

Vergaderjaar 2022–2023

36 332

Wijziging van de Vreemdelingenwet 2000 in verband met de implementatie van richtlijn (EU) 2021/1883 van het Europees Parlement en de Raad van 20 oktober 2021 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op een hooggekwalificeerde baan, en tot intrekking van Richtlijn 2009/50/EG van de Raad (PbEU 2021, L 382/1)

Nr. 3

MEMORIE VAN TOELICHTING

1 Algemeen deel

Dit voorstel strekt tot aanpassing van de Vreemdelingenwet 2000 (hierna: Vw 2000) in verband met de implementatie van Richtlijn (EU) 2021/1883 van het Europees Parlement en de Raad van 20 oktober 2021 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op een hooggekwalificeerde baan, en tot intrekking van Richtlijn 2009/50/EG van de Raad (PbEU 2021, L 382/1), (hierna: herziene Richtlijn kennismigranten).¹ De implementatie van de herziene Richtlijn kennismigranten dient gereed te zijn op 18 november 2023.

De Europese Unie (hierna: EU) beoogt de aanpak voor het aantrekken van hooggekwalificeerde werknemers uit derde landen verder te harmoniseren en te versterken door de bestaande regeling voor deze doelgroep om in de EU te komen werken, aantrekkelijker en effectiever te maken. De Europese blauwe kaart is daarvoor het belangrijkste instrument. De herziene Richtlijn kennismigranten voorziet in snellere procedures, soepelere en inclusievere toelatingscriteria en uitgebreidere rechten ter zake van de Europese blauwe kaart, waaronder vlottere mobiliteit binnen de EU. Aangezien Richtlijn 2009/50/EG daartoe grondig moest worden gewijzigd, trekt de herziene Richtlijn kennismigranten richtlijn 2009/50/EG ten aanzien van toegang en verblijf van kennismigranten in de Europese Unie² in. De herziene Richtlijn kennismigranten is gebaseerd op het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (hierna: VWEU), en met name artikel 79, tweede lid, aanhef en onder a en b, VWEU, welke ziet

¹ Kamerstukken II 2015/16, 22 112, Fiche 1 en Commissiedocument COM (2016) 378 final, *Voorstel Richtlijn van het Europees Parlement en de Raad inzake de voorwaarden voor toegang en verblijf van derdelanders met als doel hooggekwalificeerde arbeid te verrichten, beschikbaar op EUR-Lex <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?qid=1465469629774&uri=COM:2016:378:FIN>*

² Richtlijn 2009/50/EG: Richtlijn 2009/50/EG van de Raad van 25 mei 2009 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op een hooggekwalificeerde baan (PbEU L 155).

op het gemeenschappelijk beleid tussen lidstaten op het terrein van immigratie vanuit derde landen naar de EU.

1.1 Inleiding

Op grond van de oude Richtlijn kennismigranten (Richtlijn 2009/50/EG) zijn in 2020 circa 150 Europese blauwe kaarten verleend. Op grond van de nationale kennismigrantenregeling zijn in dezelfde periode circa 6.500 vergunningen verleend. Dit verschil is met name gelegen in het feit dat de huidige Europese blauwe kaart-regeling strengere eisen kent (met name een hogere salariseis) en niet goed aansluit op het Nederlandse systeem waarin gewerkt wordt met erkend referenten. Met de herziene Richtlijn kennismigranten wordt beoogd voor de Europese blauwe kaart een gelijk speelveld te creëren wat betreft procedurele rechten en gelijke behandeling, procedures en toegang tot informatie ten opzichte van de nationale kennismigrantenregelingen. Tevens wordt een duidelijk en transparant Uniebreed toelatingsstelsel gecreëerd dat hooggekwalificeerde werknemers uit derde landen voor langere termijn naar de EU trekt én ervoor zorgt dat zij hier blijven en dat daarnaast mobiliteitsbevorderend voor die werknemers is. De criteria voor de afgifte van de Europese blauwe kaart worden versoepeld. Zo wordt de eis dat de aanvrager een arbeidsovereenkomst of een bindend baanaanbod voor ten minste twaalf maanden heeft, verlaagd naar zes maanden.

De arbeids- en geografische mobiliteit van hooggekwalificeerde werknemers uit derde landen binnen de EU wordt beschouwd als een belangrijk instrument voor het bevorderen van arbeidsmarktefficiëntie in de hele EU, het aanvullen van vaardigheidstekorten en het compenseren van regionale onevenwichtigheden. Houders van een Europese blauwe kaart mogen onder vereenvoudigde voorwaarden naar een tweede lidstaat verhuizen. Zij dienen dan wel binnen uiterlijk een maand in deze tweede lidstaat een Europese blauwe kaart aan te vragen (artikel 21, derde lid, herziene Richtlijn kennismigranten). Verder zijn gunstige voorwaarden voor gezinshereniging en toegang tot werk voor echtgenoten een fundamenteel aspect van de herziene Richtlijn kennismigranten, teneinde hooggekwalificeerde werknemers uit derde landen beter te kunnen aantrekken.

In de herziene Richtlijn kennismigranten zijn de belangrijkste wijzigingen ten opzichte van Richtlijn 2009/50/EG en die worden geïmplementeerd de volgende:

- De versoepeling van toelatingsvoorwaarden van de Europese blauwe kaart (zoals het overleggen van een arbeidsovereenkomst voor de duur van zes maanden in plaats van twaalf maanden en de erkenning van werkervaring als hogere beroepskwalificatie).
- Kortere beslistermijnen voor verschillende situaties (zoals bij verblijf in een tweede lidstaat of verblijf als langdurig ingezetene voormalig houder van een Europese blauwe kaart of verblijf als familielid van een houder van een Europese blauwe kaart) van aanvragen voor een Europese blauwe kaart. De kortere beslistermijnen moeten garanderen dat de vergunningen in alle gevallen snel worden afgegeven.
- De uitbreiding van de reikwijdte van de Richtlijn kennismigranten. Personen die internationale bescherming genieten krijgen het recht een Europese blauwe kaart aan te vragen in andere lidstaten dan de lidstaat die hun internationale bescherming heeft geboden. Ook hooggekwalificeerde onderdanen van derde landen die het recht op vrij verkeer genieten, dienen ter vergemakkelijking van hun autonome mobiliteit en werkactiviteiten binnen de EU in aanmerking te komen voor de Europese blauwe kaart volgens dezelfde regels als alle andere

onderdanen van derde landen die onder het toepassingsgebied van deze richtlijn vallen.

- Om innoverend ondernemerschap te bevorderen, krijgen houders van de Europese blauwe kaart de mogelijkheid een activiteit als zelfstandige uit te oefenen naast hun werkzaamheden in het kader van deze Richtlijn, zonder dat dit invloed heeft op hun verblijfsrechten als houders van een Europese blauwe kaart.
- Een aantal wijzigingen heeft betrekking op langdurig ingezetenen die voormalig houder zijn van een Europese blauwe kaart. Om de mobiliteit van hooggekwalificeerde werknemers uit derde landen tussen de EU en hun land van herkomst te bevorderen, wordt voorzien in afwijkingen van Richtlijn 2003/109/EG³ teneinde langere afwezigheidsperioden toe te laten dan die welke in die richtlijn zijn vastgesteld nadat hooggekwalificeerde werknemers uit derde landen de status van EU-langdurig ingezetene in een lidstaat hebben verworven. Daarnaast wordt geregeld dat de langdurig ingezetene die voormalig houder is van de Europese blauwe kaart de gunstigere voorwaarden ten aanzien van gezinshereniging behoudt die hij genoot als houder van de Europese blauwe kaart. Houders van een Europese blauwe kaart die gebruik hebben gemaakt van de mogelijkheid om van één lidstaat naar een andere lidstaat te verhuizen, krijgen tevens gemakkelijker toegang tot de status van EU-langdurig ingezetene in een lidstaat, met name door de mogelijkheid om perioden van verblijf in verschillende lidstaten te cumuleren.⁴
- Langere perioden van werkloosheid worden toegestaan, met name wanneer de houder van de Europese blauwe kaart langer dan twee jaar houder is van deze kaart.⁵

In dit wetsvoorstel worden de beslistermijnen voor aanvragen voor verblijf als houder van de Europese blauwe kaart of verblijf als gezinslid van deze houder geregeld. Als hoofdregel geldt een termijn van 90 dagen die niet verlengbaar is. Wanneer, zoals hierboven is beschreven, gebruik wordt of is gemaakt van de mogelijkheid om naar een tweede lidstaat te verhuizen en daar een Europese blauwe kaart aan te vragen, geldt een beslistermijn van dertig dagen, welke in bijzondere en complexe gevallen te verlengen is tot 60 dagen.

De herziene Richtlijn kennismigranten kent ook enkele bepalingen die betrekking hebben op langdurig ingezetenen die voormalig houder van een Europese blauwe kaart zijn. In dit voorstel worden de beslistermijnen voor aanvragen voor verblijf als gezinslid van een langdurig ingezetene die voormalig houder is van een Europese blauwe kaart gelijkgesteld met de (kortere) beslistermijnen voor gezinsleden van houders van de Europese blauwe kaart.

Daarnaast wordt de aanvangsdatum van de beslistermijn verduidelijkt en wordt een delegatiegrondslag opgenomen voor het stellen van nadere regels over dit artikel. Deze delegatiegrondslag dient ertoe de implementatie van toekomstige Unieregelgeving die tot aanpassing van beslistermijnen noopt, sneller mogelijk te maken.

³ Richtlijn 2003/109/EG van de Raad van de Europese Unie van 25 november 2003 betreffende de status van langdurig ingezetene onderdanen van derde landen (PbEU 2004, L16), zoals gewijzigd door richtlijn 2011/51/EU van het Europees Parlement en de Raad teneinde haar werkingssfeer uit te breiden tot personen die internationale bescherming genieten (PbEU 2011, L 132), dan wel van een door een andere lidstaat van de Europese Unie op grond van deze richtlijn afgegeven EU-verblijfsvergunning voor langdurig ingezetenen.

⁴ Europese blauwe kaart houders mogen bijvoorbeeld ook hun verblijf in de Europese Unie op basis van nationale regelingen voor kennismigranten, als statushouder en als student (voor de helft) meetellen om aan de vereiste termijn (vijf jaar) te komen.

⁵ Van de mogelijkheid om eenvoudiger procedures en toelatingsvoorwaarden te hanteren voor erkende werkgevers (artikel 13 herziene Richtlijn kennismigranten wordt geen gebruik gemaakt.

De beslistermijn ten aanzien van de machtiging tot voorlopig verblijf (mvv), als bedoeld in artikel 2u, tweede lid, Vw 2000, blijft ongewijzigd. De herziene Richtlijn kennismigranten regelt geen afwijkende beslistermijn ten opzichte van het nationale recht.

De hiervoor genoemde overige wijzigingen worden geregeld in het Vreemdelingenbesluit 2000, het Besluit uitvoering Wet arbeid vreemdelingen en het Besluit inburgering.

Voorzien is dat de wetswijziging onmiddellijke werking zal krijgen. Overgangsrecht is om die reden niet nodig. Ten aanzien van de streeftermijn voor de behandeling van aanvragen voor een Europese blauwe kaart die zijn ingediend door erkend referenten als bedoeld in artikel 2c, Vw 2000 zal in lagere regelgeving worden geborgd dat aanvragen die voor de implementatie van de herziene Richtlijn kennismigranten zijn ingediend, conform de huidige procedure worden afgedaan.

2 Administratieve lasten en financiële consequenties

De herziening van de Richtlijn kennismigranten zal leiden tot een toename van het aantal aanvragen van de Europese blauwe kaart. Door het aantrekkelijker maken van de Europese blauwe kaart voor kennismigranten ten opzichte van de nationale regeling, wordt beoogd om meer kennismigranten de keuze te laten maken voor de Europese blauwe kaart. Het is dus niet direct te verwachten dat er een toename zal zijn van het aantal kennismigranten, hetgeen zou leiden tot een toename van het aantal aanvragen, maar veeleer een verschuiving van de nationale aanvragen naar de aanvragen voor een Europese blauwe kaart. In de basis is de IND voldoende toegerust op de uitvoering van deze werkzaamheden.

Tevens is het niet de verwachting dat het verschoven accent van nationale kennismigranten vergunningen naar de Europese blauwe kaart zal leiden tot een toename van het aantal gerechtelijke procedures. De IND is reeds belast met het uitvoeren van gerechtelijke procedures en is in staat om de procedures omtrent de Europese blauwe kaart af te handelen.

De hoofdregel voor de beslistermijn ten aanzien van aanvragen tot het verlenen van een verblijfsvergunning als bedoeld in artikel 14 Vw 2000 onder een beperking verband houdend met verblijf als houder van de Europese blauwe kaart blijft een termijn van 90 dagen die niet verlengbaar is. Aangezien de huidige praktijk kan worden voortgezet, is dit haalbaar en uitvoerbaar.

Indien de houder van de Europese blauwe kaart gebruik maakt van de mogelijkheid om onder vereenvoudigde voorwaarden naar Nederland als tweede lidstaat te verhuizen, om daar een nieuwe Europese blauwe kaart aan te vragen op basis van een bestaande arbeidsovereenkomst of een bindend baanaanbod (artikel 21 herziene Richtlijn kennismigranten), dient de beschikking binnen dertig dagen bekend te worden gemaakt. Gelet op het feit dat de houder van de Europese blauwe kaart minimaal twaalf maanden legaal verblijf heeft gehad in de eerste lidstaat als houder van de Europese blauwe kaart en de beperkte toets die moet worden uitgevoerd, wordt ook voor deze groep de beslistermijn van dertig dagen haalbaar en uitvoerbaar geacht.

Ook voor gezinsleden van deze houder die reeds in de vorige lidstaat deel uitmaakten van het gezin, geldt ingevolge artikel 22 herziene Richtlijn kennismigranten een beperkte toets die binnen dertig dagen moet worden uitgevoerd. Gelet op de beperkte omvang van deze toets, wordt de beslistermijn van dertig dagen haalbaar en uitvoerbaar geacht.

De herziene Richtlijn kennismigranten bevat tevens regels ten aanzien van langdurig ingezetenen die voormalig houder zijn van een Europese blauwe kaart, waarbij als uitgangspunt geldt dat zij de gunstiger behandeling ten aanzien van het verblijf van gezinsleden niet verliezen door het verkrijgen van de status als langdurig ingezetenen. Voor de gezinsleden van langdurig ingezetenen die voormalig houder zijn van de Europese blauwe kaart geldt derhalve een beslistermijn van 90 dagen wanneer deze zich voegen bij de langdurig ingezetene in de lidstaat waar hij verblijft (artikel 17 en 18, vijfde lid, herziene Richtlijn kennismigranten). Aangezien deze toets gelijk is aan de toets voor houders van de Europese blauwe kaart, wordt deze toets haalbaar en uitvoerbaar geacht. Wanneer de langdurig ingezetene zich in Nederland als tweede lidstaat vestigt op grond van artikel 14 richtlijn langdurig ingezetenen⁶ geldt voor de beslissing op de aanvraag van gezinsleden die reeds in de eerste lidstaat deel uitmaakten van het gezin een beslistermijn van dertig dagen, welke in complexe gevallen kan worden verlengd tot 60 dagen (artikel 18, vijfde lid, en 22, herziene Richtlijn kennismigranten). Het gaat hier om een beperkte toets die gelijk is aan de toets voor gezinsleden van houders van een Europese blauwe kaart die onder vereenvoudigde voorwaarden naar Nederland als tweede lidstaat verhuizen. Deze toets wordt daarom haalbaar en uitvoerbaar geacht.

3 Consultatie

Dit voorstel wordt niet ter consultatie aangeboden, aangezien het een implementatie van verplichtende bepalingen uit de herziene Richtlijn kennismigranten betreft.

Het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) heeft het dossier niet geselecteerd voor een formeel advies, omdat het één op één implementatie van Europese regelgeving betreft.

4 Artikelsgewijze toelichting

Artikel I

In het huidige artikel 25, eerste tot en met derde lid, Vw 2000 zijn de hoofdregels over de beslistermijn ten aanzien van de beschikking op aanvraag geregeld. Het huidige vierde, vijfde en zesde lid van artikel 25 Vw 2000 bevatten de uitzonderingen op de hoofdregels die voortvloeien uit de implementatie van de richtlijnen inzake langdurig ingezetenen,⁷ de bestaande richtlijn kennismigranten,⁸ de richtlijn overplaatsing binnen een onderneming⁹ en de richtlijn inzake wetenschappelijk onderzoek, studie, lerend werken of uitwisseling in het kader van Europees vrijwilli-

⁶ Richtlijn nr. 2003/109/EG van de Raad van de Europese Unie van 25 november 2003 betreffende de status van langdurig ingezetenen onderdanen van derde landen (PbEU 2004, L16), zoals gewijzigd door richtlijn 2011/51/EU van het Europees Parlement en de Raad teneinde haar werkingssfeer uit te breiden tot personen die internationale bescherming genieten (PbEU 2011, L 132).

⁷ Richtlijn nr. 2003/109/EG van de Raad van de Europese Unie van 25 november 2003 betreffende de status van langdurig ingezetenen onderdanen van derde landen (PbEU 2004, L16), zoals gewijzigd door richtlijn 2011/51/EU van het Europees Parlement en de Raad teneinde haar werkingssfeer uit te breiden tot personen die internationale bescherming genieten (PbEU 2011, L 132).

⁸ Richtlijn 2009/50/EG van de Raad van 25 mei 2009 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op een hooggekwalificeerde baan (PbEU L 155).

⁹ Richtlijn 2014/66/EU van het Europees Parlement en de Raad van 15 mei 2014 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen in het kader van een overplaatsing binnen een onderneming (PbEU 2014, L 157).

gerswerk.¹⁰ Deze leden behoeven aanpassing, omdat de herziene Richtlijn kennismigranten kortere beslistermijnen voorschrijft waar het gaat om aanvragen voor een Europese blauwe kaart door vreemdelingen die reeds door een andere lidstaat in het bezit zijn gesteld van een Europese blauwe kaart en minimaal direct voorafgaande aan de indiening van de aanvraag gedurende ten minste twaalf maanden als houder van die kaart in die staat hebben verbleven (artikel 21, eerste lid, herziene Richtlijn kennismigranten), respectievelijk ten minste zes maanden vanaf de tweede keer dat de houder gebruik maakt van deze mogelijkheid (artikel 21, elfde lid, herziene Richtlijn kennismigranten), alsmede voor diens gezinsleden. Ook gelden er kortere beslistermijnen voor de houder van de langdurig ingezetene-status die eerder houder was van een Europese blauwe kaart en diens gezinsleden die een aanvraag doen voor een verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd. Onder gezinsleden wordt verstaan: onderdanen van derde landen die gezinsleden zijn als bedoeld in artikel 4, eerste lid, Richtlijn 2003/63/EG van de Raad van 22 september 2003 inzake het recht op gezinshereniging (PbEG 2003, L 251).

Deze kortere beslistermijnen worden in het wetsvoorstel geregeld. Omwille van de overzichtelijkheid worden het huidige vijfde en het zesde lid inzake de richtlijnen overplaatsing binnen een onderneming en wetenschappelijk onderzoek, studie, lerend werken of uitwisseling in het kader van Europees vrijwilligerswerk verplaatst naar het nieuwe tiende lid, respectievelijk elfde lid. Deze zijn inhoudelijk ongewijzigd.

Vijfde lid

In het vijfde lid is de hoofdregel opgenomen voor de beslistermijn die voortvloeit uit de Richtlijn kennismigranten voor de behandeling van de aanvraag tot afgifte van een Europese blauwe kaart en de aanvraag voor verblijf als gezinslid van een houder van een Europese blauwe kaart. Voor zowel de aanvraag van de Europese blauwe kaart zelf als voor de aanvraag van verblijf als gezinslid bij een houder van een Europese blauwe kaart geldt een beslistermijn van 90 dagen (artikel 11, eerste lid, en 17, vierde lid, herziene Richtlijn kennismigranten). Deze termijn kan niet worden verlengd. In de wettekst wordt verwezen naar de beperking verblijf als familie- of gezinslid, omdat dit de benaming is zoals deze wordt gevoerd in artikel 3.4 Vreemdelingenbesluit 2000. Familieleden komen echter niet in aanmerking voor een verblijf bij de houder van de Europese blauwe kaart. Voor een verblijf bij de houder van de Europese blauwe kaart komen uitsluitend in aanmerking gezinsleden als bedoeld in artikel 4, eerste lid, Richtlijn 2003/63/EG van de Raad van 22 september 2003 inzake het recht op gezinshereniging (PbEG 2003, L 251).

Zesde lid (nieuw)

Het zesde lid regelt een uitzondering op de hoofdregel uit het vijfde lid voor de situatie dat de hoofdpersoon al in een andere lidstaat houder was van een Europese blauwe kaart en hij in het kader van langetermijnmobiliteit als bedoeld in artikel 21 van de herziene Richtlijn kennismigranten een aanvraag doet tot verblijf in Nederland als houder van een Europese blauwe kaart. In dat geval geldt een beslistermijn van dertig dagen (artikel 21, negende lid, herziene Richtlijn kennismigranten). Aan het verblijf in de eerste lidstaat wordt als voorwaarde verbonden dat de houder van de Europese blauwe kaart gedurende ten minste twaalf maanden als houder

¹⁰ Richtlijn (EU) 2016/801: richtlijn (EU) 2016/801 van het Europees Parlement en de Raad van 11 mei 2016 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van derdelanders met het oog op onderzoek, studie, stages, vrijwilligerswerk, scholierenuitwisseling, educatieve projecten of au-pairactiviteiten (herschikking) (PbEU 2016, L 132).

van die kaart in de eerste lidstaat heeft verbleven. Indien de houder van de Europese blauwe kaart al een dergelijk verblijf heeft gehad in een eerste lidstaat, geldt dat voor een verblijf in een opvolgende lidstaat een verblijf van ten minste zes maanden als houder van de Europese blauwe kaart in deze opvolgende lidstaat voldoende is.

Indien een gezinslid al in de andere lidstaat deel uitmaakte van het gezin van de houder van de Europese blauwe kaart (gezinshereniging), geldt ook voor de aanvraag van het gezinslid een beslistermijn van dertig dagen (artikel 22, vijfde lid, herziene Richtlijn kennismigranten).

De termijn van 30 dagen is in al deze situaties in bijzondere gevallen van complexe aanvragen verlengbaar met dertig dagen.

Ten overvloede wordt nog opgemerkt dat indien het gezinslid nog geen deel uitmaakte van het gezin in de andere lidstaat (gezinsvorming), de beslistermijn van 90 dagen geldt als geregeld in het vijfde lid (artikel 17, vierde lid, herziene Richtlijn kennismigranten).

Zevende lid (nieuw)

Wanneer de termijn als bedoeld in het zesde lid wordt verlengd, stelt Onze Minister de vreemdeling hiervan binnen de eerste termijn van dertig dagen op de hoogte.

Achtste lid (nieuw)

De herziene Richtlijn kennismigranten versterkt niet alleen de positie van beoogde houders van een Europese blauwe kaart, maar ook die van vreemdelingen die in het bezit zijn of waren van een Europese blauwe kaart en die daarna in dezelfde of een tweede lidstaat de status van langdurig ingezetenen hebben gekregen. Vooruitlopend op de herziening van de richtlijn langdurig ingezetenen, wordt daarom in de herziene Richtlijn kennismigranten onder andere geregeld dat de rechten van voormalig houders van een Europese blauwe kaart die daarna de status van langdurig ingezetenen hebben gekregen, behouden blijven voor zover deze betrekking hebben op het verblijf van gezinsleden. Voor deze gezinsleden gelden dezelfde regels als het verblijf van gezinsleden van houders van de Europese blauwe kaart ten aanzien van het verblijf in Nederland als eerste lidstaat (artikel 17 herziene Richtlijn kennismigranten) en het verblijf van gezinsleden in Nederland als tweede lidstaat (artikel 22 herziene Richtlijn kennismigranten) wanneer de langdurig ingezetene gebruik maakt van zijn recht op mobiliteit naar Nederland zoals bepaald in artikel 14 richtlijn langdurig ingezetenen. In dit lid worden de beslistermijnen geregeld ten aanzien van gezinsleden van vreemdelingen die de langdurig ingezetenen status bezitten en die in het verleden houder zijn geweest van de Europese blauwe kaart. Wanneer gezinsleden een aanvraag doen voor een verblijfsvergunning bij een hoofdpersoon die als langdurig ingezetene in Nederland woont en die in het verleden houder is geweest van een Europese blauwe kaart, geldt een beslistermijn van 90 dagen (het voorgestelde vijfde lid) (artikel 18, vijfde lid, en 17, vierde lid, herziene Richtlijn kennismigranten). Deze termijn kan niet worden verlengd.

Indien de langdurig ingezetene gebruik maakt van de mogelijkheid tot mobiliteit naar Nederland als bedoeld in artikel 14 van de richtlijn langdurig ingezetenen, waarbij hij gedurende een periode van meer dan drie maanden in Nederland verblijft, kan zijn gezinslid dat reeds in de vorige lidstaat onderdeel uitmaakte van zijn gezin onder dezelfde voorwaarden een aanvraag tot verblijf als gezinslid doen als een gezinslid van een houder van een Europese blauwe kaart. Dit betekent dat voor de

aanvragen van deze gezinsleden een beslistermijn geldt van dertig dagen (het voorgestelde zesde en zevende) (artikel 18, vijfde lid, en 22, vijfde lid, herziene Richtlijn kennismigranten). In bijzondere gevallen van complexe aanvragen, is deze termijn verlengbaar met dertig dagen. In dat geval stelt Onze Minister de vreemdeling hiervan binnen die termijn op de hoogte.

Negende en tiende lid (nieuw)

Omwille van de overzichtelijkheid worden het bestaande achtste en negende lid, inhoudende de beslistermijnen bij aanvragen tot een verblijfsvergunning onder de beperking verband houdend met overplaatsing binnen een onderneming, respectievelijk, wetenschappelijk onderzoek, studie, lerend werken of uitwisseling in het kader van Europees vrijwilligerswerk, opnieuw vastgesteld. De bepalingen zijn inhoudelijk ongewijzigd.

Elfde lid (nieuw)

In het nieuwe twaalfde lid is een delegatiegrondslag opgenomen. Zoals hiervoor aangegeven dient deze delegatiegrondslag ertoe de implementatie van toekomstige Unieregelgeving die tot aanpassing van beslistermijnen noopt, sneller mogelijk te maken. Indien een gedetailleerdere uitwerking van beslistermijnen hierbij noodzakelijk is, maakt de delegatiegrondslag mogelijk dat op een lager niveau van regelgeving te realiseren. Ook bij deze implementatie zal daar gebruik van worden gemaakt. Indien de aanvraag van de hoofdpersoon gelijktijdig wordt ingediend met de aanvraag van het familielid, geldt dat de besluiten op deze aanvragen gelijktijdig moeten worden vastgesteld en meegedeeld. Indien op de aanvraag van de hoofdpersoon wordt beslist binnen de maximale beslistermijn, geldt voor het familielid dat het besluit op hetzelfde moment bekend gemaakt moet worden. Deze norm zal in het Vreemdelingenbesluit 2000 worden opgenomen op grond van de voorziene delegatiegrondslag die is opgenomen in het nieuwe twaalfde lid.

Artikel II

Deze wet treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin zij wordt geplaatst omdat het implementatie van een Richtlijn betreft.

De Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid,
E. van der Burg

TRANSPONERINGSTABEL

Bepaling EU-regeling	Bepaling in implementatieregeling of bestaande regeling:
Artikel 11 (Procedurele waarborgen), lid 1	25, lid 5, sub a, Vw 2000 en bestaande regeling: 1:3, 3:41 en 6:2 Awb
Artikel 17, lid 4	25, lid 5, sub a, Vw 2000
Artikel 18, lid 5	25, lid 6, Vw 2000 en lagere regelgeving en bestaande regeling: 8, aanhef en sub b, d, en f, 9 en 17, lid 1, sub h, en 21 en 25 Vw 2000 en lagere regelgeving
Artikel 21, lid 9	25, lid 5, sub b onder 1, en sub c, Vw 2000 en lagere regelgeving
Artikel 22, lid 5	25, lid 5, sub b onder 1, en sub c, Vw 2000