

Provinciale Staten van Noord-Holland
door tussenkomst van de statengriffier mw. drs. K. Bolt
Dreef 3, tweede etage
2012 HR HAARLEM

1 | 4

Betreft: Informatie over oxykalkslikdepot Tata Steel

Verzenddatum

13 MAART 2019

Kenmerk

1191707/1191708

Uw kenmerk

Geachte leden,

Ter uitvoering van art. 167, tweede lid, van de Provinciewet (inzake de actieve informatieplicht) informeren wij u met deze brief over het artikel in de Volkskrant d.d. 12 maart 2019 over het depot van oxykalkslik op het terrein van Tata Steel.

Voorafgaand aan publicatie van het artikel is veelvuldig en uitgebreid contact geweest tussen de journalisten, de provincie en de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (OD NZKG). Laatstgenoemde voert sinds 2014 de vergunningverlenings- en toezichtstaken namens ons college in mandaat uit. De journalisten hebben niet alle informatie die wij en OD NZKG hebben verstrekt gebruikt voor hun artikel.

Met deze brief willen we enkele feitelijke onjuistheden weerleggen en een toelichting geven op het depot van het oxykalkslik.

Context

Het restproduct oxykalkslik is tot 1976 in het productieproces van Tata Steel ingezet. Vanwege het relatief hoge zinkgehalte is het materiaal in de jaren 1976 tot en met 1986 niet ingezet, maar in depot gebracht op het terrein van Tata Steel. In 1986 is het productieproces door Tata Steel zodanig aangepast dat oxykalkslik weer in de Sinterfabriek kan worden ingezet. Het depot is daarop gesloten en vanaf dat jaar niet meer in gebruik geweest. Het opgeslagen materiaal, aangeduid als historisch oxykalkslik (HOKS), bestaat voor het grootste deel uit ijzer, calcium en silicium en bevat daarnaast diverse metalen in (zeer) lage concentraties. Zoals bij alle Brzo-bedrijven, worden bij Tata Steel stoffen gebruikt en opgeslagen die een risico kunnen zijn voor mensen en omgeving. Daarom is de regelgeving voor de omgang met deze stoffen erg streng. Zoals ook het geval is bij de HOKS. Het oxykalkslikdepot is afgezet en afgedekt.

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143

Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk-nummer 34362354
Btw-nummer NL.0010.03.124.B.08

Het hoge aandeel ijzer maakt echter dat de HOKS een positieve waarde vertegenwoordigt en zou kunnen worden benut ten behoeve van het productieproces. Tata heeft lang overwogen of dit restproduct op enigerlei wijze weer te hergebruiken is. Uiteindelijk is in 2014 besloten dit niet te doen.

Depot oxykalkslik

In de revisievergunning van januari 2007 is opgenomen dat oxykalkslik maximaal drie jaar mag worden opgeslagen, omdat Tata Steel er toen vanuit ging dat nuttige toepassing van het slik een potentiële mogelijkheid was en dus moest worden onderzocht. Er mocht gedurende die periode geen nieuwe oxykalkslik worden toegevoegd.

In 2010 is door het bevoegd gezag geconstateerd dat oxykalkslik nog steeds werd opgeslagen op het terrein van Tata Steel. Naar aanleiding daarvan is een brief aan Tata Steel gestuurd met de opdracht de opslag binnen zes maanden te beëindigen of noodzakelijke informatie te verschaffen om de opslag te vergunnen. In de periode 2010 - 2014 heeft Tata Steel vervolgens onderzocht of hergebruik mogelijk was. In 2014 was duidelijk dat hergebruik niet mogelijk was en het blijven liggen van het materiaal geen risico bleek voor de leefomgeving. Daarom heeft de brief uit 2010 niet geleid tot daadwerkelijke handhaving.

Uiteindelijk heeft ons college in maart 2014 bevestigd dat de HOKS moet worden beschouwd als een 'voormalige stortplaats' waar de Wet bodembescherming en de regels over de NAzorg van VOormalige Stortplaatsen (NAVOS) van toepassing is. In de vergunning uit 2007 is er ten onrechte vanuit gegaan dat de opslag na drie jaar een gesloten stortplaats zou worden als bedoeld in de Wet milieubeheer. Ons college heeft geen keuzevrijheid bij het toepassen van regelgeving. De wet bepaalt dat voor stortplaatsen die ná 1996 nog worden gebruikt het regime van de Wet milieubeheer geldt en voor stortplaatsen die tót 1996 zijn gebruikt (zoals de opslag van oxykalkslik bij Tata Steel) de regels van NAVOS en de Wet bodembescherming gelden. Er gelden in beide regimes weliswaar andere eisen voor stortplaatsen, maar in de vereiste maatregelen in het kader van NAVOS wordt juist uitdrukkelijk rekening gehouden met eventuele risico's voor de omgeving en het milieu (in de Wet bodembescherming aangeduid als risico's voor mens, plant en dier). Die risico's moeten ten alle tijde uitgesloten worden. Die risico's zijn voor HOKS uitgesloten en er vindt monitoring plaats zodat risico's naar de toekomst uitgesloten kunnen worden.

Arseen

In 2010 heeft het gespecialiseerd advies- en ingenieursbureau Oranjewoud in opdracht van Tata Steel geconstateerd dat er een verhoogde concentratie van arseen in het grondwater zit. In de



provincie Noord-Holland is een natuurlijke achtergrondconcentratie arseen aanwezig in de bodem en in het grondwater. Zo ook bij het depot van Tata Steel. Ieder half jaar neemt Tata Steel monsters van het grondwater. De analyses hiervan worden ter beoordeling aan OD NZKG gestuurd. Uit de analyse van de monsters blijkt dat er geen gezondheidsrisico's voor de omgeving zijn. De afgelopen jaren is er geen verdere verhoging van de concentratie arseen geconstateerd. Er is juist een dalende trend.

Feitelijke onjuistheden

Zoals eerder aangegeven heeft veelvuldig en uitgebreid contact plaatsgevonden met de journalisten. Ondanks het feit dat alle informatie door ons college en OD NZKG is aangeleverd en wij de journalisten voor publicatie hebben gewezen op verschillende onzorgvuldigheden en feitelijke onjuistheden, klopt een aantal van de feitelikheden in het artikel niet,

- *Zonder vergunning*
Na de periode van drie jaar uit de vergunning van 2007 veranderde de functie van opslag naar een voormalige stortplaats die onder NAVOS valt. Een wijziging waarvoor geen vergunning op grond van de Wet milieubeheer nodig is. En waarvoor ook geen expliciete toestemming in het kader van de Wet bodembescherming of NAVOS noodzakelijk is. Er geldt alleen een monitoringsverplichting. Aan die verplichting heeft Tata Steel steeds voldaan.
- *Geen toezicht*
Er heeft wel toezicht plaatsgevonden. Er is echter geen sprake geweest van een situatie waarin het materiaal er in strijd met wet- en regelgeving heeft gelegen. Handhaving was dus niet noodzakelijk.
- *Plotselinge brief OD NZKG*
Voorafgaand aan de formalisatie door ons college in maart 2014 heeft Tata Steel ons op 30 januari 2014 verzocht de opslag van HOKS schriftelijk vast te leggen. Onze brief was een reactie op dit verzoek. Daarbij bestond in de periode 2010 - 2014 een projectgroep oxykalkslik, bestaande uit vertegenwoordigers van het ministerie van VROM (Directie Afvalstoffen), Hoogovens, de provincie Noord-Holland, het ministerie van EZ/DGI en het RIVM.
- *Een dode letter*
Er is richting de journalisten aangegeven dat de passage op pagina 62 of de voorschriften 0.2.49 t/m 0.2.52 van de vergunning uit 2007 feitelijk een dode letter zijn. Die opmerking geldt niet voor de hele vergunning. Er wordt mee bedoeld dat de betreffende passage en voorschriften achteraf bezien en met de kennis van nu, niet in de vergunning hadden moeten staan. De passage is immers gebaseerd op de Wet milieubeheer, wetgeving waarvan bij nader inzien, door

voortschrijdend inzicht, is geconstateerd dat deze niet van toepassing is op de situatie.

- *Ministerie van VROM vindt het onwenselijk*
Zowel door het toenmalige ministerie van VROM en de provincie Noord Holland als door de toenmalige Hoogovens werd de herinzet van historische oxykalkslik in de ruwijzer of staalproductie of nuttige toepassing elders gewenst geacht.
- *'Verdachte' bodemkwaliteit*
De termen 'verdacht' en 'verontreinigde grond' zijn gebruikelijke termen in het kader van de regels die voor bodembescherming gelden. De term 'verdacht' wordt in het kader van bodembeschermingsregels gebruikt als op de bodem of locaties activiteiten hebben plaatsgevonden met stoffen die *mogelijk* hebben kunnen leiden tot bodemverontreiniging.
- *Onafhankelijk onderzoek*
RIVM voert in onze opdracht in samenwerking met GGD een gezondheidsonderzoek uit. Eventuele Vragen die leven bij inwoners Wijk op Zee - en dus ook gezondheidsvragen over HOKS - kunnen hierin worden meegenomen.

Wij verwachten u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

provinciesecretaris

voorzitter

R.M. Bergkamp

A.Th.H. van Dijk

Deze beslissing is namens gedeputeerde staten genomen door het lid van het college dat met dit onderwerp is belast