

Vergaderjaar 2019–2020

**29 544**

**Arbeidsmarktbeleid**

**Nr. 955**

**BRIEF VAN DE MINISTER VAN SOCIALE ZAKEN EN WERKGELEGENHEID**

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 28 oktober 2019

Tijdens de regeling van werkzaamheden van 26 maart jl. (Handelingen II 2018/19, nr. 66, item 16) heeft de heer De Jong (PVV) het kabinet om een brief verzocht naar aanleiding van een CBS-bericht met de boodschap dat het doorsnee inkomen van werkenden al tien jaar vrijwel constant is, en de berichtgeving daarover in het AD. Met deze brief adresseer ik dat verzoek. Daarnaast ga ik in deze brief in op de inkomenspositie van mensen die niet meer werken, op verzoek van het lid Van Brenk (50PLUS).

**CBS: Doorsnee inkomen van werkenden al tien jaar vrijwel constant**

Het CBS heeft onderzoek gedaan naar de ontwikkeling van het persoonlijk inkomen van werkenden. Het persoonlijk inkomen van werkenden omvat alle inkomensbestanddelen uit werk en uit eigen onderneming. Het CBS rapporteert het bruto *doorsnee* persoonlijk inkomen van werkenden, ook wel het mediane inkomen genoemd. Als alle werkenden worden gesorteerd naar de hoogte van hun inkomen, is het mediane inkomen het inkomen van de middelste persoon in de rij. Voor dit onderzoek heeft het CBS het inkomen van deze middelste persoon met een bepaalde leeftijd – bijvoorbeeld 30 jaar – in 2017 vergeleken met het inkomen van iemand met dezelfde leeftijd tien jaar eerder, in 2007. De uitkomst van dit CBS-onderzoek is dat het doorsnee inkomen van werkenden – gecorrigeerd voor inflatie – is gestegen met 3,2 procent in de periode 2007–2017. Omdat in het onderzoek van het CBS in feite twee verschillende personen worden vergeleken kan hiermee overigens geen uitspraak gedaan worden over de inkomensontwikkeling van de 30-jarige uit 2007 over de afgelopen tien jaar.

## **Crisis en arbeidsproductiviteit verklaren bescheiden inkomensgroei**

De ontwikkeling van het persoonlijk inkomen van werkenden in de periode 2007–2017 hangt nauw samen met de ontwikkeling van de lonen in diezelfde periode, omdat het leeuwendeel van het persoonlijk inkomen van werkenden bestaat uit inkomen uit looninkomen. De loongroei wordt op zijn beurt weer sterk beïnvloed door twee andere factoren: de ontwikkeling van de arbeidsproductiviteit en de stand van de economie.

De eerste factor is de ontwikkeling van de arbeidsproductiviteit. Het CPB heeft laten zien dat de gematigde loonontwikkeling voor het belangrijkste deel te verklaren valt door de lagere groei van de arbeidsproductiviteit.<sup>1</sup> We zien namelijk al enkele decennia dat de groei van de arbeidsproductiviteit afneemt, zowel in Nederland als internationaal. Over dit onderwerp is Uw kamer voor de zomer geïnformeerd.<sup>2</sup> Het kabinet onderschrijft het belang van groei van de arbeidsproductiviteit, maar de oorzaken van de lagere groei begrijpen we nog niet volledig. Wel probeert het kabinet met de groei van de arbeidsproductiviteit te ondersteunen met innovatiebeleid, goed onderwijs en regels voor een goed functionerende arbeidsmarkt. Daarnaast onderzoekt het kabinet de mogelijkheden om het verdienvermogen van Nederland op de lange termijn te versterken. Het bevorderen van de arbeidsproductiviteit is hier onderdeel van. De Minister van Economische Zaken en Klimaat informeert Uw Kamer daar voor het eind van dit jaar over. Tot slot onderzoekt het kabinet hoe een investeringsfonds kan worden opgericht om het verdienvermogen te versterken. De ministers van Economische Zaken en Klimaat en Financiën rapporteren hierover begin 2020 aan Uw Kamer.

De tweede factor is de stand van de economie. In het achterliggende decennium heeft de grootste crisis sinds de jaren »30 plaatsgevonden. Het niveau van de lonen is opmerkelijk genoeg niet gedaald in de eerste jaren van de crisis. Daar staat tegenover dat de lonen ook maar beperkt zijn gestegen in de periode van economisch herstel. Het CPB constateert ook dat de lonen betrekkelijk ongevoelig zijn voor de stand van de economie, omdat flexibele arbeid een groot deel van de economische fluctuaties blijkt op te vangen: Als het economisch slecht gaat, daalt de loongroei minder en als het beter gaat is de loonstijging kleiner.<sup>3</sup> Volgens het CPB komt dat doordat bedrijven in een aantrekkende economie relatief veel werknemers op een tijdelijk contract en uitzendwerkers inzetten. Omdat zij gemiddeld een lager loon hebben, remt dit de gemiddelde loongroei op nationaal niveau. Tijdens een recessie werkt dit andersom: dan verliezen tijdelijke werknemers en uitzendkrachten als eersten hun baan en zwakt de gemiddelde loongroei minder af. Uit het CPB-onderzoek blijkt overigens niet dat flexibilisering tot structureel lagere lonen heeft geleid. Het kabinet vindt het echter wel belangrijk om de kloof tussen vaste en flexibele arbeid kleiner te maken en de balans op de arbeidsmarkt te herstellen. Daarom heeft het kabinet de Wet Arbeidsmarkt in Balans (WAB) aan Uw Kamer gezonden, en de Commissie Regulering van werk de opdracht gegeven om met een advies te komen over de toekomstige vormgeving van de arbeidsmarkt.

De lagere groei van de arbeidsproductiviteit en de crisis verklaren dus via de lonen voor een belangrijk deel de gematigde groei van het persoonlijk inkomen. Inmiddels zien we ook dat de loongroei weer toeneemt: zo zijn

<sup>1</sup> CPB (2018): *Vertraagde loonontwikkeling in Nederland ontrafeld*.

<sup>2</sup> Kamerstuk 29 544, nr. 939.

<sup>3</sup> CPB (2018): *Vertraagde loonontwikkeling in Nederland ontrafeld* en CPB (2019): *Flexibele lonen of flexibele werknemers?*.

de lonen in 2018 met 2,0 procent gestegen, en raamt het CPB voor 2019 en 2020 een contractloonstijging van 2,5 procent.<sup>4</sup>

### **Huishoudens profiteren ook van banengroei**

Ondanks dat de loongroei de afgelopen jaren beperkt is geweest, zijn er met het aantrekken van de economie veel banen zijn bijgekomen. Sinds het tweede kwartaal van 2014 is het aantal banen onafgebroken toegenomen, in totaal met bijna 1 miljoen. Daarmee is ook de het niveau van de arbeidsparticipatie fors gegroeid, en inmiddels een stuk hoger dan voor de crisis. De groepen die toetreden tot de arbeidsmarkt, hebben vaak een lager inkomen dan gemiddeld, en daardoor remt een hogere arbeidsparticipatie – op nationaal niveau – de ontwikkeling van het doorsnee inkomen van werkenden. Op individueel niveau kan het vinden van een baan echter zorgen voor een flinke groei van het inkomen. Dat blijkt ook uit een recente CBS-publicatie, waarin wordt gesteld dat de koopkracht van werkenden sinds 2008 met meer dan 15 procent is gestegen.<sup>5</sup> Het kabinet probeert daarom de groei van de werkgelegenheid te ondersteunen en om werk meer te laten lonen door de lasten op arbeid te verlagen, in het bijzonder voor groepen met een afstand tot de arbeidsmarkt.

### **Inkomensontwikkeling van ouderen**

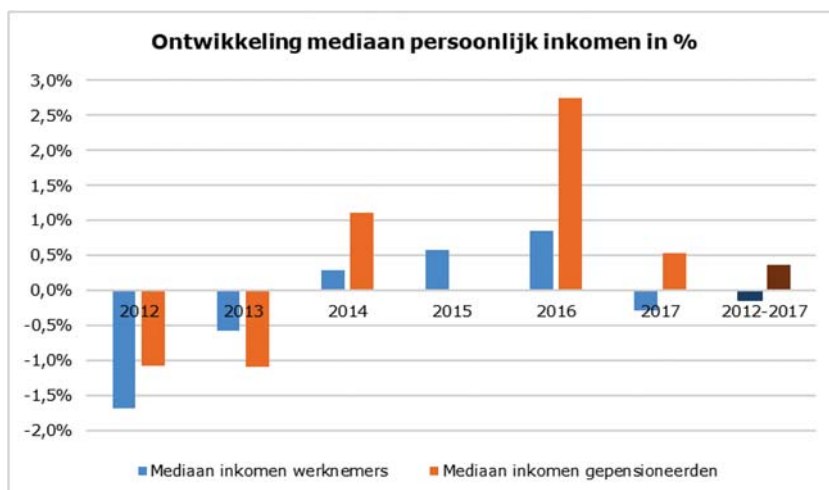
Op verzoek van mevrouw Van Brenk (50PLUS) ga ik ook in op de inkomenspositie van mensen die niet meer werken. CBS-cijfers laten zien dat het doorsnee persoonlijk inkomen van gepensioneerden, gecorrigeerd voor inflatie, over de periode 2012–2017 met ongeveer 0,4% per jaar gestegen zijn. Daarmee heeft het persoonlijk inkomen van gepensioneerden zich iets positiever ontwikkeld dan het persoonlijk inkomen van werkenden (zie figuur 1).<sup>6</sup> Allereerst hebben de nieuwe generaties ouderen veelal een hoger aanvullend pensioen opgebouwd, bovendien hebben ook vaak beide partners recht op aanvullend pensioen. De nieuwe generaties ouderen zijn dan ook welvarender dan eerdere generaties. Daarbij zijn de AOW-uitkeringen de afgelopen jaren ook steeds meegegroeid met de contractlonen. Deze ontwikkelingen dragen bij aan een hogere groei van het persoonlijk inkomen van gepensioneerden. Anderzijds is van belang dat de aanvullende pensioenen in deze periode nauwelijks geïndexeerd zijn, vanwege de lage dekkingsgraden van pensioenfondsen. Deze ontwikkeling remt juist de groei van het persoonlijk inkomen van gepensioneerden. Over de periode 2012–2017 lijken deze effecten tegen elkaar weg te vallen. De totale groei van het persoonlijk inkomen van gepensioneerden komt uit op 2,2% voor de periode 2012–2017.<sup>7</sup>

<sup>4</sup> CPB (2019): *Macro Economische Verkenning 2020* en Kamerstuk 35 300, nr. 2

<sup>5</sup> CBS (2019): *Welvaart in Nederland 2019*.

<sup>6</sup> Het CBS heeft alleen een consistente reeks vanaf 2011 voor deze data. In de publicatie die aanleiding vormde voor deze brief rapporteert het CBS het persoonlijk inkomen van werkenden wel vanaf 2007.

<sup>7</sup> Er zijn ook andere manieren om te kijken naar de inkomensontwikkeling van ouderen. In sommige gevallen levert dat een iets ander beeld op, omdat verschillende inkomensdefinities verschillende zaken meten. Zie bijvoorbeeld de brief Inkomens- en vermogenspositie ouderen d.d. 9 april 2018 (Kamerstuk 34 775 IX, nr. 24), die de Minister van Financiën mede namens mij aan Uw Kamer heeft gezonden, en waarin uitgebreid op de inkomensontwikkeling van ouderen wordt ingegaan.



**Figuur 1 Ontwikkeling persoonlijk mediaan inkomen van werkenden en gepensioneerden. Bron: CBS Statline.**

### Kabinet zet in op lastenverlichting voor huishoudens

Het kabinet ziet graag dat huishoudens in hogere mate kunnen meeprofiteren van economische groei. Daarom heeft het kabinet op Prinsjesdag een pakket aan lastenverlichting aangekondigd dat vooral huishoudens ten goede komt. Samen is dat goed voor structureel € 3 miljard, bovenop de lastenverlichting die al was afgesproken in het Regeerakkoord. Het tweeschijvenstelsel wordt een jaar eerder ingevoerd en het kabinet verhoogt de algemene heffingskorting en de arbeidskorting, terwijl de verlaging van de vennootschapsbelasting voor bedrijven met een jaar wordt uitgesteld. Bovendien heeft het kabinet eerder dit jaar aangekondigd om de energierekening van burgers te verlagen, terwijl bedrijven juist een hoger aandeel van de energierekening gaan betalen.

### Tot slot

In deze brief heb ik geschetst dat de ontwikkeling van het persoonlijk inkomen van werkenden vooral wordt bepaald door de ontwikkeling van de lonen. De achterliggende jaren is de loongroei als gevolg van de lagere arbeidsproductiviteitsgroei en de economische crisis gematigd geweest. Volgens de meest recente ramingen trekt de loongroei aan, maar blijft deze bescheiden ondanks de hoge werkgelegenheidsgroei en de krapte op de arbeidsmarkt. Hoewel het kabinet beleid voert om de groei van de arbeidsproductiviteit en de werkgelegenheid te stimuleren, moet de directe invloed van kabinetsbeleid op het persoonlijk inkomen niet worden overschat. Om huishoudens nu meer mee te laten profiteren van de economische groei heeft het kabinet voor 2020 een pakket met lastenverlichting aangekondigd.

De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,  
W. Koolmees