



Minister van Justitie en Veiligheid

**Directie Europese en  
Internationale  
Aangelegenheden**

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)  
**Contactpersoon**

# nota

BNC-fiche Mededeling EU routekaart ter bestrijding van  
drugshandel en georganiseerde criminaliteit

**Datum**  
8 november 2023

**Ons kenmerk**  
x

**Bijlagen**  
1

---

**Kopie aan**

Minister voor  
Rechtsbescherming  
Datum/eindparaaf

Staatssecretaris van Justitie  
en Veiligheid  
Datum/paraaf

---

## 1. Aanleiding

Op 18 oktober 2023 heeft de Europese Commissie (hierna: Commissie) een mededeling gepubliceerd met een routekaart voor de aanpak van drugshandel en georganiseerde criminaliteit (hierna routekaart). De routekaart volgt op de EU-strategie over georganiseerde criminaliteit 2021-2025 en het actieplan inzake drugs voor 2021-2025. JenV heeft voor het voorstel een BNC-fiche opgesteld.

## 2. Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd akkoord te geven op het BNC-fiche en verzending aan de Tweede Kamer.

## 3. Kernpunten

- De bestrijding van de georganiseerde misdaad en de drugshandel is zowel voor de EU als Nederland een prioriteit.
- De routekaart is bedoeld om de strijd tegen georganiseerde drugscriminaliteit op te voeren en bouwt voort op reeds bestaande wetgevende en operationele initiatieven van de Commissie.
- De routekaart bevat zeventien concrete en gerichte acties op vier prioritaire gebieden om de opkomende lacunes te dichten.
- Het kabinet is positief over de routekaart en verwelkomt over het algemeen de acties zoals opgenomen onder de prioriteiten.

## 4. Toelichting

### Beoordeling

- Het kabinet verwelkomt de routekaart met zijn multidisciplinaire insteek die aansluit op de Nederlandse inzet.
- Het is positief dat de Commissie met concrete aanvullende acties komt voor de resterende looptijd van de EU-strategie voor het tegengaan van georganiseerde criminaliteit (2021-2025). Daarbij is het wel van belang op te merken dat veel van de aangekondigde maatregelen nog dienen te worden uitgewerkt.

- De grondhouding van het kabinet ten aanzien van de subsidiariteit is positief.
- De grondhouding van het kabinet ten aanzien van de proportionaliteit is positief, met twee mogelijke aandachtspunten.
  - Het kabinet is van mening dat mogelijke harmonisering van de juridische definitie van georganiseerde criminaliteit (ACTIE 9) niet geschikt is voor dit doel, omdat het de effectiviteit van de aanpak van georganiseerde criminaliteit en de slagvaardigheid van de uitvoeringsorganisaties in de weg kan staan.
  - Ten aanzien van de versterking van de rechtshandhaving en justitiële samenwerking met niet-coöperatieve rechtsgebieden (ACTIE 17) stelt het kabinet dat handelen op bilateraal niveau slagvaardiger is dan op EU-niveau om de justitiële samenwerking op uitlevering en rechtshulp met derde landen te verbeteren.

**Directie Europese en Internationale Aangelegenheden**

**Datum**  
8 november 2023

**Ons kenmerk**  
x

#### Kernpunten

- De routekaart zet zeventien concrete en gerichte acties op vier prioritaire gebieden uiteen om de opkomende lacunes te dichten.
  - De eerste prioriteit is het oprichten van een Europese Havenalliantie om de weerbaarheid van havens tegen criminele infiltratie te vergroten.
  - De tweede prioriteit is het ontmantelen van criminele netwerken.
  - De derde prioriteit ziet op preventiemaatregelen.
  - De vierde prioriteit is het versterken van samenwerking met internationale partners.
- Gelet op bekende posities van lidstaten lijkt groot draagvlak te zijn voor EU-initiatieven in de aanpak van georganiseerde criminaliteit. Ook is er veel draagvlak voor een sterke EU-inzet ten behoeve van de gezamenlijke aanpak van drugs. Wel kunnen zienswijzen over de manieren waarop dat moet gebeuren uiteenlopen.

#### Proces

- Na bespreking in de ambtelijke voorportalen (de BNC op 15 november en de CoCo van 21 november) wordt het fiche naar verwachting ter instemming aangeboden aan de MR van 24 november.

#### Opstellers en afstemming

- Het fiche is opgesteld door DEIA in afstemming met DGO, AIRS, DGPenV, DGM, NCTV, DRC, DVB, DFEZ en DWJZ, OM, Politie, KMar en Zeehavenpolitie. Tevens heeft interdepartementale afstemming plaatsgevonden met de ministeries van BZ, DEF, IenW, VWS, FIN, inclusief de taakorganisaties Belastingdienst, FIOD en Douane.

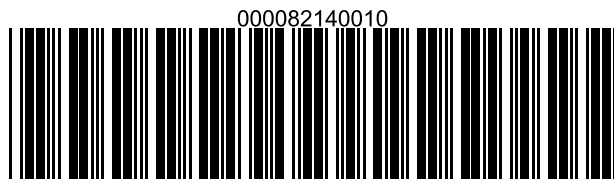
## **5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

### **5.1 Toelichting**

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Voor het overige is geen informatie opgenomen in de nota die niet openbaar gemaakt kan worden.



## Digitale minuut: BNC-fiche Mededeling EU routekaart bestrijding drugshandel en... - 5025728



**Organisatieonderdeel**

**Behandelaar zaak**

**Werkstroomeigenaar**

**Datum en tijd aangeboden**  
20-11-2023 om 10:32

### BNC-fiche Mededeling EU routekaart bestrijding drugshandel en georganiseerde criminaliteit

Externe id's:

Instructie:

Voor akkoord: BNC-fiche Mededeling EU routekaart bestrijding drugshandel en georganiseerde criminaliteit. Tevens ter informatie aangeboden aan MRb en SJenV.

Toelichting op documenten:

#### Werkstroomverloop

**Werkstroom afgesloten**

20-11-2023 10:31

**Afsluiten**

20-11-2023 10:31



**Ter info - Staatssecretaris van JenV**

19-11-2023 09:36

**Ter info - Minister voor Rechtsbescherming**

18-11-2023 15:11

**Afstemmen**

17-11-2023 14:44



**Eindparaaf - Minister van JenV**

17-11-2023 13:48

*MJenV heeft akkoord gegeven op de stukken.*



**Paraferen**

10-11-2023 13:57





**Visie vooraf**

10-11-2023 09:29

Voor akkoord: BNC-fiche Mededeling EU routekaart bestrijding drugshandel en georganiseerde criminaliteit. Tevens ter informatie aangeboden aan MRb en SJenV.



- Paraferen**  
09-11-2023 17:52 
- 
- Paraferen**  
09-11-2023 17:21 
- 
- Paraferen**  
09-11-2023 17:12 
- 
- Ter info**  
09-11-2023 16:43
- 
- Paraferen**  
09-11-2023 15:11 
- 
- Document 'BNC-fiche Mededeling EU routekaart bestrijding drugshandel en georganiseerde criminaliteit.docx' toegevoegd**  
09-11-2023 13:39 
- 
- Document 'Beslisnota BNC-fiche Mededeling EU routekaart ter bestrijding van drugshandel en georganiseerde criminaliteit' toegevoegd**  
09-11-2023 13:39 
-