# **Position Paper rondetafelgesprek NPLG – Provincie Fryslân**

**Onze invulling: Frysk Programma Landelijk Gebied**

De aanpak en de maatregelen voor het landelijk gebied die het kabinet op 25 november 2022 heeft aangekondigd zijn ingrijpend voor Fryslân. Op hoofdlijnen onderschrijven wij de noodzaak om te komen tot een duurzame balans in ons landelijk gebied. Daarom hebben we een aantal initiatieven in gang gezet die belangrijk zijn bij het vinden van die balans. Alle initiatieven die er zijn in het landelijk gebied doen wij in nauwe samenspraak en samenwerking met Wetterskip Fryslân. Tegelijkertijd zullen wij de komende maanden scherp aan de wind zeilen; wij vinden het van belang dat het pakket van maatregelen in het landelijk gebied ónze aanpak is. Daarom hebben wij voor de zomer het initiatief genomen met het Wetterskip om te komen tot een Frysk Programma Landelijk Gebied (FPLG). Het Rijk zorgt hierin voor duidelijke doelen en kaders met daarnaast de financiële middelen. Als provincie kunnen we vervolgens aan de hand hiervan de maatregelen uitwerken.

De provincie Fryslân vindt het belangrijk dat Europese en landelijke verplichtingen op een juiste wijze worden vertaald naar de Friese situatie. Daarbij maken we onderscheid tussen wat landelijk geldt, wat voor heel Fryslân geldt (generiek) en wat gebiedsspecifiek is. Aansluitend op onze water- en bodemsystemen hebben wij daarom Fryslân verdeeld in zeven deelgebieden van waaruit een gedifferentieerde aanpak mogelijk is. In deze gebieden hechten we veel waarde aan de inbreng en het meewerken vanuit de samenleving.

Wij hebben de ambitie dat activiteiten in het landelijk gebied van Fryslân op het gebied van water, bodem, landbouw, natuur, stikstof en klimaat in 2030 redelijkerwijs aansluiten bij wat het gebied kan dragen. De doelen voor het landelijk gebied hebben we ondergebracht in twee kerndoelen: een *goede omgevingskwaliteit* (reductie uitstoot broeikasgassen, vastlegging koolstof, verbetering natuurkwaliteit, verbetering waterkwaliteit en klimaatadaptatie) en een *vitaal platteland* (versterken van de sociaaleconomische structuur, toekomstbestendige landbouw en een leefbaar platteland).

Elk stukje land van de provincie is in gebruik, vele hectaren hebben zelfs al een dubbelfunctie. Om alle opgaven op het gebied van water, bodem, landbouw, natuur, stikstof en klimaat het hoofd te kunnen bieden, hebben we meer ruimte nodig dan we hebben. Daarnaast vragen ook opgaven als wonen en energie veel ruimte, al deze opgaven moeten worden gecombineerd in de Friese ruimtelijke puzzel. Deze ruimtelijke puzzel wordt gelegd onder de vlag van programma NOVEX, het NPLG is één van de vele opgaven binnen dit programma. Daarom is het van groot belang dat er ruimte is voor stapsgewijs werken en bijstellen waar nodig, het is een iteratief proces.

**Knelpunten voor de provincie Fryslân**

Er komt erg veel op ons af in het landelijk gebied in Fryslân. De belangrijke besluiten die het kabinet vrijdag 25 november 2022 heeft genomen hebben direct invloed op de toekomst van de provincie. De kabinetsbrieven met uitgangspunten en kaders voor het NPLG zijn stuk voor stuk besluiten die een grote impact hebben op het landelijk gebied in Fryslân, en de landbouw in het bijzonder. Daarnaast zijn er een flink aantal internationale afspraken waar de komende tijd uitvoering aan wordt gegeven. Het is duidelijk dat de impact op en samenhang met allerlei andere belangen in het Friese landelijk gebied fors is. De provincie Fryslân voorziet hierbij de onderstaande knelpunten;

* **Perspectief voor de boer**

De uitdagingen op het gebied van klimaatverandering en terugloop van biodiversiteit, natuurkwaliteit en ook de sociaaleconomische problematiek van woningtekort, vergrijzing en teruglopende voorzieningen zijn allemaal onderdeel van de complexe ruimtelijke puzzel die moet worden gelegd. ​Wij willen perspectief bieden aan de Friese boer en hun onzekerheid wegnemen en toekomst voor de blijvende boer mogelijk maken. Er moet voldoende perspectief voor de landbouw komen om zelfstandig en vanuit eigen kracht een rol te kunnen vervullen in de komende transitie.

* **Slim combineren en stapelen van doelen**

Om alles wat er moet gebeuren mogelijk te maken binnen de grenzen van Fryslân moeten er belangrijke keuzes worden gemaakt, prioriteiten gesteld en doelen slim worden gecombineerd. Integrale doelstellingen voor onze provincie, die de doelen voor klimaat, natuur en water stapelen, zijn noodzakelijk. Zonder stapeling van deze doelen is het niet mogelijk om de enorme ruimtelijke puzzel te realiseren.

* **Wettelijke verplichtingen**

Fryslân wil meer inzicht in de wettelijke verplichtingen en hoe deze zich verhouden tot de verdere fasering. Er komt een juridische analyse van de hardheid van diverse doelstellingen - wat moet er wettelijk en wat is aanvullend - zodat transparante keuzes kunnen worden gemaakt over fasering. Hierbij wordt zowel naar de maatschappelijke als wettelijke urgentie gekeken.

* **Capaciteit**

Tenslotte is de capaciteit een punt van zorg voor de uitvoering. Er is onvoldoende capaciteit en de vastgestelde spelregels NPLG bieden onvoldoende ruimte en flexibiliteit om te komen tot een slagwaardige uitvoering en het leggen van de complexe ruimtelijke puzzel. Ook de onzekerheid over procesgelden voor de aanpak maakt het voor ons moeilijk om ver de toekomst in te kijken.

**Participatie**

Fryslân wil gezamenlijk optrekken met de medeoverheden en wil zich daar maximaal voor inzetten. Daarnaast moet er voldoende tijd zijn om de professionele instellingen en de Mienskip goed te betrekken bij de verdere planvorming en het proces zorgvuldig te doorlopen. Door hoge tijdsdruk en scherpe doelstellingen vanuit het Rijk is de ruimte echter beperkt. De komende periode gaat Fryslân de gemeentes en professionele partners meer betrekken en informeren over het FPLG/NPLG. In januari 2023 wordt de eerste conceptversie van het Provinciaal Programma Landelijk Gebied (PPLG) opgeleverd. Na het concept plan willen wij alle ruimte benutten voor planvorming met inwoners en partners in de gebieden. Daarnaast vindt er in maart 2023 de eerste co-creatie sessie plaats met verschillende experts. Tot aan juli 2023 wordt er gewerkt aan het PPLG op provinciaal niveau, na vaststelling van dit programma begint de uitwerking in en met de gebieden. Momenteel zijn er in Fryslân meer dan 51 gebiedsprocessen. Deze gebieden krijgen doelen op hoofdlijnen mee, die in het gebied vervolgens verder worden uitgewerkt, maatwerk is hierbij noodzakelijk.