Tweede Kamer der Staten-Generaal

2

Vergaderjaar 2023–2024

36 450 Regels omtrent de instelling van het Adviescollege toetsing regeldruk (Instellingswet Adviescollege toetsing regeldruk)

Nr. 7

NOTA VAN WIJZIGING

Ontvangen 27 maart 2024

Het voorstel van wet wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 1 wordt als volgt gewijzigd:

1. De aanduiding «1.» vervalt.

2. In de alfabetische volgorde wordt de volgende begripsbepaling ingevoegd:
ontwerp van een EU-wetgevingshandeling: ontwerp van een wetgevingshandeling als bedoeld in artikel 2 van Protocol 1 bij het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie;.

B

Artikel 3 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid, onderdeel c, wordt «voorstel voor regelgeving van de Europese Commissie» vervangen door «ontwerp van een EU-wetgevingshandeling» en wordt «dat voorstel» vervangen door «dat ontwerp».

2. Aan het tweede lid wordt onder vervanging van de punt aan het slot van onderdeel c door een puntkomma een onderdeel toegevoegd, luidende:
d. ontwerpen van EU-wetgevingshandelingen waarvan de beoordeling geen beschrijving bevat van de gevolgen voor de regeldruk, omdat het tijdpad van het desbetreffende besluitvormingsproces aanleiding geeft tot spoed.

3. Het derde lid komt te luiden:

kst-36450-7
ISSN 0921 - 7371
's-Gravenhage 2024

3. Beide Kamers der Staten-Generaal kunnen het adviescollege advies vragen over de regeldrukeffecten van een initiatiefvoorstel van wet of een amendement.

4. In het zesde lid wordt «voorstel voor regelgeving van de Europese Commissie» vervangen door «ontwerp van een EU-wetgevingshandeling».

C

Artikel 4, onderdeel c, komt te luiden:
c. op verzoek van een gemeente, provincie, waterschap of een van de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius of Saba de desbetreffende organisatie adviseren over de regeldrukeffecten van hun regelgeving.

D

In de artikelen 5, derde lid, en 8, vierde lid, wordt «voorstel» telkens vervangen door «ontwerp».

Toelichting

Deze nota van wijziging is aangekondigd in de nota naar aanleiding van het verslag. Naar aanleiding van vragen van de Tweede Kamer is een uitbreiding aangebracht in de bevoegdheid van de Staten-Generaal om advies te vragen aan het Adviescollege toetsing regeldruk (hierna: het adviescollege). Verder zijn enkele technische verbeteringen aangebracht in de artikelen over de advisering door het adviescollege over ontwerpen van EU-wetgevingshandelingen (artikelen 1, 3, 5 en 8) en in artikel 4 waarin «overige bevoegdheden» aan het adviescollege worden toegedeeld.

Onderdeel A (artikel 1)

Aan artikel 1 is de begripsbepaling van ontwerp van een EU-wetgevingshandeling toegevoegd. Voor de omschrijving van dit begrip is verwezen naar artikel 2 van Protocol 1 bij het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU). Voor de duiding van dat artikel is ook artikel 289 van het VWEU van belang. Op grond van dat artikel is een wetgevingshandeling een verordening, een richtlijn of een besluit. Het gaat hierbij kortom om bindende rechtshandelingen. In de meeste gevallen wordt een EU-wetgevingshandeling vastgesteld door het Europees Parlement en de Raad tezamen, op voorstel van de Europese Commissie. In specifieke gevallen kan het Europees Parlement een wetgevingshandeling vaststellen met deelname van de Raad, of door de Raad met deelname van het Europees Parlement. In specifieke gevallen kan een EU-wetgevingshandeling ook worden vastgesteld op initiatief van een groep lidstaten of van het Europees Parlement, op aanbeveling van de Europese Centrale Bank of op verzoek van het Hof van Justitie of van de Europese Investeringsbank. Die specifieke gevallen zijn in de Verdragen bepaald.
Voor artikel 1 was abusievelijk de aanduiding «1.» geplaatst. Aangezien artikel 1 geen verdeling in leden kent, kan deze aanduiding vervallen.

Onderdeel B (artikel 3)

Eerste lid

Met de wijziging van het eerste lid is «voorstel voor regelgeving van de Europese Commissie» vervangen door «ontwerp van een EU-wetgevingshandeling». Deze tekstuele wijziging is in lijn met de terminologie van het VWEU, zoals toegelicht in de toelichting op onderdeel A. Ook sluit de voorgestelde tekst beter aan bij de terminologie in de bijlage van de Kamerbrief afspraken EU-informatievoorziening van juli 2020.[1] Deze wijziging heeft geen inhoudelijke gevolgen. Ongewijzigd is dat alleen advies aan het adviescollege moet worden gevraagd over ontwerpen van EU-wetgevingshandelingen waarvoor een beoordeling wordt gemaakt vanwege het belang van dat voorstel voor Nederland (zogenoemd BNC-fiche).[2]

Tweede lid

De wijziging van het tweede lid betreft een codificatie van bestaande afspraken met de Staten-Generaal. Om de Staten-Generaal te ondersteunen in het zo effectief mogelijk uitoefenen van de controlerende taak, en daarnaast de eigenstandige rol binnen de EU, hebben de regering en Staten-Generaal EU-informatieafspraken gemaakt. De afspraken zijn in de afgelopen decennia op organische wijze tot stand gekomen, vloeien voort uit verschillende moties, toezeggingen en Kamerbrieven, en zijn vastgelegd in een overzicht in de bijlage van de Kamerbrief afspraken EU-informatievoorziening van juli 2020.[3] Afspraak met het parlement is dat een BNC-fiche binnen een streeftermijn van zes weken na publicatie van het nieuwe voorstel aan de Eerste en Tweede Kamer moet worden gezonden. Indien de Tweede Kamer voornemens is een behandelvoorbehoud te plaatsen of een subsidiariteitsbezwaar in te dienen, wordt een kortere termijn van vijfentwintig dagen gehanteerd. In de jaarlijkse prioriteitstelling door de Tweede Kamer wordt opgenomen voor welke dossiers deze voornemens gelden. Wanneer het omwille van de snelheid van het Brusselse besluitvormingsproces nodig is dat er binnen een nog kortere termijn een kabinetspositie op een wetgevingshandeling moet worden ingenomen, is het mogelijk een kabinetsappreciatie aan de Kamer te sturen in plaats van een BNC-fiche. In de kabinetsappreciatie wordt gemotiveerd waarom de brief het BNC-fiche vervangt. Daarbij wordt ernaar gestreefd zoveel mogelijk het sjabloon van het BNC-fiche te volgen, met name ten aanzien van de bevoegdheid, subsidiariteits- en proportionaliteitstoets. In dergelijke urgente gevallen is het doorgaans niet mogelijk om de verwachte regeldrukgevolgen voor Nederland in beeld te brengen. In die gevallen is het niet zinvol om advies aan het adviescollege te vragen, omdat het advies dan te laat komt om mee te nemen in het besluitvormingsproces. Met deze wijziging is deze bestaande uitzondering op de adviesplicht expliciet gemaakt.

Derde lid

Met de wijziging van het derde lid wordt de bevoegdheid van de Staten-Generaal om advies te vragen aan het adviescollege uitgebreid. Deze wijziging heeft tot gevolg dat niet alleen de Tweede Kamer, maar ook de Eerste Kamer, advies kan vragen over de regeldrukeffecten van

---

[1] Kamerstukken II 2019/20, 22 112, nr. 2898.

[2] In een BNC-fiche (de afkorting staat voor Beoordeling Nieuwe Commissievoorstellen) geeft de regering een eerste oordeel over een ontwerp van een EU-wetgevingshandeling. Dit document wordt toegestuurd aan de Eerste en Tweede Kamer.

[3] Kamerstukken II 2019/20, 22 112, nr. 2898.

initiatiefwetsvoorstellen of amendementen. De situatie kan zich immers voordoen dat de Eerste Kamer behoefte heeft aan advisering over een initiatiefwetsvoorstel of een amendement, indien de Tweede Kamer respectievelijk de regering geen advies over regeldrukeffecten daarvan heeft gevraagd. Indien de Eerste Kamer een advies over amendementen vraagt, kan zij hiertoe het wetvoorstel zoals door de amendementen gewijzigd voorleggen.

Zesde lid

Deze tekstuele wijziging van het zesde lid is in lijn met de wijziging van het eerste lid.

Onderdeel C (artikel 4)

In artikel 4, onderdeel c, wordt een omissie hersteld. Deze wijziging bewerkstelligt dat ook de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba advies kunnen vragen over de regeldrukeffecten van hun regelgeving, evenals de gemeenten, provincies en waterschappen. Het adviescollege kan zo'n verzoek om advies inwilligen, mits daardoor geen afbreuk wordt gedaan aan de uitvoering van de kerntaken van het adviescollege.

Onderdeel D (artikelen 5 en 8)

Dit is een tekstuele wijziging. In lijn met de wijzigingen van artikel 3, eerste en zesde lid, wordt ook in de artikelen 5, derde lid, en 8, vierde lid, «voorstel» vervangen door «ontwerp».

Deze toelichting wordt ondertekend mede namens de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

De Minister van Economische Zaken en Klimaat,
M.A.M. Adriaansens