

Lijst nieuwe EU-voorstellen 2020, commissie Financiën d.d. 3 september 2020

Publicatie- datum	Voortouw	Soort	Titel	COM-nummer	Deadline Sub.toets	Opmerking
24-jun-20	Fin	Verslag	ANNEX to the TO THE EUROPEAN PARLIAMENT, THE COUNCIL AND THE COURT OF AUDITORS 2019 Annual Management and Performance Report for the EU Budget	COM (2020) 265		<u>Behandelveorstel:</u> voor kennisgeving aannemen In dit prestatieverslag over het begrotingsjaar 2019 wordt per begrotingspost besproken welke bijdrage de begroting heeft geleverd aan de beleidsdoelen.
24-jun-20	Fin	Verslag	VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEEE PARLEMENT, DE RAAD EN DE REKENKAMER Jaarverslag aan de kwijtingsautoriteit over de in 2019 uitgevoerde interne controles	COM (2020) 268		<u>Behandelveorstel:</u> voor kennisgeving aannemen In dit interne auditverslag van de Europese Commissie wordt een samenvatting van het aantal en de soorten uitgevoerde interne audits gegeven. Tevens biedt het een synthese van de gedane aanbevelingen en het gevolg dat aan die aanbevelingen is gegeven.
26-jun-20	Fin	mededeling	COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT, THE COUNCIL AND THE COURT OF AUDITORS - CONSOLIDATED ANNUAL ACCOUNTS OF THE EUROPEAN UNION FOR THE FINANCIAL YEAR 2019	COM (2020) 288		<u>Behandelveorstel:</u> voor kennisgeving aannemen In dit jaarverslag over het financiële jaar 2019 wordt ingegaan op het financiële raamwerk en de verantwoording.
26-jun-20	Fin	mededeling	COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT, THE COUNCIL AND THE COURT OF AUDITORS ANNUAL ACCOUNTS OF THE EUROPEAN	COM (2020) 289		<u>Behandelveorstel:</u> voor kennisgeving aannemen In deze mededeling van de accountant van de Europese Commissie wordt uitleg gegeven over de onderdelen van bovenstaande rapport en de wijze van accounting.

			COMMISSION FOR THE FINANCIAL YEAR 2019			
1-jul-20	Fin	raadpleging	Insurance & reinsurance firms – review of prudential rules (Solvency II Directive)	OR	21-okt-20	<p><u>Behandelveorstel:</u> voor kennisgeving aannemen</p> <p>De Commissie is voornemens de richtlijn voor prudentiële eisen voor verzekeraars te herzien. In deze raadpleging wordt de sector en experts om hun visie gevraagd. Zodra dit leidt tot een nieuwe voorstel zal uw commissie via de gebruikelijke kanalen worden geïnformeerd.</p>
6-jul-20	Fin	overig	ONTWERP VAN GEWIJZIGDE BEGROTING NR. 7 BIJ DE ALGEMENE BEGROTING 2020 Actualisering van de ontvangsten (eigen middelen)	COM (2020) 424		<p><u>Behandelveorstel:</u> kabinetsreactie reeds ontvangen</p> <p>In dit rapport wordt een actualisering gegeven van de geraamde eigen middelen voor de EU. Vanwege de COVID-19 crisis is er een daling van de netto Douanerechten met 16.5%, een afname van de btw-afdracht van 8.3% en een afname van de BNI-grondslag van 8.8%.</p> <p>U heeft reeds een appreciatie van deze wijziging ontvangen in de Kamerbrief over het aangepaste voorstel voor de Europese begroting 2021. De budgettaire gevolgen zullen worden verwerkt in de miljoenennota.</p>
7-jul-20	Fin	Verslag	Voorstel voor een UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD tot wijziging van Uitvoeringsbesluit (EU) 2017/1855 waarbij Roemenië wordt gemachtigd een bijzondere maatregel toe te passen die afwijkt van artikel 287 van Richtlijn 2006/112/EG betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde	COM (2020) 292		<p><u>Behandelveorstel:</u> voor kennisgeving aannemen</p> <p>In dit besluit wordt het Roemenië toegestaan een derogatie op de btw-richtlijn toe te passen.</p>
7-jul-20	Fin	Verslag	VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD over de follow-up van de	COM (2020) 311		<p><u>Behandelveorstel:</u> voor kennisgeving aannemen</p>

			kwijting voor het begrotingsjaar 2018 (Samenvatting)			In dit verslag blikt de Commissie terug op de lessen die geleerd zijn n.a.v. de audit van het begrotingsjaar 2018.
9-jul-20	Fin	Besluit	Voorstel voor een UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD tot wijziging van Uitvoeringsbesluit (EU) 2017/2408 waarbij de Republiek Letland wordt gemachtigd een bijzondere maatregel toe te passen die afwijkt van artikel 287 van Richtlijn 2006/112/EG betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde	COM (2020) 303		<u>Behandelveorstel:</u> voor kennisgeving aannemen In dit besluit wordt Letland gemachtigd een derogatie toe te passen op de btw-richtlijn.
13-jul-20	Fin	verordening	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot wijziging van Verordening (EU) nr. 514/2014 van het Europees Parlement en de Raad wat de vrijmakingsprocedure betreft	COM (2020) 309		<u>Behandelveorstel:</u> overgedragen aan commissie J&V
15-jul-20	Fin	mededeling	MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD ACTIEPLAN VOOR BILLIJKE EN EENVOUDIGE BELASTINGHEFFING TER ONDERSTEUNING VAN DE HERSTELSTRATEGIE	COM (2020) 312		<u>Behandelveorstel:</u> kabinetsreactie reeds geagendeerd voor een SO In deze mededeling stelt de Commissie 25 actiepunten voor de komende drie jaar voor. U heeft het BNC-fiche reeds ontvangen. Zie ook de stafnotitie over dit onderwerp.
15-jul-20	Fin	mededeling	MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD over goed fiscaal bestuur in de EU en daarbuiten	COM (2020) 313		<u>Behandelveorstel:</u> kabinetsreactie afwachten Deze mededeling is onderdeel van het in juli gepresenteerde belastingpakket. U heeft nog geen kabinetsreactie ontvangen hierover. Zie ook de stafnotitie over dit onderwerp.

15-jul-20	Fin	overig	RICHTLIJN VAN DE RAAD tot wijziging van Richtlijn 2011/16/EU betreffende de administratieve samenwerking op het gebied van de belastingen	COM (2020) 314	<p><u>Behandelvoorstel:</u> kabinetsreactie afwachten</p> <p>Deze mededeling is onderdeel van het in juli gepresenteerde belastingpakket. U heeft nog geen kabinetsreactie ontvangen hierover. Zie ook de stafnotitie over dit onderwerp.</p>
15-jul-20	Fin	Verslag	VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD betreffende de naleving door de Europese Bankautoriteit van de vereisten in verband met de locatie van haar zetel	COM (2020) 317	<p><u>Behandelvoorstel:</u> Voor kennisgeving aannemen</p> <p>Nu de Europese Bankenautoriteit van Londen naar Parijs is verhuisd vanwege de brexit moet zij regelmatig rapporteren over de gevolgen van de verhuizing op de uitvoering van haar taak. Volgens dit rapport zijn er geen negatieve gevolgen.</p>
16-jul-20	Fin	Besluit	BESLUIT VAN DE RAAD tot wijziging van Beschikking 2003/77/EG tot vaststelling van de financiële meerjarenrichtsnoeren voor het beheer van de activa van de EGKS in liquidatie en, wanneer de liquidatie is afgesloten, van de activa van het Fonds voor onderzoek inzake kolen en staal	COM (2020) 321	<p><u>Behandelvoorstel:</u> voor kennisgeving aannemen</p> <p>Dit besluit betreft het beheer van de activa die overgebleven is door liquidatie van de EGKS, de voorloper van de EU. De activa wordt geïnvesteerd in collaboratief onderzoek in de kolen- en staalsector.</p>
17-jul-20	Fin	verordening	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD betreffende grensoverschrijdende betalingen in de Unie (codificatie)(Voor de EER relevante tekst)	COM (2020) 323	<p><u>Behandelvoorstel:</u> voor kennisgeving aannemen</p> <p>Deze verordening betreft de codificatie – het herordenen van de regels nadat ze enkele keren gewijzigd zijn – van de verordening van grensoverschrijdende betalingen. Het betreft geen wijziging van de inhoud.</p>
17-jul-20	Fin	Verslag	VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT, DE RAAD EN DE REKENKAMERINZAKE HET GARANTIEFONDS EN HET BEHEER HIERVAN IN 2019	COM (2020) 327	<p><u>Behandelvoorstel:</u> voor kennisgeving aannemen</p> <p>Dit verslag betreft het jaarverslag van het garantiefonds dat Europese leningen garandeert en bij de EIB in beheer is. In het fonds zit 2.8 mld EUR, de waarde is in 2019 met 218 mln EUR gestegen.</p>

20-jul-20	Fin	Besluit	Voorstel voor een UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD tot wijziging van Uitvoeringsbesluit 2013/680/EU waarbij het Koninkrijk Denemarken en het Koninkrijk Zweden worden gemachtigd tot verlenging van de toepassing van een bijzondere maatregel in afwijking van de artikelen 168, 169, 170 en 171 van Richtlijn 2006/112/EG betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde	COM (2020) 328	Behandelvoorstel: voor kennisgeving aannemen In dit besluit wordt het Denemarken en Zweden toegestaan een derogatie toe te passen op de btw-richtlijn.
23-jul-20	Fin	Besluit	Voorstel voor een UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD tot wijziging van Uitvoeringsbesluit 2012/232/EU waarbij Roemenië wordt gemachtigd maatregelen toe te passen die afwijken van artikel 26, lid 1, onder a), en artikel 168 van Richtlijn 2006/112/EG betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde	COM (2020) 331	Behandelvoorstel: voor kennisgeving aannemen In dit besluit wordt het Roemenië toegestaan een derogatie toe te passen op de btw-richtlijn.
24-jul-20	Fin	overig	Voorstel voor een RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot wijziging van Richtlijn 2014/65/EU wat betreft informatievereisten, productgovernance en positielimieten om bij te dragen aan	COM (2020) 280	Behandelvoorstel: kabinetsreactie afwachten Dit voorstel is onderdeel van een pakket maatregelen voor de kapitaalmarkten in verband met COVID-19, de kabinetsappreciatie volgt.

			het herstel van de COVID- 19- pandemie			
24-jul-20	Fin	verordening	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot wijziging van Verordening (EU) 2017/1129 wat betreft het EU-herstelprospectus en gerichte aanpassingen voor financiële tussenpersonen om bij te dragen aan het herstel van de COVID-19-pandemie	COM (2020) 281		<u>Behandelveorstel:</u> kabinetsreactie afwachten Dit voorstel is onderdeel van een pakket maatregelen voor de kapitaalmarkten in verband met COVID-19, de kabinetsappreciatie volgt.
24-jul-20	Fin	verordening	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot wijziging van Verordening (EU) 2017/2402 tot vaststelling van een algemeen kader voor securitisatie en tot instelling van een specifiek kader voor eenvoudige, transparante en gestandaardiseerde securitisatie om bij te dragen aan het herstel van de COVID-19- pandemie	COM (2020) 282		<u>Behandelveorstel:</u> kabinetsreactie afwachten Dit voorstel is onderdeel van een pakket maatregelen voor de kapitaalmarkten in verband met COVID-19, de kabinetsappreciatie volgt.
24-jul-20	Fin	verordening	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot wijziging van Verordening (EU) nr. 575/2013 wat betreft aanpassingen aan het securitisatiekader ter ondersteuning van het economisch	COM (2020) 283		<u>Behandelveorstel:</u> kabinetsreactie afwachten Dit voorstel is onderdeel van een pakket maatregelen voor de kapitaalmarkten in verband met COVID-19, de kabinetsappreciatie volgt.
24-jul-20	Fin	Verslag	VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD over de totstandbrenging van een specifiek kader voor	COM (2020) 284		<u>Behandelveorstel:</u> kabinetsreactie afwachten Dit voorstel is onderdeel van een pakket maatregelen voor de kapitaalmarkten in verband met COVID-19, de kabinetsappreciatie volgt.

			eenvoudige, transparante en gestandaardiseerde synthetische securitisatie, dat beperkt is tot synthetische balanssecuritisatie, (Voor de EER relevante tekst)			
24-jul-20	Fin	Besluit	Voorstel voor een Besluit van de Raad waarbij Frankrijk wordt gemachtigd een verlaagd tarief van bepaalde indirecte belastingen toe te passen op in Guadeloupe, Frans Guyana, Martinique en Réunion vervaardigde "traditionele" rum	COM (2020) 332		<u>Behandelaar:</u> voor kennisgeving aannemen Dit besluit heeft betrekking op het belastingtarief op traditionele rum in de Franse overzeese gebieden.
24-jul-20	Fin	verordening	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot wijziging van Verordening (EU) 2016/1011 wat betreft de vrijstelling van bepaalde benchmarks voor contante wisselkoersen van valuta's van derde landen en de aanwijzing van vervangingsbenchmarks voor bepaalde benchmarks die worden uitgefaseerd (Voor de EER relevante tekst)	COM (2020) 337		<u>Behandelaar:</u> kabinetsreactie vragen In 2021 zal de interbancaire rentebenchmark LIBOR stoppen. Om de gevolgen van deze voor banken zeer belangrijke benchmark op te vangen stelt de Commissie enkele wijzigingen voor ten aanzien van de Benchmarkverordening. U kunt het kabinet om een appreciatie vragen van de wijzigingen om te agenderen voor het AO Financiële Markten.
24-jul-20	Fin	raadpleging	EU digital ID scheme for online transactions across Europe	OR		<u>Behandelaar:</u> voor kennisgeving aannemen In deze raadpleging vraagt de Commissie feedback op een verordening uit 2014 ten aanzien van identificatie bij elektronische transacties. Op basis van de feedback kan de Commissie besluiten de verordening aan te passen.

27-jul-20	Fin	overig	ONTWERP van de jaarlijkse begroting van de Unie voor het begrotingsjaar 2021 - Algemene inleiding - Algemene staat van uitgaven- Algemene staat van ontvangsten- Staat van ontvangsten en uitgaven per afdeling	COM (2020) 300	<p><u>Behandelveorstel:</u> kabinetsreactie zal worden geagendeerd voor het AO Ecofin</p> <p>Op 31 augustus heeft de Kamer een brief ontvangen met appreciatie van de wijzigingen in de begroting voor 2021 (tevens geagendeerd op de agenda van deze PV). In december zal er een extra Begrotingsraad (Ecofin) worden gehouden.</p>
29-jul-20	Fin	mededeling	MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT overeenkomstig artikel 294, lid 6, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie over het standpunt van de Raad over de vaststelling van een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende Europese aanbieders van crowdfundingdiensten voor ondernemingen en tot wijziging van Verordening (EU) 2017/1129 en Richtlijn (EU) 2019/1937 en van een richtlijn tot wijziging van Richtlijn 2014/65/EU betreffende markten voor financiële instrumenten Deze mededeling heeft betrekking op zowel COM(2018) 113 final - 2018/0048(COD) als COM(2018) 99 final - 2018/0047(COD)	COM (2020) 356	<p><u>Behandelveorstel:</u> voor kennisgeving aannemen</p> <p>Deze mededeling betreft de appreciatie van de Commissie van het standpunt dat de Raad en EP in hebben genomen ten aanzien van het kader maatregelen waarbij crowdfundingplatformen de mogelijkheid hebben om een Europese vergunning aan te vragen. De Commissie beoordeelt het politieke akkoord als positief. De tweede lezing zal in september van start gaan.</p>
3-aug-20	Fin	overig	JAARLIJKSE EVALUATIE DOOR DE COMMISSIE van de jaarlijkse activiteitenverslagen van de lidstaten inzake exportkredieten in de zin van Verordening (EU) nr. 1233/2011	COM (2020) 348	<p><u>Behandelveorstel:</u> voor kennisgeving aannemen</p> <p>In deze evaluatie doet de Commissie verslag van de jaarverslagen 2017 over de uitvoering van nationale exportkredietverzekeringen in lijn met de Europese verordening.</p>

3-aug-20	Fin	overig	JAARLIJKSE EVALUATIE DOOR DE COMMISSIE van de jaarlijkse activiteitenverslagen van de lidstaten inzake exportkredieten in de zin van Verordening (EU) nr. 1233/2011	COM (2020) 349	Behandelveorstel: voor kennisgeving aannemen Deze evaluatie volgt op bovenstaande evaluatie, deze evaluatie betreft echter het jaar 2018.
4-aug-20	Fin	Verslag	VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD over de uitoefening van de bevoegdheid tot het vaststellen van gedelegeerde handelingen die aan de Commissie is toegekend overeenkomstig Verordening (EU) 2016/792 betreffende geharmoniseerde indexcijfers van de consumptieprijzen en van de huizenprijzen	COM (2020) 354	Behandelveorstel: voor kennisgeving aannemen De Commissie dient jaarlijks te rapporteren over de gedelegeerde handelingen binnen de verordening over geharmoniseerde indexcijfers van de consumptieprijzen en van de huizenprijzen. De Commissie beschrijft in dit verslag nog geen gedelegeerde handelingen te hebben aangenomen.
4-aug-20	Fin	Besluit	Voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de AIEM-belastingregeling die van toepassing is op de Canarische Eilanden	COM (2020) 355	Behandelveorstel: voor kennisgeving aannemen Dit besluit gaat over het toestaan van belastingverschillen tussen Spanje en de Canarische eilanden.
7-aug-20	Fin	richtlijn	Voorstel voor een RICHTLIJN VAN DE RAAD tot wijziging van Richtlijn 2006/112/EG betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde wat de identificatie van belastingplichtigen in Noord-Ierland betreft	COM (2020) 360	Behandelveorstel: voor kennisgeving aannemen Op 1 januari vervalt het Europese btw-regime voor Noord-Ierland vanwege de brexit. Noord-Ierland zal dan naar een gemixt btw-regime overstappen dat deels Europees en deels Brits is. Om dit goed te laten werken zal er een speciaal btw-identificatienummer worden geïntroduceerd. Lidstaten wordt in deze richtlijn opgeroepen de wijziging in hun administratieve systeem door te voeren.
7-aug-20	Fin	Besluit	Voorstel voor een besluit van de Raad betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in het	COM (2020) 361	Behandelveorstel: voor kennisgeving aannemen

			Administratief Comité voor de Douaneovereenkomst inzake het internationale vervoer van goederen onder dekking van carnets TIR ten aanzien van het voorstel tot wijziging van de Overeenkomst			In dit voorstel staat het standpunt dat de EU in zal nemen in discussies over digitalisering van praktijken bij het administratief comité van de Douaneovereenkomst.
11-aug-20	Fin	Besluit	Voorstel voor een BESLUIT VAN DE RAAD tot wijziging van Besluit nr. 940/2014/EU betreffende de “octroi de mer”-belastingregeling in de Franse ultraperifere gebieden, wat de toepassingsduur betreft	COM (2020) 371		<u>Behandelveorstel:</u> voor kennisgeving aannemen Dit besluit betreft de toepassing van de btw en accijnzenrichtlijn voor de Franse overzeese gebieden.
19-aug-20	Fin	Verslag	VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD over de uitvoering van Richtlijn 2016/1164 van de Raad van 12 juli 2016 tot vaststelling van regels ter bestrijding van belastingontwijkingspraktijken welke rechtstreeks van invloed zijn op de werking van de interne markt, zoals gewijzigd bij richtlijn (EU) 2017/952 van de Raad van 29 mei 2017 tot wijziging van Richtlijn (EU) 2016/1164 wat betreft hybridemismatches met derde landen	COM (2020) 383		<u>Behandelveorstel:</u> betrekken bij AO-belastingontwijking Dit verslag betreft de evaluatie van de gevolgen van de Anti-Taks Avoidance Directive (ATAD) en biedt een overzicht van de uitvoering van de vroeg toepasbare ATAD-maatregelen in de lidstaten.
20-aug-20	Fin	Besluit	Voorstel voor een besluit van de Raad betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen tijdens de 66e zitting van het Comité voor het geharmoniseerde systeem van de	COM (2020) 427		<u>Behandelveorstel:</u> voor kennisgeving aannemen In dit besluit formuleert de Commissie het standpunt dat namens de EU ingenomen zal worden bij de Werelddouaneorganisatie ten aanzien van discussies over harmonisatie.

			Werelddouaneorganisatie met betrekking tot de beoogde vaststelling van indelingsadviezen, indelingsbesluiten, wijzigingen van de toelichting bij het geharmoniseerde systeem of andere adviezen voor de interpretatie van het geharmoniseerde systeem en aanbevelingen teneinde de uniformiteit in de interpretatie van het geharmoniseerde systeem in het kader van het Verdrag betreffende het geharmoniseerde systeem te verzekeren		
24-aug-20	Fin	Besluit	Proposal for a COUNCIL IMPLEMENTING DECISION granting temporary support under Council Regulation (EU) 2020/672 to Belgium to mitigate unemployment risks in an emergency situation following the COVID-19 outbreak	COM (2020) 471	<p><u>Behandelaar:</u> kabinetsappreciatie zal worden geagendeerd voor het AO Ecofin</p> <p>Dit besluit om leningen toe te kennen aan België via het SURE-instrument ligt voor bij de Ecofinraad. In totaal zijn er 16 aanvragen gedaan. Gemakshalve hebben we alleen de eerste geagendeerd voor deze lijst, maar de overige besluiten zijn hier te vinden: https://ec.europa.eu/info/publications/sure-commission-proposals-council-support-member-states_en</p>
28-aug-20	Fin	overig	DRAFT AMENDING BUDGET N°8 TO THE GENERAL BUDGET 2020 Increase of payment appropriations for the Emergency Support Instrument to finance the COVID-19 vaccines strategy and for the impact of the Corona Response Investment Initiative Plus	COM (2020) 900	<p><u>Behandelaar:</u> kabinetsappreciatie volgt binnenkort en zal mogelijk worden geagendeerd voor het AO Ecofin</p> <p>In deze 8^e wijziging van de EU-begroting vraagt de Commissie om 6.2 mld EUR verhoging van betalingskredieten voor de inkoop van vaccins en het Corona Response Investment Initiative.</p>

28-aug-20	Fin	Besluit	Voorstel voor een UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD waarbij Duitsland overeenkomstig artikel 19 van Richtlijn 2003/96/EG wordt gemachtigd een verlaagd belastingtarief toe te passen op stroom die rechtstreeks wordt geleverd aan schepen die op een ligplaats in een haven zijn afgemeerd	COM (2020) 435	<u>Behandelveorstel:</u> voor kennisgeving aannemen In dit besluit wordt het Duitsland toegestaan een verlaagd belastingtarief toe te passen op stroom die wordt geleverd aan schepen die op een ligplaats in een haven zijn afgemeerd.
-----------	-----	---------	---	--	--

Behandelmogelijkheden EU-voorstellen, Versie 23 mei 2016

Hieronder treft u een overzicht aan van vaak voorkomende EU-instrumenten en een (niet uitputtend) overzicht van momenten waarop u als commissie of als fractie invloed kunt uitoefenen op de vorming van EU beleid: hetzij via het kabinet; hetzij zelf in Brussel.

Indien de Europese Commissie een als prioritair aangemerkt EU-voorstel publiceert, wordt dit met een behandelveorstel op de agenda van een procedurevergadering geagendeerd. In EU-notities en EU-signalerings, bijvoorbeeld ter voorbereiding op bijeenkomsten van Europese Raden, wordt ook ingegaan op parlementaire beïnvloedingsmomenten in het EU-proces.

Soort Instrument	Toelichting	Mogelijke beïnvloedingsmomenten
<i>Wetgevende, bindende rechtshandelingen</i>		
Verordening	Een verordening heeft een algemene strekking, is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat. Dit betekent dat een verordening algemene regels stelt die voor een ieder gelden, direct van toepassing zijn in de nationale rechtsorde en voorrang hebben op (eventueel strijdig) nationaal recht. Soms is aanvullende wetgeving nodig om de verordening volledig te operationaliseren. Een door de EU wetgever (Raad en/of Europees Parlement) aangenomen verordening komt niet terug in de Kamer voor behandeling.	<ul style="list-style-type: none"> - ambtenaren of Commissaris Europese Commissie (de 'auteurs') uitnodigen voor briefing/gesprek, evt. via videoconferentie. - subsidiariteitstoets overwegen: let op termijn (zie hieronder). - behandelveorbehoud overwegen: let op termijn (zie hieronder).

Richtlijn	Een richtlijn is verbindend ten aanzien van het te bereiken resultaat - aan de nationale instanties wordt de bevoegdheid gelaten vorm en middelen te kiezen. Lidstaten dienen richtlijnen om te zetten in nationaal recht - pas dan treden de regels in werking. Een richtlijn laat zo ruimte aan lidstaten om zelf invulling te geven aan het verwezenlijken van een gemeenschappelijk vastgesteld doel. In de praktijk kunnen richtlijnen zeer gedetailleerde bepalingen bevatten. Daarnaast bieden richtlijnen geen soms geen enkele ruimte om andere regels te stellen. Een aangenomen richtlijn komt terug in de Kamer indien er implementatiewetgeving wordt voorgesteld.	<ul style="list-style-type: none"> - ad-hoc rapporteur(s) binnen de commissie(s) benoemen. - tijdens overleg met kabinet NL onderhandelingsinzet aan de orde stellen, evt. aan de hand van het "BNC-fiche".¹ - EP-rapporteur uitnodigen, evt. via videoconferentie.
(Besluit)	Een besluit is verbindend in al haar onderdelen. Indien de adressanten worden vermeld, is zij alleen voor hen verbindend. Met besluiten kunnen algemeen verbindende voorschriften worden toegepast op een concreet geval. Daarnaast kunnen besluiten ook algemeen verbindende voorschriften bevatten. In dat laatste geval is sprake van een wetgevende handeling, in dat eerste geval niet. Voor wetgevende besluiten kan gekozen worden als richtlijnen en verordeningen niet geschikt zijn als instrument. Niet-wetgevende besluiten kunnen gericht zijn tot individuele of alle lidstaten (bv. maatregelen tegen onrechtmatige staatssteun) of individuen (natuurlijke personen en rechtspersonen) (bv in mededingingszaken). Verder is er nog een aantal bijzondere besluiten, zoals direct op de Verdragen gebaseerde uitvoeringsbepalingen; besluiten van de Europese Raad (bv het meerjarenplan op JBZ-gebied); en besluiten op het terrein van het Gemeenschappelijk Buitenlands- en Veiligheidsbeleid (bv besluiten tot het sluiten van internationale verdragen). Deze zijn in de regel niet wetgevend. Indien een besluit alleen door de Commissie wordt genomen, is het een niet-wetgevend besluit. Besluiten op voorstel van de Europese Commissie,	<ul style="list-style-type: none"> - NB: Pas na afronding van het onderhandelingstraject: nationale wetgevingstraject monitoren (i.h.k.v. omzetting naar nationale wetgeving).

¹ Krachtens de standaard EU informatieafspraken (Parlis [22112-1985](#)) ontvangt de Kamer over alle nieuwe wetgevende en niet-wetgevende EU voorstellen een kabinetsappreciatie in de vorm van een zgn. "BNC fiche" ('Beoordeling nieuwe commissievoorstellen). met daarin onder andere rechtsbasis, subsidiariteits- en proportionaliteitsoordeel, alsook het krachtenveld in Europa. De Kamer ontvangt elk fiche binnen zes weken, of binnen drie weken als in de prioriteitenlijst reeds een subsidiariteitstoets of behandelvoorbehoud is voorzien.

	genomen door de Raad en het Parlement zullen in de regel wetgevend zijn. Dit zal van geval tot geval moeten worden beoordeeld.	
<i>Niet-wetgevende bindende rechtshandelingen</i>		
Gedelegeerde handeling	In een wetgevingshandeling (richtlijn, verordening) kan aan de Europese Commissie de bevoegdheid worden overgedragen om niet-wetgevingshandelingen van algemene strekking vast te stellen ter aanvulling of wijziging van bepaalde niet-essentiële onderdelen van de wetgevingshandeling. Essentiële onderdelen van een gebied worden uitsluitend bij een wetgevingshandeling geregeld en kunnen derhalve niet het voorwerp zijn van bevoegdheidsdelegatie. Er wordt over onderhandeld door comités van nationale ambtenaren en de Europese Commissie.	<ul style="list-style-type: none"> - kabinet per brief of tijdens overleg bevragen over stand van zaken en appreciatie EU onderhandelingen en NL inzet.
Uitvoeringshandeling	Indien de implementatie van Unierecht volgens uniforme standaarden van procedurele aard moeten plaatsvinden, kan de Europese Commissie de bevoegdheid worden overgedragen om uitvoeringshandelingen vast te stellen. Uitvoeringshandelingen gaan vaak om een nadere praktische of technische uitwerking van regels die al bestaan, zoals templates, procedures, deadlines, etc. Er wordt over onderhandeld door comités van nationale ambtenaren en de Europese Commissie.	<ul style="list-style-type: none"> - kabinet per brief of tijdens algemeen overleg/debat bevragen over stand van zaken en appreciatie EU onderhandelingen en NL inzet. - op basis van de <u>(gewijzigde) motie Van Gent</u> dient het kabinet de Kamer afschriften te sturen van haar correspondentie met de Europese Commissie over de uitvoering van Europese regelgeving.
Bijzondere rechtshandelingen	Er bestaan nog andere typen niet-wetgevende rechtshandelingen waarvan op voorhand niet te zeggen zijn of zij bindend zijn of niet. Bijvoorbeeld meerjarige kaderprogramma's of actieprogramma's. Deze programma's worden vastgesteld volgens dezelfde wetgevingsprocedures als richtlijnen en verordeningen. Het is zaak goed in de teksten te bezien wat de voorgestelde rechtskracht is.	<ul style="list-style-type: none"> - kabinetsappreciatie ('BNC-fiche') vragen, bespreken. - ambtenaren of Commissaris van Europese Commissie (de 'auteurs') uitnodigen voor briefing/gesprek, evt. via videoconferentie - indien het Europees Parlement een rapporteur heeft aangesteld kan deze desgewenst worden uitgenodigd voor een gesprek. - uw commissie kan op dit onderwerp een ad-hoc rapporteur benoemen nationale wetgevingstraject (i.h.k.v. omzetting van richtlijn naar nationale wetgeving).
<i>Niet-bindende handelingen (soft-law)</i>		

<p>Advies, aanbeveling, mededeling</p>	<p>De EU kent een grote hoeveelheid uiteenlopende typen beleid ('soft law') zonder bindende rechtskracht, maar soms met juridische effecten, zoals aanbevelingen en adviezen, resoluties, verklaringen, notificaties, mededelingen, handboeken, gedragscodes, etc. Zij kunnen op verschillende manieren toch effect hebben: zo is bijvoorbeeld de Europese Commissie (en soms ook de lidstaten) gebonden aan het eigen beleid. Daarnaast moet bij de toepassing van het 'harde' Unierecht gekeken worden naar soft-law.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - kabinet om appreciatie in de vorm van BNC-fiche verzoeken aangezien over deze categorie niet standaard een fiche wordt gemaakt.
<p><i>Overige handelingen en instrumenten</i></p>		
<p>Routekaart, actieplannen, strategie, agenda</p>	<p>Via routekaarten, actieplannen, strategieën en agenda's informeert de Europese Commissie belanghebbenden en burgers over nieuwe initiatieven, evaluaties en geschiktheidscontroles. In deze documenten voor nieuwe initiatieven wordt uitgelegd wat het probleem is, wat de Commissie wil bereiken, waarom juist de EU maatregelen moet nemen, wat de toegevoegde waarde is en welke alternatieven er zijn. In deze documenten voor evaluaties en geschiktheidscontroles wordt bepaald wat er geëvalueerd moet worden en welke aspecten moeten worden onderzocht.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - kabinet om appreciatie in de vorm van BNC-fiche verzoeken aangezien over deze categorie niet standaard een fiche wordt gemaakt - en/of kabinet vragen om NL inzet (per commissiebrief of tijdens algemeen overleg/debat).
<p>Groen- en witboek</p>	<p>Groenboek: een discussiestuk, waarmee de Europese Commissie de stand van zaken inventariseert omtrent een onderwerp. Ook doet ze aanbevelingen voor nieuw beleid.</p> <p>Witboek: hierin zet de Europese Commissie uiteen hoe zij bepaalde doelen wil bereiken. Vaak worden in een witboek al concrete voorstellen uitgewerkt en toegelicht.</p> <p>De Europese Commissie nodigt overheden, nationale parlementen en andere organisaties uit om binnen een bepaalde termijn op een Groen- of Witboek te reageren.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - desgewenst ambtenaren EC of Europees Commissaris uitnodigen voor een toelichting. - in commissieverband (via schriftelijke inbreng in de vorm van een politieke dialoog) of als lid, burger of via fracties een reactie sturen aan de Europese Commissie. - kabinet stuurt de Kamer het concept van haar reactie op Groen- en Witboeken tenminste dertig dagen voor het verstrijken van de reactietermijn bij de Europese Commissie. Ook de definitieve reactie wordt in afschrift aan de Kamer gezonden. Deze reactie kan in behandeling worden genomen, bv. door te agenderen voor een algemeen overleg/debat.

Openbare raadpleging (consultatie)	Als de Europese Commissie nieuw beleid ontwikkelt of bestaande wetgeving herzielt, organiseert ze meestal een openbare raadpleging of consultatie. Particulieren, bedrijven en organisaties met belangen of expertise op het betrokken gebied kunnen de Commissie helpen om invulling te geven aan haar voorstellen, voordat ze die ter bespreking en goedkeuring naar de Raad en het Europees Parlement stuurt. Bekijk alle openbare raadplegingen op "Uw stem in Europa" .	<ul style="list-style-type: none"> - als burger, lid, fractie of in commissieverband (via schriftelijke inbreng in de vorm van een politieke dialoog). meedoen aan de openbare raadpleging. - kabinet verzoeken om de concept-kabinetsreactie naar de Kamer te sturen voordat de definitieve versie naar de Europese Commissie wordt gestuurd, teneinde desgewenst hierover met de bewindspersoon in gesprek te treden. - de Kamer ontvangt krachtens de standaard-informatieafspraken de definitieve kabinetsreactie op alle consultaties van de Europese Commissie waarop het kabinet reageert.
<i>Uitgelicht: twee specifieke parlementaire instrumenten bij nieuw gepubliceerde EU-voorstellen</i>		
Subsidiariteitstoets (richting EU)	Bij een subsidiariteitstoets toetst een nationale (Kamer van een) Parlement of de EU bevoegd is om hier actie op te nemen, of dat beleid/wetgeving beter op lokaal, regionaal of nationaal niveau kan worden gemaakt. Bij een negatief oordeel wordt een brief met daarin de subsidiariteitsbezwaren (een zogenaamd ‘gemotiveerd advies’) aan de Europese Commissie verzonden. De nationale parlementen kunnen binnen acht weken bezwaar maken uit een oogpunt van subsidiariteit. Een zgn. “gele kaart” is voor de Commissie geldig als 1/3 van de nationale parlementen een voorstel in strijd acht met het subsidiariteitsbeginsel. De Europese Commissie moet dan haar voorstel heroverwegen. In totaal zijn er 28 Parlementen met 41 Kamers in de EU. Elk parlement krijgt 2 stemmen, maar bij een bicameraal stelsel, zoals in Nederland, krijgt elke kamer 1 stem. Om een gele kaart te trekken moeten er 19 stemmen worden gehaald.	<ul style="list-style-type: none"> - bij wetgevende EU-voorstellen kan een Kamercommissie besluiten tot het uitvoeren van een subsidiariteitstoets. Let op: dit moet binnen acht weken na het uitkomen van alle taalversies van het voorstel. - kabinetsappreciatie (‘BNC-fiche’) komt voor aangekondigde subsidiariteitstoetsen binnen drie weken t.b.v. een snelle behandeling. - met andere parlementen in overleg treden t.b.v. behalen meerderheid voor ‘gele kaart’ (1/3 stemmen) via parlementaire vertegenwoordiging en/of fractielijnen.
Behandelvoorbehoud (richting regering)	Zodra de Europese Commissie een wetgevend voorstel heeft gepresenteerd, kan de Kamer binnen 8 weken besluiten dat zij het voorstel van dusdanig politiek belang acht, dat de Kamer door de regering op bijzondere wijze geïnformeerd wil blijven worden over de EU onderhandelingen. De Kamer stelt het kabinet hiervan schriftelijk op de hoogte. Binnen vier weken na dit besluit vindt er een overleg plaats met het kabinet - tot aan dit overleg wordt het kabinet geacht op de	<ul style="list-style-type: none"> - bij wetgevende EU-voorstellen kan een commissie besluiten tot het uitvoeren van een zgn. ‘behandelvoorbehoud’. Over deze brief moet plenair gestemd worden (let op de termijnen). - tijdens een speciaal overleg kan de commissie afspraken maken over informatieverstrekking (bv.

	<p>onderhandelingen inzake dit dossier in de EU geen onomkeerbare beslissingen te nemen. Tijdens dit overleg worden afspraken gemaakt over de informatieverstrekking door het kabinet aan de Kamer, over het verloop van de onderhandelingen en over een eventueel vervolgoverleg. Deze afspraken worden in een brief aan het kabinet vastgelegd. Zodra het nadere overleg heeft plaatsgevonden, wordt het behandelvoorbehoud opgeheven.</p>	<p>in kwartaalrapportages) zolang het desbetreffende dossier in onderhandeling is.</p> <ul style="list-style-type: none">- kabinetsappreciatie ('BNC-fiche') komt voor aangekondigde behandelvoorbehouden binnen drie weken t.b.v. een snelle behandeling.
--	--	--