Ministerie van Justitie en Veiligheid

Directie Wetgeving en Juridische Zaken
Sector Privaatrecht

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Aan de Koning

Kenmerk
3835452

Datum 21 februari 2022
Onderwerp Amendement bij het voorstel van wet tot wijziging van Boek 1 van het Burgerlijk Wetboek in verband met het veranderen van de voorwaarden voor wijziging van de vermelding van het geslacht in de akte van geboorte

Daartoe gemachtigd door de ministerraad moge ik U, mede namens de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap en de staatssecretaris van Koninkrijksrelaties en digitalisering, verzoeken het bijgevoegde amendement op grond van artikel 17, tweede lid, van de Wet op de Raad van State voor advies aan de Afdeling advisering van de Raad van State voor te leggen en de Afdeling te machtigen zijn advies rechtstreeks aan mij te doen toekomen. Ik verzoek U daarbij het volgende bij de Raad van State onder de aandacht te brengen.

Op 30 november 2021 heeft het lid Van Ginneken een amendement ingediend bij het voorstel van wet tot wijziging van Boek 1 van het Burgerlijk Wetboek in verband met het veranderen van de voorwaarden voor wijziging van de vermelding van het geslacht in de akte van geboorte. Dit amendement is op 24 januari vervangen door een gewijzigd amendement (Kamerstukken II 2021/22, 35 825, nr. 13). Het (gewijzigde) amendement strekt tot het regelen van de mogelijkheid om zonder tussenkomst van de rechter de geslachtsvermelding in de geboorteakte te wijzigen in "X".

Naar aanleiding van een brief aan de Tweede Kamer van 17 december 2021 van mijn ambtsvoorganger, mede namens de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap en de staatssecretaris van Koninkrijksrelaties en digitalisering (Kamerstukken II 2021/22, 35 825, nr. 11), heeft de Tweede Kamer besloten de behandeling van het wetsvoorstel aan te houden teneinde de regering in de gelegenheid te stellen over het amendement advies in te winnen van de Afdeling advisering van de Raad van State.

Het is de verwachting van dit kabinet dat de introductie van de X gevolgen heeft voor (de uitvoering van) tal van wetten en regelingen waarin het geslacht een bepalende rol speelt. Als gevolg daarvan kunnen mogelijk juridische knelpunten ontstaan voor mensen die zullen opteren voor de geslachtsvermelding 'X'. Het amendement adresseert deze knelpunten niet. In geval van aanname van het amendement zullen daarmee nog de nodige aanpassingen in wet- en regelgeving moeten worden doorgevoerd via een zelfstandige uitvoeringswet en een of

Directie Wetgeving en Juridische Zaken
Sector Privaatrecht

Datum
21 januari 2022

Kenmerk
3835452

meerdere amvb's. Op dit moment wordt daartoe een interdepartementale inventarisatie uitgevoerd om de voorzienbare knelpunten in de wet- en regelgeving, uitvoering en de daarmee gemoeide kosten in kaart te brengen.

Gelet op het uitgangspunt dat de basisadministratie personen (BRP) de geboorteakte volgt, ligt het in de rede dat een aanpassing van de geslachtsvermelding in de geboorteakte doorwerkt in de BRP. Daarmee heeft de introductie van de X gevolgen voor alle afnemers van de BRP zoals de sociale verzekeringsbank, UWV, Belastingdienst en pensioenfondsen. Om een zorgvuldige registratie en verwerking van de nieuwe geslachtsvermelding 'X' te faciliteren zijn aanpassingen nodig in de softwaresystemen van de burgerlijke stand, de BRP en de BRP-afnemers. Op dit moment valt niet met zekerheid te voorspellen hoeveel mensen gebruik zullen maken van de mogelijkheid om de geslachtsvermelding in de geboorteakte bij de burgerlijke stand te wijzigen in 'X'. Schattingen lopen uiteen van enkele honderden personen,[1] tot enkele procenten van de Nederlandse bevolking.[2]

De Vereniging van Nederlandse Gemeenten, de Staatscommissie Internationaal Privaatrecht, de Nederlandse Vereniging voor Burgerzaken, en de Commissie van Advies voor de zaken betreffende de burgerlijke staat en de nationaliteit hebben schriftelijk hun zienswijze op het amendement gegeven. Deze zienswijzen treft u bijgevoegd aan.

De Minister voor Rechtsbescherming,

F.M. Weerwind

[1] Zie de toelichting op het amendement onder het kopje 'Gevolgen voor de uitvoering', Kamerstukken II 2021/22, 35 825, nr. 13.
[2] Zie Lisette Kuyper & Ciel Wijsen, 'Gender Identities and Gender Dysphoria in the Netherlands', *Archives of Sexual Behavior*, July 2013; Onderzoek geslachtsregistratie, Panteia, december 2019, p. 55-56.