



De Minister van Justitie en Veiligheid

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Sector staats- en
bestuursrecht

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

nota

Wetsvoorstel en amvb over boa's

Datum
22 juni 2023

Ons kenmerk
4730032

1. Aanleiding

Uw wetsvoorstel tot wijziging van de Politiewet 2012 in verband met een delegatiegrondslag voor een algemene maatregel van bestuur (amvb) over de bewapening en uitrusting van buitengewoon opsporingsambtenaren (boa's) is gereed voor indiening bij de Tweede Kamer. Tegelijkertijd kan de bedoelde amvb in informele voorhang en consultatie worden gebracht.

2. Geadviseerd besluit

U wordt gevraagd om in te stemmen met:

- het concept van de amvb en de nota van toelichting;
- het nader rapport op het advies van de Afdeling advisering van de Raad van State op het wetsvoorstel en;
- het gelijktijdig:
 - indienen van het wetsvoorstel bij de Tweede Kamer;
 - toezenden van de conceptamvb aan de Tweede Kamer i.v.m. informele voorhang;
 - starten van de formele consultatie en de internetconsultatie van de conceptamvb.

3. Kernpunten

- Het wetsvoorstel is na de behandeling in de CBJ en MR ter advies voorgelegd aan de Afdeling advisering van de Raad van State. Het dictum van de Raad van State is positief (dictum A: blanco advies).
- Het wetsvoorstel is gereed voor de indiening bij de Tweede Kamer.
- De conceptamvb is gereed voor de informele voorhang bij de Tweede Kamer en de consultatie.

4. Toelichting

4.1 Kern van het wetsvoorstel en de amvb

- De bewapening van een groot aantal boa's vertoont steeds meer gelijkenis met de bewapening van politieambtenaren. De regels over de bewapening van boa's zijn opgenomen in beleidsregels¹, terwijl zulke regels voor de politie zijn neergelegd in een amvb.² Dit verschil in regelgevingsniveau is niet meer te verklaren gelet op de toegekende geweldsmiddelen, de impact van de

¹ Beleidsregels Buitengewoon Opsporingsambtenaar.

² Besluit bewapening en uitrusting politie.

aanwending hiervan op de burger en het maatschappelijk debat over de toepassing van geweld door de overheid.

- Het wetsvoorstel regelt daarom een delegatiegrondslag voor een amvb op het gebied van de bewapening van boa's, zodat de regels over dit onderwerp voor zowel de politie als boa's op hetzelfde niveau gebeurt, namelijk dat van een amvb. Dit is een puur technisch wetsvoorstel waarin een delegatiegrondslag wordt geregeld.
- Met de conceptamvb worden de bestaande regels over de bewapening en uitrusting³ uit de beleidsregels overgezet naar de amvb. Inhoudelijk verandert er niets.

Directie Wetgeving en Juridische Zaken
Sector staats- en bestuursrecht

Datum
22 juni 2023

Ons kenmerk
4730032

4.2 Planning en volgorde van de planning

- In het commissiedebat Politie van 20 oktober 2022 hebben Kamerleden gevraagd om een informele voorhang van de amvb. De conceptamvb zal daarom tezamen met de indiening van het wetsvoorstel bij de Tweede Kamer worden voorgelegd.
- U wordt geadviseerd om gelijktijdig aan de informele voorhang ook te starten met de formele consultatie en de internetconsultatie, zodat de diverse betrokken spelers in het boa-veld gelijktijdig met de Tweede Kamer kunnen vernemen van de conceptamvb. Indien u instemt met de start van de formele consultatie, wordt de conceptamvb geconsulteerd bij de politie, het OM, de VNG, de Vakbond BOA ACP, de Nederlandse BOA Bond en het Adviescollege toetsing regeldruk.
- Na de informele voorhang en de consultatie van de amvb volgen het ambtelijk voorportaal, de ministerraad en de adviesaanvraag bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

4.3 Politiek-bestuurlijke context

- In de politiek en in het veld (waaronder boa-bonden, werkgevers en toezichthouders) is vaak de wens geuit om meer vaart achter de amvb te zetten. Deze wens komt waarschijnlijk voort uit de onjuiste aanname dat de amvb de huidige regels over de bewapening zal wijzigen. Echter, zoals ook nadrukkelijk uitgelegd in de memorie van toelichting op het wetsvoorstel, is de amvb een technische omzetting van de regels uit de beleidsregels naar de amvb. De regels over de bewapening van boa's uit alle domeinen blijven met deze conceptamvb ongewijzigd.
- Mogelijk wensen de politiek of het veld inhoudelijke aanpassingen in de amvb. Dat vergt nadere beleidsvorming, onderzoek en afstemming. Het meenemen van inhoudelijke wijzigingen in de amvb zorgt voor vertraging; de amvb komt dan later tot stand. Omdat het wenselijk is dat de bestaande regels (in beleidsregels) binnen afzienbare tijd naar een hoger regelgevingsniveau (in een amvb) worden overgezet, is het niet raadzaam om die inhoudelijke wijzigingen mee te nemen in deze conceptamvb. Bovendien wijkt dit ook af van de memorie van toelichting op het wetsvoorstel.
- Dit betekent **niet** dat de bestaande regels nooit meer kunnen worden gewijzigd of worden aangevuld. Mochten er nieuwe of aangepaste regels gewenst zijn, dan kan een nieuw amvb-traject worden gestart, waarin we eerst beginnen met beleidsvorming en onderzoek, vervolgens afstemming met betrokkenen etc.
- Groene boa's (werkzaam in natuurgebieden) pleiten voor een betere rechtspositie, meer bevoegdheden en zwaardere wapens en hebben in dat kader de aandacht van kamerleden. In de Tweede Kamer is dan ook aandacht voor de groene boa's in relatie tot de amvb. Nu deze amvb een technische omzetting van de beleidsregels is, wijzigt deze niets aan de huidige positie van groene boa's.

³ Over onder meer de toekenning van geweldsmiddelen aan boa's en het aanvraagproces.

- De aandacht van Kamerleden voor de amvb ook lijkt te zijn gelegen in het verschil tussen de opleiding van de politie en boa's. Er wordt daarom los van de amvb (de amvb ziet immers alleen op bewapening en uitrusting, niet op opleiding en training) gekeken naar verbeteringen en veranderingen op dit gebied. Concreet kan het gaan om het aanpassen van de opleidingen van boa's en de regelgeving hierover.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Sector staats- en
bestuursrecht

Datum
22 juni 2023

Ons kenmerk
4730032

4.4 Afstemming

Deze nota en de bijbehorende stukken zijn afgestemd met DGPenV.

4.5 Bijlagen

1. Voorstel van wet
2. Memorie van toelichting
3. Advies Afdeling advisering van de Raad van State
4. Nader rapport
5. Conceptamvb met nota van toelichting
6. Brief toezending conceptamvb aan de Tweede Kamer

5. Informatie die zich niet leent voor openbaarmaking