao-dekkingsgraad te verhogen en het collectief overleg te bevorderen. De eerste stap wordt nu gezet, namelijk een berekening door het CBS van de cao-dekkingsgraad. Als deze lager is dan 80% is een actieplan verplicht (op grond van eerdere cijfers lijkt dit het geval). Een actieplan wordt opgesteld in samenspraak met sociale partners.
- Daarnaast is met sociale partners gesproken over de criteria en referentiewaarden voor het vaststellen van een toereikend minimumloon. Dit is gebeurd in de lopende evaluatie van de hoogte van het minimumloon. Over dat traject bent u separaat geïnformeerd (nota nummer 4158).
- Wij menen met de bovenstaande aanpak te voldoen aan de richtlijn én FNV voldoende tegemoet te komen in haar beleidsmatige wensen.

zorgen

Heel duidelijk aangeven voor mij in bijlagen hoe we actiesen incl kwaling

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Aanbiedingsformulier MR	Ter ondertekening	
2	Wetsvoorstel implementatie Richtlijn toereikende minimumlonen EU	Bijlage bij verzending	
3	MvT Wetsvoorstel implementatie Richtlijn toereikende minimumlonen EU	Bijlage bij verzending	