



Tweede Kamer

DER STATEN-GENERAAL

Brief EU-rapporteur herziening richtlijn energieprestaties gebouwen (EPBD) inzake akkoord tussen EU-lidstaten

P.C. de Groot

aan vaste commissie voor Binnenlandse Zaken
datum 2 december 2022
te betrekken bij procedurevergadering d.d. 8 december 2022

Geachte collega's,

In mijn hoedanigheid als EU-rapporteur op het voorstel tot herziening van de EU-wetgeving inzake energieprestaties van gebouwen (EPBD), heb ik uw Commissie op 19 oktober jl. per brief reeds gemeld dat het Tsjechische EU-Voorzitterschap de EPBD voor de EU-Energieraad van 25 oktober jl. had geagendeerd met als doelstelling een akkoord tussen de EU-lidstaten (algemene oriëntatie) te bereiken. Ik kan u via deze weg melden dat de Europese energieministers op 25 oktober jl. akkoord zijn gegaan met een finale compromistekst, waarmee de positie van de Raad is vastgesteld. Middels deze brief, die tevens het eindverslag is van mijn EU-rapporteurschap, informeer ik u graag nader over de inhoud van het bereikte akkoord en over het verwachte tijdpad voor de verdere behandeling van de EPBD in Brussel.

Op de website van de Raad voor de EU en op het Delegates Portal (*zie document met nummer 13280/22*) is inmiddels ook een Nederlandstalige versie van het bereikte akkoord gepubliceerd. Daarin valt terug te lezen dat er voor *nieuwe gebouwen*, zoals al de verwachting was, ambitieuze doelstellingen zijn afgesproken: vanaf 2028 – een jaar later dan de Europese Commissie (hierna: Commissie) voorstelde – moeten alle nieuwe gebouwen die eigendom zijn van overheidsinstanties emissievrij zijn en per 2030 – in lijn met het Commissievoorstel – zal deze eis gaan gelden voor alle nieuwe gebouwen. Uitzonderingen zijn mogelijk voor onder meer historische gebouwen, gebedshuizen en gebouwen voor defensiedoeleinden.

Voor *bestaande gebouwen* komen er ook nieuwe regels met als doel om de EU-klimaatdoelstellingen voor 2030 en 2050 te verwezenlijken. De Raad heeft er wel voor gekozen meer flexibiliteit voor de lidstaten in te bouwen – waar Nederland voorstander van is – én om het ambitieniveau te verlagen ten opzichte van de voorstellen zoals gedaan door de Commissie. Zo wil de Raad dat er voor alle *bestaande niet voor bewoning bestemde gebouwen* maximumwaarden voor energieprestaties komen op basis van het primaire energieverbruik, op basis van het op 1 januari 2022 bestaande bestand. De eerste maximumwaarde zou een lijn trekken onder het primaire energieverbruik van 15% van de slechtst presterende niet voor bewoning bestemde gebouwen in een lidstaat. Al deze

gebouwen zouden uiterlijk in 2030 onder de maximumwaarde van 15% en uiterlijk in 2034 onder de maximumwaarde van 25% moeten scoren. De Commissie had echter voorgesteld om in 2027 minimaal energielabel F verplicht te stellen en in 2030 minimaal label E. Voor *bestaande woningen* wil de Raad minimumnormen voor energieprestaties vaststellen op basis van een nationaal traject dat gelijkloopt met de geleidelijke renovatie van hun gebouwenbestand met het oog op een emissievrij gebouwenbestand in 2050. Daarbij is het onder meer de bedoeling dat het gemiddelde primaire energieverbruik van het gehele woningenbestand uiterlijk in 2033 tenminste gelijk is aan energieprestatieklasse D. Het Commissievoorstel ging uit van het voldoen van alle woningen aan label F in 2030 en label E in 2033.

De voorstellen tot verplichte installatie van zonnepanelen die in het kader van het REPowerEU-pakket zijn gedaan, zitten ook in de Raadspositie verwerkt. Dit geldt verder ook voor de plicht om bepaalde duurzame mobiliteitsinfrastructuur, zoals oplaadpunten, beschikbaar te stellen. Tenslotte zullen de energie labels – ondanks dat Nederland hier bezwaar tegen had – worden geharmoniseerd en zal er een nieuwe categorie (A+) worden geïntroduceerd voor gebouwen die per saldo energie opleveren. Als tegemoetkoming aan de zorgen van Nederland, is de periode waarin de harmonisatie dient te zijn gerealiseerd wel opgerekt. Volgens de Commissie moest harmonisatie uiterlijk 31 december 2025 het geval zijn, nu mogen lidstaten onder voorwaarden de harmonisatie uitstellen tot uiterlijk 31 december 2029.

Nu de EU-lidstaten een algemene oriëntatie hebben bereikt, is het aan het Europees Parlement (hierna: EP) om ook een positie vast te stellen. Zoals eerder gemeld is de verwachting dat dit in december het geval zal zijn, waarna de inter-institutionele onderhandelingen (trilogie) onder Zweeds EU-voorzitterschap (1 januari-30 juni 2023) kunnen plaatsvinden. De landen die meer ambitie in de Raadspositie hadden gewenst, hebben al uitgesproken hun hoop nu te vestigen op de positie van het EP en de onderhandelingen die nog tussen de Raad en het EP moeten plaatsvinden. Frankrijk zal hierover een schriftelijke verklaring uitbrengen, daarbij vermoedelijk gesteund door een aantal andere landen waaronder ook Nederland. Op basis van dit tijdspad is het aannemelijk dat er nog voor komende zomer een definitief akkoord zal kunnen worden bereikt over de herziening van de EPBD.

Hoogachtend,

Peter de Groot