

Aan de Minister van Economische Zaken en Klimaat

Auteur

[Redacted]

TER BESLISSING

Datum

3 november 2023

Kenmerk

DGED / 40898812

nota

Ecorys-rapport territoriale leveringsbeperkingen

Kopie aan

[Redacted]

Bijlage(n)

3

Parafenroute

[Redacted]

Aanleiding

Onderzoeksbureau Ecorys heeft in opdracht van het ministerie van EZK onderzoek uitgevoerd naar territoriale leveringsbeperkingen (hierna: TLB). Het onderzoeksrapport wordt aan de Tweede Kamer toegestuurd en besproken in Brussel tijdens een door EZK georganiseerd TLB-evenement op 29 november aanstaande.

Geadviseerd besluit

U wordt verzocht om in te stemmen met de aanbiedingsbrief. Aanstaande maandag vindt een bespreking hierover plaats.

Kernpunten

- **Enquête Ecorys:** 7 supermarkten namen deel aan dit onderzoek waarvan allen hebben aangegeven TLB's te herkennen. Uit de overige detailhandel namen 21 bedrijven deel aan dit onderzoek, en van hen stelden 11 TLB's te herkennen (52%). In andere sectoren worden TLB's minder vaak herkend.
- De meest genoemde TLB is de dwingende doorverwijzing naar de NLse vestiging van de leverancier en het meest genoemde gevolg is dat de consumentenprijs hoger komt te liggen.
- **Beleidsopties:** het rapport schetst een aantal beleidsopties die verder kunnen worden uitgewerkt met als doel belemmeringen op de interne markt weg te nemen en negatieve effecten van TLB's voor bedrijven en consumenten weg te nemen:
 - Meest voor de hand liggende optie op het gebied van EU-regelgeving lijkt het introduceren van een Europese B2B Geoblock-verordening: een verbod om te discrimineren naar

- vestigingsplaats. Een dergelijk verbod op Beneluxniveau zou volgens Ecorys een tussenstap kunnen zijn naar EU-regelgeving.
- Een andere optie is om de Europese *unfair trading practices*-richtlijn uit te breiden tot de "fast moving consumer goods" markt en TLB's daarin te verbieden. Deze richtlijn richt zich uitdrukkelijk op kleine agrariërs en voedselverwerkers tegenover grote detailhandelsketens, met bijbehorende omzetzempels en heeft dus een beperktere scope.
 - Randvoorwaardelijk adviseert Ecorys aanpassing van etiketteringsvereisten te overwegen. Want ook als TLB's verboden worden, vormt het voorschrift dat een etiket in de nationale taal beschikbaar moet zijn, een obstakel om een buitenlands product met een buitenlands etiket te verkopen in Nederland.
 - **Benelux:** in Benelux verband wordt een verbod op TLB's verkend. Jurisprudentie die hieruit volgt kan de basis vormen voor latere EU-wetgeving.
 - **Communicatie:** na toezending van het rapport aan de Tweede Kamer wordt een beknopt nieuwsbericht over de studie verspreid.
 - **TLB-evenement op 29 november in Brussel:** Dit evenement wordt gemodereerd door DG E&D en volgt op het rondetafelgesprek over TLB dat u op 25 september jl. in Brussel voorzat. Bedrijven, brancheverenigingen, lidstaten en de Europese Commissie zijn hiervoor uitgenodigd. Het doel is om de resultaten van het onderzoek te bespreken. Daarnaast wordt met een gedachtewisseling tussen lidstaten steun gemobiliseerd om dit probleem bij de Commissie aan te kaarten.

Toelichting

Beleidsopties:

- Het onderzoeksrapport is voor commentaar voorgelegd aan ambtelijk LNV, VWS en I&W. Zij worden betrokken bij de nader te bepalen opvolging van het rapport, gelet op hun bevoegdheden op terreinen zoals etikettering.
- Voor het grootste deel van de beleidsopties geldt dat deze (wijziging van) EU-regelgeving vereisen. Onderling verschillen de doorlooptijden niet veel (minimaal drie jaar).

Lopende acties:

- Binnen de Benelux staat het onderwerp hoog op de agenda. Het Benelux-secretariaat verkent of een verbod op TLB's binnen de Benelux opportuun is.
- De Europese Commissie werkt momenteel aan een herziening om het retail ecosysteem te versterken. Zij lijkt hierin open te staan om TLB mee te nemen. Tegelijkertijd geldt dat op korte termijn geen TLB-wetgevingsvoorstel verwacht hoeft te worden gezien de komst van een nieuwe Europese Commissie in 2024.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

De geelgemarkeerde tekst kan niet openbaar gemaakt worden aangezien deze ziet op persoonsgegevens.