

Vaste commissie voor Justitie en Veiligheid  
Postbus 20018  
2500 EA Den Haag

Arnhem, 30 januari 2023

**Betreft:** wetsvoorstel Verbetering bestrijding van heling, witwassen en de daaraan ten grondslag liggende vermogensdelicten

Beste leden van de vaste commissie voor Justitie en Veiligheid,

Bedankt voor de uitnodiging om aanwezig te zijn bij het rondetafelgesprek over het wetsvoorstel 'Verbetering bestrijding van heling, witwassen en de daaraan ten grondslag liggende vermogensdelicten'. Een belangrijk instrument in deze wetgeving is het Digitaal Opkopers Loket & Register (DOL & DOR). Hoewel wij de insteek van de wet begrijpen, constateren wij dat het Digitaal Opkopers Loket & Register (onbedoeld) een bedreiging vormt voor de circulaire economie. Het wetsvoorstel voorziet in een registratieplicht voor bepaalde categorieën goederen, een meldplicht en een plicht tot het hanteren van een verplichte bewaartermijn van goederen.

De BKN heeft in 2022, samen met de NVRD, een [zienswijze](#) ingediend. Dit leidde tot Kamervragen (waarvoor hartelijk dank) en naar aanleiding daarvan is er een afgezant van het ministerie afgeleid naar [De Kringloper](#) in Roosendaal om te zien wat het effect was.

Dat heeft geresulteerd in een aanpassing in de wetgeving die nu naar de Tweede Kamer is gestuurd. Daarin wordt voorgesteld dat leden van de Branchevereniging Kringloopbedrijven Nederland (BKN) een zeer beperkte registratieplicht hebben. Daar zijn wij blij mee.

Tegelijk zien we ook nog een aantal zaken die nog niet goed geregeld zijn, daar gaan we in deze brief verder op in.

#### Waarvoor vragen wij nog uw aandacht?

1. **Beperkte registratieplicht voor leden van de Branchevereniging Kringloop Nederland**  
Het is goed dat leden van de Branchevereniging Kringloopbedrijven Nederland een zeer beperkte registratieplicht krijgen, dat is als volgt verwoord:
  - a. *niet-unieke, bij AMvB aangewezen en gratis verworven goederen vallen voor BKN-leden buiten de registratieplicht;*
  - b. *unieke, bij AMvB aangewezen en gratis verworven goederen moeten door BKN-leden wel geregistreerd worden, maar alleen het goed zelf en niet de NAW-gegevens van de aanbieder.*

Daarmee is een belangrijke stap gezet. In het ontwerp-Besluit Digitaal opkopersregister en Digitaal opkopersloket zal deze uitzonderingspositie op artikel 437, eerste lid, onder b, Sr worden neergelegd. Wij vertrouwen erop dat dit verwerkt wordt en vragen u erop toe te zien dat dit inderdaad gebeurt.

2. **Onduidelijkheid over de milieustraat**

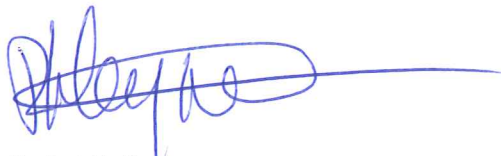
In het voorstel is nog onduidelijk hoe om wordt gegaan met spullen die worden aangeboden op de milieustraat. In onze optiek moet hetgeen op de milieustraat als afval wordt ingeleverd, van de registratieplicht uitgezonderd worden. Ook als dit materiaal door bijvoorbeeld reparatie, upcycling, refurbishment of hergebruik een tweede leven wordt gegeven (de zgn 'nuttige toepassing'). In de Uitvoerbaarheids- en handhaafbaarheidstoets wetsvoorstel verbetering bestrijding van heling, witwassen en de daaraan ten grondslag liggende vermogensdelicten wordt aangegeven dat dit nog nader wordt uitgewerkt. Wij dringen erop aan een **uitzondering op te nemen voor alles wat wordt ingeleverd op de milieustraat, ook als er sprake is van 'nuttige toepassing'**. Dit kan opgenomen worden in het ontwerp-Besluit Digitaal opkopersregister en Digitaal opkopersloket op dezelfde plek als de uitzondering voor BKN leden.

3. **Kleinschalige initiatieven nog steeds in gevaar**

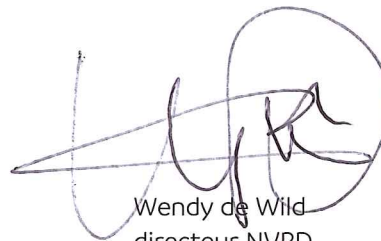
Het voorstel biedt nog geen oplossing voor tal van andere, veelal kleinschalige initiatieven op het gebied van hergebruik, zoals weggeefwinkels. De wetgeving is onbedoeld een bedreiging voor deze initiatieven, die van groot belang zijn voor het realiseren van lokale sociale en circulaire doelstellingen. We vragen u om, in navolging van de uitzondering die is gemaakt voor leden van de BKN, **voor deze kleinschalige initiatieven, waar spullen worden gedoneerd én waar mensen spullen gratis kunnen halen voor eigen gebruik een uitzondering te maken**. Dat zou op dezelfde plek als punt 1 en 2 verwerkt kunnen worden in het ontwerp-besluit Digitaal opkopersregister en digitaal opkopersloket..

Tot slot roepen wij de Tweede Kamerleden op om het belang van de circulaire economie goed af te wegen tegen het belang van het voorkomen van heling en witwassen, en de onderlinge logica van wetgeving tussen departementen te bewaken.

Veel succes met de behandeling van de wet en dank voor uw aandacht. Voor meer vragen en informatie neem gerust contact op. Met vriendelijke groeten,



Rachel Heijne,  
directeur Branchevereniging Kringloop Nederland  
[r.heijne@bkned.nl](mailto:r.heijne@bkned.nl)  
06 – 207 706 71



Wendy de Wild  
directeur NVRD  
[dewild@nvr.nl](mailto:dewild@nvr.nl)  
06 - 2454 0036

<sup>1</sup> Zie voor de definitie van nuttige toepassing artikel 3 sub 15 van de Kra ofwel artikel 1.1 Wm. Definitie KRA tref je hierbij aan: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=CELEX%3A02008L0098-20180705&qid=1663222963260>

**Bijlage:** beschrijving van de organisaties en achtergrondinfo

## Bijlage

### Over de Branchevereniging Kringloop Nederland

De Branchevereniging Kringloop Nederland (BKN) vertegenwoordigt 65 kringloopbedrijven in Nederland. Deze 65 leden exploiteren gezamenlijk 230 kringloopwinkels verspreid over het hele land. BKN heeft als missie 1) een bijdrage te leveren aan het creëren van werkplekken voor mensen met een grotere afstand tot de arbeidsmarkt en 2) een bijdrage te leveren aan de circulaire economie door het stimuleren van hergebruik. BKN-leden zijn non-profit en not-for-profit organisaties, voornamelijk stichtingen.

De leden van BKN zamelden in 2021 in Nederland 126 miljoen kg aan goederen in. Hiervan werd 48% opnieuw verkocht, 36% (gescheiden) aangeboden ter recycling en slechts 15% werd aangeboden als restafval. In 2021 waren ruim 12.000 personen actief bij deze 230 kringloopwinkels, waarvan een derde deel mensen betreft met een afstand tot de arbeidsmarkt.

Leden van BKN voeren het [Keurmerk](#) en hun bedrijfsvoering wordt op basis van het Keurmerk Kringloop Kader iedere 1 ½ jaar gecontroleerd. Met dit Keurmerk onderscheiden zij zich binnen de sector door professionaliteit, integriteit en de bijdrage aan de inclusieve en circulaire samenleving.

### Over de NVRD

De Koninklijke NVRD verenigt de Nederlandse gemeenten en hun publieke bedrijven die verantwoordelijk zijn voor het afvalbeheer en het beheer van de openbare ruimte. De NVRD steunt hen bij het bereiken van hun doelstellingen en brengt professionals bij elkaar. De NVRD biedt platform en netwerk voor de uitwisseling van kennis en ervaring op het gebied van afvalbeheer, reiniging en het beheer van de openbare ruimte. Samen met de leden zet de NVRD zich in voor maatschappelijk verantwoord afvalbeheer en leefbare dorpen en steden.

### Achtergrond:

**Waarom is het registreren van goederen in de Kringloop en op milieustraten niet wenselijk, niet mogelijk en niet nodig?**

De Branchevereniging Kringloop Nederland (BKN) constateert dat een uitgebreide registratieplicht voor kringlooporganisaties **niet haalbaar** is. Binnen de branche werken veel mensen met een beperking voor wie deze taken niet uit te voeren zijn. Daarom brengt het simpel gezegd een te grote administratieve last met zich mee. Veel bringers van spullen vinden het **niet wenselijk** dat zij zich uitgebreid moeten identificeren en dat al die info wordt opgeslagen. Mensen waarderen hun privacy en kiezen sneller voor gemak. Daarom voorziet de BKN een aanzienlijke beperking van de inname van goederen en dat is een bedreiging voor de circulaire economie. Bovendien is het in onze ogen **niet nodig** om goederen die in de Kringloop worden aangeboden omdat niet aannemelijk dat bij de Kringloop veel gestolen goederen worden ingeleverd. De spullen worden aan de Kringloop geschonken, geen dief gaat erop uit om vervolgens de buit voor niets weg te geven aan de Kringloop.

Voor de container op de milieustraat geldt ook dat het registreren van alle spullen die daarin gegooid worden niet nodig is en zorgt voor onbegonnen werk waardoor de bereidheid spullen die nog goed zijn in een container van een Kringloop te gooien. Dat is een ernstige belemmering van de circulaire economie.