**Overzicht nieuw gepubliceerde EU-voorstellen**

Integraal overzicht met nieuw gepubliceerde EU-voorstellen van 5 september 2019 tot en met 17 oktober 2019

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Publicatie-****datum** | **Voortouw** | **Soort** | **Titel** | **COM-nummer** | **Deadline****Sub.toets** | **Opmerking** |
|  |  |  |  |  |  |  |
| 1-okt-19 | LNV | Verordening | Voorstel voor een VERORDENING VAN DE RAAD betreffende de verdeling van de vangstmogelijkheden in het kader van het protocol tot vaststelling van de vangstmogelijkheden en de financiële tegenprestatie waarin is voorzien bij de Partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Europese Gemeenschap en de Islamitische Republiek Mauritanië voor een periode van ten hoogste één jaar | [COM (2019) 446](https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20190446.do) |  | Er wordt een voorstel gedaan voor de vangstmogelijkheden in het kader van het protocol bij de partnerschapsovereenkomst met Mauritanië. De geldigheidsduur is 1 jaar. Nederland is betrokken bij één van de categorieën:* Vriestrawlers voor de pelagische visserij: Nederland – 62592 ton. Nederland heeft daarbij 16 driemaandelijkse vergunningen.

**Behandelvoorstel**: voor kennisgeving aannemen |
| 8-okt-19 | LNV | Verordening | Voorstel voor een verordening van de Raad tot vaststelling, voor 2020, van de vangstmogelijkheden voor bepaalde visbestanden en groepen visbestanden in de Middellandse Zee en de Zwarte Zee | [COM (2019) 453](https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20190453.do) |  | Het betreft een voorstel voor het vastellen van de vangstmogelijkheden voor bepaalde bestanden en groepen in de Middellandse Zee en Zwarte Zee. Er worden geen Nederlandse schepen betrokken bij deze verordening. **Behandelvoorstel**: voor kennigsgeving aannemen |
| 17-okt-19 | LNV | Verordening | Voorstel voor een VERORDENING VAN DE RAAD betreffende de verdeling van de vangstmogelijkheden in het kader van het protocol tot uitvoering van de partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Republiek Senegal en de Europese Unie | [COM (2019) 474](https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20190474.do) |  | Het betreft een voorstel voor een verordening waarin de verdeling van de vangstmogelijkheden worden vastgesteld in het kader van het protocol bij de partnerschapsovereenkomst visserij met Senegal. Het betreft geen Nederlandse vaartuigen. **Behandelvoorstel**: voor kennisgeving aannemen |
| 25-sep-19 | LNV | Verslag | VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD 12e FINANCIEEL VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD over het EUROPEES LANDBOUWFONDS VOOR PLATTELANDSONTWIKKELING (Elfpo) BEGROTINGSJAAR 2018 | [COM (2019) 422](https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20190422.do) |  | Het betreft een financieel verslag over de utivoering van het plattelandsontwikkelingsfonds (ELFPO) in 2018. Geen opvallendheden in de bestedingen.**Behandelvoorstel**: voor kennisgeving aannemen |
| 27-sep-19 | LNV | Verslag | VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD over de uitoefening van de bevoegdheid tot het vaststellen van gedelegeerde handelingen die aan de Commissie is toegekend bij Richtlijn 2000/36/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 juni 2000 inzake cacao- en chocoladeproducten voor menselijke consumptie, Richtlijn 2001/110/EG van de Raad van 20 december 2001 inzake honing, Richtlijn 2001/111/EG van de Raad van 20 december 2001 inzake bepaalde voor menselijke voeding bestemde suikers, Richtlijn 2001/112/EG van de Raad van 20 december 2001 inzake voor menselijke voeding bestemde vruchtensappen en bepaalde soortgelijke producten, Richtlijn 2001/113/EG van de Raad van 20 december 2001 inzake voor menselijke voeding bestemde vruchtenjam of -confituur, -gelei en -marmelade, alsmede kastanjepasta  | [COM (2019) 435](https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20190435.do) |  | In een aantal richtlijnen heeft de Europese Commissie de bevoegdheid gekregen om gedelegeerde handelingen vast te stellen voor bepaalde handelingen om bij te blijven met de technologiche vooruitgang en ontwikkelingen in internationale normen. Sinds 2014 is de bevoegdheid niet ingezet. **Behandelvoorstel**: voor kennisgeving aannemen |
| 27-sep-19 | LNV | Verslag | VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD over de uitoefening van de bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen die aan de Commissie is verleend overeenkomstig Verordening (EU) nr. 1305/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 inzake steun voor plattelandsontwikkeling uit het Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling (Elfpo) en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1698/2005 van de Raad, Verordening (EU) nr. 1306/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 inzake de financiering, het beheer en de monitoring van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot intrekking van Verordeningen (EEG) nr. 352/78, (EG) nr. 165/94, (EG) nr. 2799/98, (EG) nr. 814/2000, (EG) nr. 1290/2005 en (EG) nr. 485/2008 van de Raad, Verordening (EU) nr. 1307/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 tot vaststelling van voorschriften voor rechtstreekse betalingen aan landbouwers in het kader van de steunregelingen van | [COM (2019) 433](https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20190433.do) |  | De Commissie doet verslag van het gebruik van gedelegeerde handelingen. Geen opvallendheden in het gebruik van de bevoegdheid. **Behandelvoorstel**: voor kennisgeving aannemen |
| 27-sep-19 | LNV | Verslag | VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD over de uitoefening van de bevoegdheid tot het vaststellen van gedelegeerde handelingen die aan de Commissie is toegekend bij Verordening (EU) nr. 251/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 26 februari 2014 inzake de definitie, de aanduiding, de aanbiedingsvorm, de etikettering en de bescherming van geografische aanduidingen van gearomatiseerde wijnbouwproducten en houdende intrekking van Verordening (EEG) nr. 1601/91 van de Raad | [COM (2019) 434](https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20190434.do) |  | De Commissie doet verslag van het gebruik van gedelegeerde handelingen. Geen opvallendheden in het gebruik van de bevoegdheid. **Behandelvoorstel:** voor kennisgeving aannemen |
| 27-sep-19 | LNV | Verslag | VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD over de uitoefening van de bevoegdheid tot het vaststellen van gedelegeerde handelingen die aan de Commissie is toegekend bij Verordening (EU) nr. 228/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 13 maart 2013 houdende specifieke maatregelen op landbouwgebied ten behoeve van de ultraperifere gebieden van de Unie en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 247/2006 van de Raad en bij Verordening (EU) nr. 229/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 13 maart 2013 houdende specifieke maatregelen op landbouwgebied ten behoeve van de kleinere eilanden in de Egeïsche Zee en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1405/2006 van de Raad | [COM (2019) 436](https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20190436.do) |  | De Commissie doet verslag van het gebruik van gedelegeerde handelingen. Geen opvallendheden in het gebruik van de bevoegdheid. **Behandelvoorstel:** voor kennisgeving aannemen |
| 27-sep-19 | LNV | Verslag | VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD over de uitoefening van de bevoegdheid tot het vaststellen van gedelegeerde handelingen die aan de Commissie is toegekend bij Richtlijn 2000/36/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 juni 2000 inzake cacao- en chocoladeproducten voor menselijke consumptie, Richtlijn 2001/110/EG van de Raad van 20 december 2001 inzake honing, Richtlijn 2001/111/EG van de Raad van 20 december 2001 inzake bepaalde voor menselijke voeding bestemde suikers, Richtlijn 2001/112/EG van de Raad van 20 december 2001 inzake voor menselijke voeding bestemde vruchtensappen en bepaalde soortgelijke producten, Richtlijn 2001/113/EG van de Raad van 20 december 2001 inzake voor menselijke voeding bestemde vruchtenjam of -confituur, -gelei en -marmelade, alsmede kastanjepasta | [COM (2019) 437](https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20190437.do) |  | De Commissie doet verslag van het gebruik van gedelegeerde handelingen. Geen opvallendheden in het gebruik van de bevoegdheid. **Behandelvoorstel**: voor kennisgeving aannemen |
| 1-okt-19 | LNV | Besluit | Voorstel voor een BESLUIT VAN DE RAAD betreffende de sluiting van de overeenkomst in de vorm van een briefwisseling tussen de Europese Unie en de Islamitische Republiek Mauritanië over de verlenging van het protocol tot vaststelling van de vangstmogelijkheden en de financiële tegenprestatie waarin is voorzien bij de Partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Europese Gemeenschap en de Islamitische Republiek Mauritanië, dat op 15 november 2019 afloopt | [COM (2019) 448](https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20190448.do) |  | Het voorstel betreft de goedkeuring van de overeenkomst in de vorm van een briefwisseling tussen de EU en Mauritanië over de verlenging van het protocol tot vaststelling van de vangstmogelijkheden en de financiële tegenprestatie. **Behandelvoorstel**: voor kennisgeving aannemen |
| 1-okt-19 | LNV | Besluit | Voorstel voor een BESLUIT VAN DE RAAD betreffende de ondertekening, namens de Europese Unie, en voorlopige toepassing van de overeenkomst in de vorm van een briefwisseling tussen de Europese Unie en de Islamitische Republiek Mauritanië over de verlenging van het protocol tot vaststelling van de vangstmogelijkheden en de financiële tegenprestatie waarin is voorzien bij de Partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Europese Gemeenschap en de Islamitische Republiek Mauritanië, dat op 15 november 2019 afloopt | [COM (2019) 447](https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20190447.do) |  | Het voorstel betreft de ondertekening en de voorlopige toepassing van de overeenkomst in de vorm van een briefwisseling tussen de EU en Mauritanië over de verlenging van het protocol tot vaststelling van de vangstmogelijkheden en de financiële tegenprestatie. **Behandelvoorstel**: voor kennisgeving aannemen |
| 14-okt-19 | LNV | Besluit | Voorstel voor een BESLUIT VAN DE RAAD betreffende de sluiting, namens de Europese Unie, van het protocol tot wijziging van het Internationaal Verdrag voor de instandhouding van Atlantische tonijnen | [COM (2019) 472](https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20190472.do) |  | In 2013 heeft de Europese Commissie mandaat gekregen om te onderhandelen over een wijziging van het Internationaal Verdrag voor de instandhouding van Atlantsiche tonijnen. Het voornemen is om in de vergadering van de Iccat-commissie van 18 tot en met 25 november 2019 een besluit te nemen over het protocol tot wijziging van het verdrag. Dit voorgestelde besluit stelt voor om het protocol namens de Unie goed te keuren. Voornaamste gevolgen van de wijzigingen zijn de volgende:* Uitbreiding toepassingsgebied tot instandhouding en beheer van haaien;
* Verduidelijking stemregels en quorum Iccat commissie;
* Vaststelling beginselen Iccat-commissie;
* Termijn inwerkingtreding van goedgekeurde aanbevelingen - van 6 naar 4 maanden;
* Verduidelijking bezwaarprocedure;
* Versterkte samenwerking met niet-verdragsluitende partijen;
* Vrijwillig mechanisme voor geschillenbeslechting

**Behandelvoorstel**: voor kennisgeving aannemen |
| 14-okt-19 | LNV | Besluit | Voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de ondertekening, namens de Europese Unie, en de voorlopige toepassing van het Protocol tot wijziging van het Internationaal Verdrag voor de instandhouding van Atlantische tonijnen | [COM (2019) 470](https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-13118-2019-INIT/nl/pdf) |  | Dit besluit stelt voor om machtiging te verlenen om namens de unie het protocol tot wijziging van het Internationaal Verdrag te ondertekening onder voorbehoud van sluiting van dat protocol. (link met bovenstaand voorstelt tot besluit (COM(2019)470))**Behandelvoorstel**: voor kennisgeving aannemen |
| 15-okt-19 | LNV | Verslag | VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD over de ontwikkeling, validering en wettelijke erkenning van alternatieve methoden voor dierproeven op het gebied van cosmetische producten (2018) | [COM (2019) 479](https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20190479.do) |  | Het betreft het dertiende verslag van de Commissie over de ontwikkeling, validering en wettelijke erkenning van alternatieve methoden voor dierproeven op het gebied van cosmetische producten. Dit verslag wordt gedaan op grond van artikel 35 van Verordening 1223/2009 en richtlijn 86/609/EEG. Weinig melding van problemen bij naleving van de verboden. Het belangrijkste probleem bij naleving en toezicht is het feit dat er vaak onvolledige dossiers zijn. De Commissie gaat in op de vooruitgang op het gebied van onderzoeks- en ontwikkelingsactiviteiten voor alternatieve methoden voor dierproeven en de validering van deze methoden. Er zijn grote vorderingen, maar de alternatieve testmethoden zijn nog niet aanvaard voor de veiligheidsbeoordeling van ingrediënten voor sommige van de meest complexe eindpunten, met name gelinkt aan toxiciteit. De Commissie geeft aan zich te blijven inzetten voor ontwkkeling op deze terreinen. **Behandelvoorstel**: voor kennisgeving aannemen |
| 17-okt-19 | LNV | Besluit | Voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de sluiting, namens de Unie, van het protocol tot uitvoering van de partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Republiek Senegal en de Europese Unie | [COM (2019) 473](https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20190473.do) |  | Dit voorstel voor een besluit stelt voor om machtiging te verlenen om het protocol te sluiten. Eerder werd deze al geparafeerd. Het protocol voorziet in vangstmogelijkheden in de volgende categorieën:* 28 vriesschepen voor tonijnvisserij met de zegen;
* 10 vaartuigen voor de hengelvisserij;
* 5 vaartuigen voor de beugvisserij;
* 2 trawlers

**Behandelvoorstel**: voor kennisgeving aannemen |
| 17-okt-19 | LNV | Besluit | Voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de ondertekening, namens de Unie, en de voorlopige toepassing van het protocol tot uitvoering van de partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Republiek Senegal en de Europese Unie | [COM (2019) 475](https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20190475.do) |  | Dit besluit stelt voor om een machtiging af te geven om het protocol te ondertekenen en over te gaan op voorlopige toepassing van het protocol. **Behandelvoorstel**: voor kennisgeving aannemen |

**Bijlage: behandelmogelijkheden EU-voorstellen**

Hieronder treft u een overzicht aan van vaak voorkomende EU-instrumenten en een (niet uitputtend) overzicht van momenten waarop u als commissie of als fractie invloed kunt uitoefenen op de vorming van EU beleid: hetzij via het kabinet; hetzij zelf in Brussel.

Indien de Europese Commissie een als prioritair aangemerkt EU-voorstel publiceert, wordt dit met een behandelvoorstel op de agenda van een procedurevergadering geagendeerd. In EU-notities en EU-signaleringen, bijvoorbeeld ter voorbereiding op bijeenkomsten van Europese Raden, wordt ook ingegaan op parlementaire beïnvloedingsmomenten in het EU-proces.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Soort Instrument** | **Toelichting** | **Mogelijke beïnvloedingsmomenten**  |
| *Wetgevende, bindende rechtshandelingen[[1]](#footnote-1)*  |
| Verordening | Een verordening heeft een algemene strekking, is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat. Dit betekent dat een verordening algemene regels stelt die voor een ieder gelden, direct van toepassing zijn in de nationale rechtsorde en voorrang hebben op (eventueel strijdig) nationaal recht. Soms is aanvullende wetgeving nodig om de verordening volledig te operationaliseren (bijvoorbeeld bij het aanwijzen van een nationale toezichthouder). Een door de EU wetgever (Raad en/of Europees Parlement) aangenomen verordening komt niet terug in de Kamer voor behandeling.  | ambtenaren of Commissaris Europese Commissie (de ‘auteurs’) uitnodigen voor briefing/gesprek, evt. via videoconferentie.subsidiariteitstoets overwegen: let op termijn (zie hieronder).behandelvoorbehoud overwegen: let op termijn (zie hieronder).ad-hoc rapporteur(s) binnen de commissie(s) benoemen.tijdens overleg met kabinet NL onderhandelingsinzet aan de orde stellen, evt. aan de hand van het “BNC-fiche”.[[2]](#footnote-2) EP-rapporteur uitnodigen, evt. via videoconferentie.NB: Pas na afronding van het onderhandelingstraject: nationale wetgevingstraject monitoren (i.h.k.v. omzetting naar nationale wetgeving). |
| Richtlijn  | Een richtlijn is verbindend ten aanzien van het te bereiken resultaat - aan de nationale instanties wordt de bevoegdheid gelaten vorm en middelen te kiezen. Lidstaten dienen richtlijnen om te zetten in nationaal recht - pas dan treden de regels in werking. Een richtlijn laat zo ruimte aan lidstaten om zelf invulling te geven aan het verwezenlijken van een gemeenschappelijk vastgesteld doel. In de praktijk kunnen richtlijnen zeer gedetailleerde bepalingen bevatten. Daarnaast bieden richtlijnen geen soms geen enkele ruimte om andere regels te stellen. Een aangenomen richtlijn komt terug in de Kamer indien er implementatiewetgeving wordt voorgesteld.  |
| (Besluit) | Een besluit is verbindend in al zijn onderdelen. Indien de adressanten worden vermeld, is zij alleen voor hen verbindend. Met besluiten kunnen algemeen verbindende voorschriften worden toegepast op een concreet geval. Daarnaast kunnen besluiten ook algemeen verbindende voorschriften bevatten. In dat laatste geval is sprake van een wetgevende handeling, in dat eerste geval niet. Voor wetgevende besluiten kan gekozen worden als richtlijnen en verordeningen niet geschikt zijn als instrument. Niet-wetgevende besluiten kunnen gericht zijn tot individuele of alle lidstaten (bv. maatregelen tegen onrechtmatige staatssteun) of individuen (natuurlijke personen en rechtspersonen) (bv in mededingingszaken). Verder is er nog een aantal bijzondere besluiten, zoals direct op de Verdragen gebaseerde uitvoeringsbepalingen; besluiten van de Europese Raad (bv het meerjarenplan op JBZ-gebied); en besluiten op het terrein van het Gemeenschappelijk Buitenlands- en Veiligheidsbeleid en besluiten tot het sluiten van internationale verdragen. Deze zijn in de regel niet wetgevend. Indien een besluit alleen door de Commissie wordt genomen, is het een niet-wetgevend besluit. Besluiten op voorstel van de Europese Commissie, genomen door de Raad en het Parlement zullen in de regel wetgevend zijn. Dit zal van geval tot geval moeten worden beoordeeld.  |
| *Niet-wetgevende bindende rechtshandelingen* |
| Gedelegeerde handeling | In een wetgevingshandeling (richtlijn, verordening) kan aan de Europese Commissie de bevoegdheid worden overgedragen om niet-wetgevingshandelingen van algemene strekking vast te stellen ter aanvulling of wijziging van bepaalde niet-essentiële onderdelen van de wetgevingshandeling. Essentiële onderdelen van een gebied worden uitsluitend bij een wetgevingshandeling geregeld en kunnen derhalve niet het voorwerp zijn van bevoegdheidsdelegatie. Experts, o.a. uit nationale lidstaten geven in een expertgroep advies over een voorstel tot gedelegeerde handeling. De Commissie stelt de handeling vast. Raad en Europees Parlement kunnen bezwaar maken of de bevoegdheid van de Commissie om de gedelegeerde handeling vast te stellen intrekken.  | kabinet per brief of tijdens overleg bevragen over stand van zaken en appreciatie EU onderhandelingen en NL inzet, inclusief het voornemen van NL of andere lidstaten om binnen de Raad een bezwaarprocedure te initiëren of een procedure tot intrekking van de delegatie. |
| Uitvoerings-handeling | Indien de implementatie van Unierecht volgens uniforme standaarden van procedurele aard moeten plaatsvinden, kan de Europese Commissie de bevoegdheid worden overgedragen om uitvoeringshandelingen vast te stellen. Uitvoeringshandelingen gaan vaak om een nadere praktische of technische uitwerking van regels die al bestaan, zoals templates, procedures, deadlines, etc. Er wordt over onderhandeld door comités van nationale ambtenaren, voorgezeten door de Europese Commissie. De Commissie stelt de uitvoeringshandeling vast. | kabinet per brief of tijdens algemeen overleg/debat bevragen over stand van zaken en appreciatie EU onderhandelingen en NL inzet.* op basis van de [(gewijzigde) motie Van Gent](https://zoek.officielebekendmakingen.nl/kst-32123-XIV-147.html?zoekcriteria=%3fzkt%3dUitgebreid%26pst%3dTractatenblad%257cStaatsblad%257cStaatscourant%257cGemeenteblad%257cProvincieblad%257cWaterschapsblad%257cParlementaireDocumenten%26vrt%3dverzoekt%2bhet%2bkabinet%2bde%2bcorrespondentie%2bvan%2bde%2bNederlandse%2bregering%2baan%26zkd%3dInDeGeheleText%26dpr%3dAlle%26sdt%3dDatumPublicatie%26ap%3d%26pnr%3d16%26rpp%3d10%26_page%3d13%26sorttype%3d1%26sortorder%3d4&resultIndex=127&sorttype=1&sortorder=4) dient het kabinet de Kamer afschriften te sturen van zijn correspondentie met de Europese Commissie over de uitvoering van Europese regelgeving.
 |
| Handelingen vastgesteld volgens de regelgevingsprocedure met toetsing | Deze procedure komt nog voor in Europese wetgeving van voor 2009. Bij deze procedure wordt de Europese Commissie geadviseerd door een zogeheten regelgevend comité met toetsing met vertegenwoordigers van lidstaten. Dit comité spreekt zich met gekwalificeerde meerderheid van stemmen uit over het voorstel. EP en Raad kunnen bezwaar maken. | kabinet per brief of tijdens overleg bevragen over stand van zaken en appreciatie EU onderhandelingen en NL inzet, inclusief het voornemen van NL of andere lidstaten om binnen de Raad een bezwaarprocedure te initiëren. |
| Bijzondere rechtshandelingen | Er bestaan nog andere typen niet-wetgevende rechtshandelingen waarvan op voorhand niet te zeggen zijn of zij bindend zijn of niet. Bijvoorbeeld meerjarige kaderprogramma’s of actieprogramma’s. Deze programma’s worden vastgesteld volgens dezelfde wetgevingsprocedures als richtlijnen en verordeningen. Het is zaak goed in de teksten te bezien wat de voorgestelde rechtskracht is. | kabinetsappreciatie (‘BNC-fiche’) vragen, bespreken.ambtenaren of Commissaris van Europese Commissie (de ‘auteurs’) uitnodigen voor briefing/gesprek, evt. via videoconferentieindien het Europees Parlement een rapporteur heeft aangesteld kan deze desgewenst worden uitgenodigd voor een gesprek.uw commissie kan op dit onderwerp een ad-hoc rapporteur benoemennationale wetgevingstraject (i.h.k.v. omzetting van richtlijn naar nationale wetgeving). |
| *Niet-bindende handelingen (soft-law)* |
| Advies, aanbeveling, mededeling | De EU kent een grote hoeveelheid uiteenlopende typen beleid (‘soft law’) zonder bindende rechtskracht, maar soms met juridische effecten, zoals aanbevelingen en adviezen, resoluties, verklaringen, notificaties, mededelingen, handboeken, gedragscodes, etc. Zij kunnen op verschillende manieren toch effect hebben: zo is bijvoorbeeld de Europese Commissie (en soms ook de lidstaten) gebonden aan het eigen beleid. Daarnaast moet bij de toepassing van het ‘harde’ Unierecht gekeken worden naar soft-law.  | kabinet om appreciatie in de vorm van BNC-fiche verzoeken aangezien over deze categorie niet standaard een fiche wordt gemaakt. |
| *Overige handelingen en instrumenten*  |
| Routekaart, actieplannen, strategie, agenda  | Via routekaarten, actieplannen, strategieën en agenda’s informeert de Europese Commissie belanghebbenden en burgers over nieuwe initiatieven, evaluaties en geschiktheidscontroles. In deze documenten **voor nieuwe initiatieven** wordt uitgelegd wat het probleem is, wat de Commissie wil bereiken, waarom juist de EU maatregelen moet nemen, wat de toegevoegde waarde is en welke alternatieven er zijn. In deze documenten **voor evaluaties en geschiktheidscontroles** wordt bepaald wat er geëvalueerd moet worden en welke aspecten moeten worden onderzocht.  | kabinet om appreciatie in de vorm van BNC-fiche verzoeken aangezien over deze categorie niet standaard een fiche wordt gemaakten/of kabinet vragen om NL inzet (per commissiebrief of tijdens algemeen overleg/debat). |
| Groen- en witboek | Groenboek: een discussiestuk, waarmee de Europese Commissie de stand van zaken inventariseert omtrent een onderwerp. Ook doet ze aanbevelingen voor nieuw beleid. Witboek: hierin zet de Europese Commissie uiteen hoe zij bepaalde doelen wil bereiken. Vaak worden in een witboek al concrete voorstellen uitgewerkt en toegelicht.De Europese Commissie nodigt overheden, nationale parlementen en andere organisaties uit om binnen een bepaalde termijn op een Groen- of Witboek te reageren.  | desgewenst ambtenaren EC of Europees Commissaris uitnodigen voor een toelichting.in commissieverband (via schriftelijke inbreng in de vorm van een politieke dialoog) of als lid, burger of via fracties een reactie sturen aan de Europese Commissie.kabinet stuurt de Kamer het concept van haar reactie op Groen- en Witboeken tenminste dertig dagen voor het verstrijken van de reactietermijn bij de Europese Commissie. Ook de definitieve reactie wordt in afschrift aan de Kamer gezonden. Deze reactie kan in behandeling worden genomen, bv. door te agenderen voor een algemeen overleg/debat. |
| Openbare raadpleging (consultatie) | Als de Europese Commissie nieuw beleid ontwikkelt of bestaande wetgeving herziet, organiseert ze meestal een openbare raadpleging of consultatie. Particulieren, bedrijven en organisaties met belangen of expertise op het betrokken gebied kunnen de Commissie helpen om invulling te geven aan haar voorstellen, voordat ze die ter bespreking en goedkeuring naar de Raad en het Europees Parlement stuurt. [Bekijk alle openbare raadplegingen op "Uw stem in Europa"](http://ec.europa.eu/yourvoice/consultations/index_nl.htm) .  | als burger, lid, fractie of in commissieverband (via schriftelijke inbreng in de vorm van een politieke dialoog). meedoen aan de openbare raadpleging.kabinet verzoeken om de concept-kabinetsreactie naar de Kamer te sturen voordat de definitieve versie naar de Europese Commissie wordt gestuurd, teneinde desgewenst hierover met de bewindspersoon in gesprek te treden.de Kamer ontvangt krachtens de standaard-informatieafspraken de definitieve kabinetsreactie op alle consultaties van de Europese Commissie waarop het kabinet reageert. |
| *Uitgelicht: twee specifieke parlementaire instrumenten bij nieuw gepubliceerde EU-voorstellen* |
| Subsidiariteitstoets (richting EU) | Bij een subsidiariteitstoets toetst een nationale (Kamer van een) Parlement of de EU bevoegd is om hier actie op te nemen, of dat beleid/wetgeving beter op lokaal, regionaal of nationaal niveau kan worden gemaakt. Bij een negatief oordeel wordt een brief met daarin de subsidiariteitsbezwaren (een zogenaamd ‘gemotiveerd advies’) aan de Europese Commissie verzonden. De nationale parlementen kunnen binnen acht weken bezwaar maken uit een oogpunt van subsidiariteit. Een zgn. “gele kaart” is voor de Commissie geldig als 1/3 van de nationale parlementen een voorstel in strijd acht met het subsidiariteitsbeginsel. De Europese Commissie moet dan haar voorstel heroverwegen. In totaal zijn er 28 Parlementen met 41 Kamers in de EU. Elk parlement krijgt 2 stemmen, maar bij een bicameraal stelsel, zoals in Nederland, krijgt elke kamer 1 stem. Om een gele kaart te trekken moeten er 19 stemmen worden gehaald. | bij wetgevende EU-voorstellen kan een Kamercommissie besluiten tot het uitvoeren van een subsidiariteitstoets. Let op: dit moet binnen acht weken na het uitkomen van alle taalversies van het voorstel.kabinetsappreciatie (‘BNC-fiche’) komt voor aangekondigde subsidiariteitstoetsen binnen drie weken t.b.v. een snelle behandeling.met andere parlementen in overleg treden t.b.v. behalen meerderheid voor ’gele kaart’ (1/3 stemmen) via parlementaire vertegenwoordiging en/of fractielijnen.  |
| Behandel-voorbehoud (richting regering) | Zodra de Europese Commissie een wetgevend voorstel heeft gepresenteerd, kan de Kamer binnen 8 weken besluiten dat zij het voorstel van dusdanig politiek belang acht, dat de Kamer door de regering op bijzondere wijze geïnformeerd wil blijven worden over de EU onderhandelingen. De Kamer stelt het kabinet hiervan schriftelijk op de hoogte. Binnen vier weken na dit besluit vindt er een overleg plaats met het kabinet - tot aan dit overleg wordt het kabinet geacht op de onderhandelingen inzake dit dossier in de EU geen onomkeerbare beslissingen te nemen. Tijdens dit overleg worden afspraken gemaakt over de informatieverstrekking door het kabinet aan de Kamer, over het verloop van de onderhandelingen en over een eventueel vervolgoverleg. Deze afspraken worden in een brief aan het kabinet vastgelegd. Zodra het nadere overleg heeft plaatsgevonden, wordt het behandelvoorbehoud opgeheven.  | bij wetgevende EU-voorstellen kan een commissie besluiten tot het uitvoeren van een zgn. ‘behandelvoorbehoud’. Over deze brief moet plenair gestemd worden (let op de termijnen).tijdens een speciaal overleg kan de commissie afspraken maken over informatieverstrekking (bv. in kwartaalrapportages) zolang het desbetreffende dossier in onderhandeling is.kabinetsappreciatie (‘BNC-fiche’) komt voor aangekondigde behandelvoorbehouden binnen drie weken t.b.v. een snelle behandeling. |

1. Wetgevingshandelingen moeten zijn vastgesteld volgens een zogeheten wetgevingsprocedure, zoals omschreven in de Europese verdragen. Het kan gaan om de gewone wetgevingsprocedure op grond van art. 294 EU-Werkingsverdrag (VWEU) of een bijzondere wetgevingsprocedure. In het verdragsartikel waarin de bevoegdheid om wetgeving op een bepaald terrein te maken moet letterlijk het woord ‘wetgevingsprocedure’ staan. [↑](#footnote-ref-1)
2. Krachtens de standaard EU-informatieafspraken (Parlis [22112-1985](http://parlisweb/parlis/document.aspx?id=cf54eb83-50aa-4107-9bd2-8789e62c17cf)) ontvangt de Kamer over alle nieuwe wetgevende en niet-wetgevende EU voorstellen een kabinetsappreciatie in de vorm van een zgn. “BNC fiche” (‘Beoordeling nieuwe commissievoorstellen). met daarin onder andere rechtsbasis, subsidiariteits- en proportionaliteitsoordeel, alsook het krachtenveld in Europa. De Kamer ontvangt elk fiche binnen zes weken, of binnen drie weken als in de prioriteitenlijst reeds een subsidiariteitstoets of behandelvoorbehoud is voorzien. [↑](#footnote-ref-2)