

Lijst nieuwe EU-voorstellen 2019, week 4-5 (FIN) 2019

Publicatie-datum	Voortouw	Soort	Titel	COM-nummer	Deadline Sub.toets	Opmerking
15-jan-19	Fin	mededeling	MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT, DE EUROPESE RAAD EN DE RAAD Naar een meer efficiënte en democratische besluitvorming in het fiscale beleid van de EU	<a href="#">COM (2019) 8</a>		<u>Behandelveorstel:</u> BNC-fiche als gebruikelijke agenderen voor een SO  Via deze mededeling roept de Commissie de Raad en het Europese Parlement op om een open debat te voeren over de besluitvorming met gekwalificeerde meerderheid in het fiscale beleid van de EU. Het onderwerp werd door de Kamer als prioritair aangemerkt.
17-jan-19	Fin	Besluit	Voorstel voor een UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD waarbij Frankrijk overeenkomstig artikel 19 van Richtlijn 2003/96/EG wordt gemachtigd een verlaagd belastingtarief toe te passen op loodvrije benzine die in de Corsicaanse departementen tot verbruik wordt uitgeslagen om daar als motorbrandstof te worden gebruikt	<a href="#">COM (2019) 6</a>		<u>Behandelveorstel:</u> voor kennisgeving aannemen  Dit voorstel strekt ertoe Frankrijk te machtigen een verlaagd belastingtarief te blijven toepassen op loodvrije benzine die in de Corsicaanse departementen tot verbruik wordt uitgeslagen om daar als motorbrandstof te worden gebruikt, als gedeeltelijke compensatie voor de extra kosten die het gevolg zijn van de afgelegen ligging van en de moeilijke aanvoer naar het eiland.
21-jan-19	Fin	Besluit	Voorstel voor een UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD waarbij Litouwen wordt gemachtigd een bijzondere maatregel te treffen die afwijkt van artikel 193 van Richtlijn 2006/112/EG betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde	<a href="#">COM (2019) 9</a>		<u>Behandelveorstel:</u> voor kennisgeving aannemen  Litouwen heeft de Commissie verzocht om een derogatie van artikel 193 van de btw-richtlijn, teneinde de verleggingsregeling te kunnen toepassen op harde schijven. Gelet op het positieve effect dat de maatregel kan hebben op de strijd tegen de door Litouwen vastgestelde fraude, wordt voorgesteld de derogatie te verlenen voor een beperkte periode.

			waarde		
23-jan-19	Fin	Besluit	Voorstel voor een uitvoeringsbesluit van de Raad waarbij Polen wordt gemachtigd een bijzondere maatregel toe te passen die afwijkt van artikel 226 van Richtlijn 2006/112/EG betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde	<a href="#">COM (2019) 10</a>	<p><u>Behandelvorschlag:</u> voor kennisgeving aannemen</p> <p>Polen heeft een voorstel gedaan voor een alternatief systeem van inning van de btw om btw-fraude aan te pakken. Dit mechanisme wijkt af van de informatie verplichtingen van de btw-richtlijn. De Commissie heeft deze uitzondering voor Polen toegewezen.</p>
14-jan-19	Fin	raadpleging	Evaluation of the Consumer Credit Directive	<a href="#">OR</a>	<p><u>Behandelvorschlag:</u> kabinetsreactie op consultatie afwachten</p> <p>De Europese Commissie opent een raadpleging over de richtlijn consumentenkrediet als onderdeel van de regulere fitness check van richtlijnen. De richtlijn consumentenkrediet bevat regels over zaken als kredietreclame, informatieverstrekking en beoordeling kredietwaardigheid.</p> <p>Indien gewenst kunt u meedoen aan de openbare raadpleging of het kabinet verzoeken om de concept-kabinetsreactie naar de Kamer te sturen voordat de definitieve versie naar de Europese Commissie wordt gestuurd.</p>
30-jan-19	Fin	Verslag	VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD betreffende de internationale status van centrale banken en van overheidsorganen voor het beheer van de overheidsschuld wat betreft effectenfinancieringstransacties	<a href="#">COM (2019) 63</a>	<p><u>Behandelvorschlag:</u> voor kennisgeving aannemen</p> <p>Inhoud: Dit verslag betreft een analyse van de gevolgen van brexit voor de Verordening betreffende de transparantie van effectenfinancieringstransacties en van hergebruik (SFTR). De Europese Commissie concludeert dat ook na uittreding van het VK de centrale bank en andere overheidsorganen van het VK die belast zijn met of betrokken zijn bij het beheer van de overheidsschuld, voor bepaalde SFTR-vereisten ontheffing dienen te worden verleend.</p> <p>Behandeling: het verslag moet worden gezien in het kader van de voorbereidingen voor de brexit. Het betreft een analyse, maar nog geen voorstel tot wijziging van de richtlijn en kan hierdoor voor kennisgeving worden aangenomen. Desgewenst kunt u het bredere onderwerp 'voorbereidingen brexit voor regulering van de financiële sector' betrekken bij het volgende AO Eurogroep/Ecofin raad of de minister vragen om een reactie.</p>

30-jan-19	Fin	Verslag	VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD over de internationale status van centrale banken en publieke entiteiten die publieke schuld beheren met betrekking tot OTC-derivatentransacties	<a href="#">COM (2019) 62</a>	<p><u>Behandelaarvoorstel:</u> Voor kennisgeving aannemen</p> <p>Dit verslag betreft een analyse van de gevolgen van brexit voor de regulering van derivatenhandel. In het verslag concludeert de Europese Commissie dat artikel 1, lid 4, van EMIR (de regulering voor marktinfrastuctuur) moet worden gewijzigd om de centrale bank en andere overheidsorganen die belast zijn met of betrokken zijn bij het beheer van de overheidsschuld van het Verenigd Koninkrijk vrij te stellen van het toepassingsgebied van EMIR.</p> <p>Voor de behandeling geldt hetzelfde argument als bij het voorstel COM(2019) 63.</p>
30-jan-19	Fin	Verslag	VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD Ontheffing voor de centrale bank van het Verenigd Koninkrijk ('Bank of England') op grond van de verordening markten in financiële instrumenten (MiFIR)	<a href="#">COM (2019) 69</a>	<p><u>Behandelaarvoorstel:</u> Voor kennisgeving aannemen</p> <p>Dit verslag bevat de uitkomsten van een studie naar de gevolgen van brexit voor de verordening markten in financiële instrumenten (MiFIR). Op basis van de resultaten van het onderzoek concludeert de Commissie dat het passend is de Bank of England, overeenkomstig artikel 1, lid 9, MiFIR, ontheffing te verlenen voor MiFIR-vereisten inzake pre- en posttransactionele transparantie.</p> <p>Voor de behandeling geldt hetzelfde argument als bij het voorstel COM(2019) 63.</p>
30-jan-19	Fin	Verslag	VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD Vrijstelling voor de Bank of England en het Debt Management Office van het Verenigd Koninkrijk krachtens de verordening marktmisbruik (MAR)	<a href="#">COM (2019) 68</a>	<p><u>Behandelaarvoorstel:</u> Voor kennisgeving aannemen</p> <p>Dit verslag bevat de uitkomsten van een studie naar de gevolgen van brexit voor de verordening betreffende marktmisbruik (MAR). Op basis van de studie concludeert de Europese Commissie dat het aangewezen is een vrijstelling van MAR-vereisten te verlenen aan de centrale bank en de schuldbeherebureaus van het Verenigd Koninkrijk, met name de Bank of England en het Britse Debt Management Office, zodra het Verenigd Koninkrijk een derde land wordt.</p> <p>Voor de behandeling geldt hetzelfde argument als bij het voorstel COM(2019) 63.</p>

## Behandel mogelijkheden EU-voorstellen, Versie 23 mei 2016

Hieronder treft u een overzicht aan van vaak voorkomende EU-instrumenten en een (niet uitputtend) overzicht van momenten waarop u als commissie of als fractie invloed kunt uitoefenen op de vorming van EU beleid: hetzij via het kabinet; hetzij zelf in Brussel.

Indien de Europese Commissie een als prioritair aangemerkt EU-voorstel publiceert, wordt dit met een behandelvoorstel op de agenda van een procedurevergadering geagendeerd. In EU-notities en EU-signalerings, bijvoorbeeld ter voorbereiding op bijeenkomsten van Europese Raden, wordt ook ingegaan op parlementaire beïnvloedingsmomenten in het EU-proces.

Soort Instrument	Toelichting	Mogelijke beïnvloedingsmomenten
<i>Wetgevende, bindende rechtshandelingen</i>		
Verordening	Een verordening heeft een algemene strekking, is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat. Dit betekent dat een verordening algemene regels stelt die voor een ieder gelden, direct van toepassing zijn in de nationale rechtsorde en voorrang hebben op (eventueel strijdig) nationaal recht. Soms is aanvullende wetgeving nodig om de verordening volledig te operationaliseren. Een door de EU wetgever (Raad en/of Europees Parlement) aangenomen verordening komt niet terug in de Kamer voor behandeling.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ambtenaren of Commissaris Europese Commissie (de 'auteurs') uitnodigen voor briefing/gesprek, evt. via videoconferentie.</li> <li>- subsidiariteitstoets overwegen: let op termijn (zie hieronder).</li> <li>- behandelvoorbehoud overwegen: let op termijn (zie hieronder).</li> <li>- ad-hoc rapporteur(s) binnen de commissie(s) benoemen.</li> <li>- tijdens overleg met kabinet NL onderhandelingsinzet aan de orde stellen, evt. aan de hand van het "BNC-fiche".<sup>1</sup></li> <li>- EP-rapporteur uitnodigen, evt. via videoconferentie.</li> </ul>
Richtlijn	Een richtlijn is verbindend ten aanzien van het te bereiken resultaat - aan de nationale instanties wordt de bevoegdheid gelaten vorm en middelen te kiezen. Lidstaten dienen richtlijnen om te zetten in nationaal recht - pas dan treden de regels in werking. Een richtlijn laat zo ruimte aan lidstaten om zelf invulling te geven aan het verwezenlijken van een gemeenschappelijk vastgesteld doel. In de praktijk kunnen richtlijnen zeer gedetailleerde bepalingen bevatten. Daarnaast bieden richtlijnen geen soms geen enkele ruimte om andere regels te stellen. Een aangenomen	

<sup>1</sup> Krachtens de standaard EU informatieafspraken (Parlis [22112-1985](#)) ontvangt de Kamer over alle nieuwe wetgevende en niet-wetgevende EU voorstellen een kabinetsappreciatie in de vorm van een zgn. "BNC fiche" ('Beoordeling nieuwe commissievoorstellen). met daarin onder andere rechtsbasis, subsidiariteits- en proportionaliteitsoordeel, alsook het krachtenveld in Europa. De Kamer ontvangt elk fiche binnen zes weken, of binnen drie weken als in de prioriteitenlijst reeds een subsidiariteitstoets of behandelvoorbehoud is voorzien.

	richtlijn komt terug in de Kamer indien er implementatiewetgeving wordt voorgesteld.	- NB: Pas na afronding van het onderhandelingstraject: nationale wetgevingstraject monitoren (i.h.k.v. omzetting naar nationale wetgeving).
(Besluit)	<p>Een besluit is verbindend in al haar onderdelen. Indien de adressanten worden vermeld, is zij alleen voor hen verbindend. Met besluiten kunnen algemeen verbindende voorschriften worden toegepast op een concreet geval. Daarnaast kunnen besluiten ook algemeen verbindende voorschriften bevatten. In dat laatste geval is sprake van een wetgevende handeling, in dat eerste geval niet.</p> <p>Voor wetgevende besluiten kan gekozen worden als richtlijnen en verordeningen niet geschikt zijn als instrument. Niet-wetgevende besluiten kunnen gericht zijn tot individuele of alle lidstaten (bv. maatregelen tegen onrechtmatige staatssteun) of individuen (natuurlijke personen en rechtspersonen) (bv in mededingingszaken). Verder is er nog een aantal bijzondere besluiten, zoals direct op de Verdragen gebaseerde uitvoeringsbepalingen; besluiten van de Europese Raad (bv het meerjarenplan op JBZ-gebied); en besluiten op het terrein van het Gemeenschappelijk Buitenlands- en Veiligheidsbeleid (bv besluiten tot het sluiten van internationale verdragen). Deze zijn in de regel niet wetgevend. Indien een besluit alleen door de Commissie wordt genomen, is het een niet-wetgevend besluit. Besluiten op voorstel van de Europese Commissie, genomen door de Raad en het Parlement zullen in de regel wetgevend zijn. Dit zal van geval tot geval moeten worden beoordeeld.</p>	
<i>Niet-wetgevende bindende rechtshandelingen</i>		
Gedelegeerde handeling	In een wetgevingshandeling (richtlijn, verordening) kan aan de Europese Commissie de bevoegdheid worden overgedragen om niet-wetgevingshandelingen van algemene strekking vast te stellen ter aanvulling of wijziging van bepaalde niet-essentiële onderdelen van de wetgevingshandeling. Essentiële onderdelen van een gebied worden uitsluitend bij een wetgevingshandeling geregeld en kunnen derhalve niet het voorwerp zijn van bevoegdheidsdelegatie. Er wordt over onderhandeld door comités van nationale ambtenaren en de Europese Commissie.	- kabinet per brief of tijdens overleg bevragen over stand van zaken en appreciatie EU onderhandelingen en NL inzet.
Uitvoeringshandeling	Indien de implementatie van Unierecht volgens uniforme standaarden van procedurele aard moeten plaatsvinden, kan de Europese Commissie de	- kabinet per brief of tijdens algemeen overleg/debat bevragen over stand van zaken en

	bevoegdheid worden overgedragen om uitvoeringshandelingen vast te stellen. Uitvoeringshandelingen gaan vaak om een nadere praktische of technische uitwerking van regels die al bestaan, zoals templates, procedures, deadlines, etc. Er wordt over onderhandeld door comités van nationale ambtenaren en de Europese Commissie.	<p>appreciatie EU onderhandelingen en NL inzet.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- op basis van de <u>(gewijzigde) motie Van Gent</u> dient het kabinet de Kamer afschriften te sturen van haar correspondentie met de Europese Commissie over de uitvoering van Europese regelgeving.</li> </ul>
Bijzondere rechtshandelingen	Er bestaan nog andere typen niet-wetgevende rechtshandelingen waarvan op voorhand niet te zeggen zijn of zij bindend zijn of niet. Bijvoorbeeld meerjarige kaderprogramma's of actieprogramma's. Deze programma's worden vastgesteld volgens dezelfde wetgevingsprocedures als richtlijnen en verordeningen. Het is zaak goed in de teksten te bezien wat de voorgestelde rechtskracht is.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- kabinetsappreciatie ('BNC-fiche') vragen, bespreken.</li> <li>- ambtenaren of Commissaris van Europese Commissie (de 'auteurs') uitnodigen voor briefing/gesprek, evt. via videoconferentie</li> <li>- indien het Europees Parlement een rapporteur heeft aangesteld kan deze desgewenst worden uitgenodigd voor een gesprek.</li> <li>- uw commissie kan op dit onderwerp een ad-hoc rapporteur benoemen nationale wetgevingstraject (i.h.k.v. omzetting van richtlijn naar nationale wetgeving).</li> </ul>
<i>Niet-bindende handelingen (soft-law)</i>		
Advies, aanbeveling, mededeling	De EU kent een grote hoeveelheid uiteenlopende typen beleid ('soft law') zonder bindende rechtskracht, maar soms met juridische effecten, zoals aanbevelingen en adviezen, resoluties, verklaringen, notificaties, mededelingen, handboeken, gedragscodes, etc. Zij kunnen op verschillende manieren toch effect hebben: zo is bijvoorbeeld de Europese Commissie (en soms ook de lidstaten) gebonden aan het eigen beleid. Daarnaast moet bij de toepassing van het 'harde' Unierecht gekeken worden naar soft-law.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- kabinet om appreciatie in de vorm van BNC-fiche verzoeken aangezien over deze categorie niet standaard een fiche wordt gemaakt.</li> </ul>
<i>Overige handelingen en instrumenten</i>		
Routekaart, actieplannen, strategie, agenda	Via routekaarten, actieplannen, strategieën en agenda's informeert de Europese Commissie belanghebbenden en burgers over nieuwe initiatieven, evaluaties en geschiktheidscontroles. In deze documenten <b>voor nieuwe initiatieven</b> wordt uitgelegd wat het probleem is, wat de Commissie wil bereiken, waarom juist de EU maatregelen moet nemen, wat de toegevoegde waarde is en welke alternatieven er zijn. In deze	<ul style="list-style-type: none"> <li>- kabinet om appreciatie in de vorm van BNC-fiche verzoeken aangezien over deze categorie niet standaard een fiche wordt gemaakt</li> <li>- en/of kabinet vragen om NL inzet (per commissiebrief of tijdens algemeen overleg/debat).</li> </ul>

	documenten <b>voor evaluaties en geschiktheidscontroles</b> wordt bepaald wat er geëvalueerd moet worden en welke aspecten moeten worden onderzocht.	
Groen- en witboek	<p>Groenboek: een discussiestuk, waarmee de Europese Commissie de stand van zaken inventariseert omtrent een onderwerp. Ook doet ze aanbevelingen voor nieuw beleid.</p> <p>Witboek: hierin zet de Europese Commissie uiteen hoe zij bepaalde doelen wil bereiken. Vaak worden in een witboek al concrete voorstellen uitgewerkt en toegelicht.</p> <p>De Europese Commissie nodigt overheden, nationale parlementen en andere organisaties uit om binnen een bepaalde termijn op een Groen- of Witboek te reageren.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- desgewenst ambtenaren EC of Europees Commissaris uitnodigen voor een toelichting.</li> <li>- in commissieverband (via schriftelijke inbreng in de vorm van een politieke dialoog) of als lid, burger of via fracties een reactie sturen aan de Europese Commissie.</li> <li>- kabinet stuurt de Kamer het concept van haar reactie op Groen- en Witboeken tenminste dertig dagen voor het verstrijken van de reactietermijn bij de Europese Commissie. Ook de definitieve reactie wordt in afschrift aan de Kamer gezonden. Deze reactie kan in behandeling worden genomen, bv. door te agenderen voor een algemeen overleg/debat.</li> </ul>
Openbare raadpleging (consultatie)	Als de Europese Commissie nieuw beleid ontwikkelt of bestaande wetgeving herzielt, organiseert ze meestal een openbare raadpleging of consultatie. Particulieren, bedrijven en organisaties met belangen of expertise op het betrokken gebied kunnen de Commissie helpen om invulling te geven aan haar voorstellen, voordat ze die ter bespreking en goedkeuring naar de Raad en het Europees Parlement stuurt. <a href="#">Bekijk alle openbare raadplegingen op "Uw stem in Europa"</a> .	<ul style="list-style-type: none"> <li>- als burger, lid, fractie of in commissieverband (via schriftelijke inbreng in de vorm van een politieke dialoog). meedoen aan de openbare raadpleging.</li> <li>- kabinet verzoeken om de concept-kabinetsreactie naar de Kamer te sturen voordat de definitieve versie naar de Europese Commissie wordt gestuurd, teneinde desgewenst hierover met de bewindspersoon in gesprek te treden.</li> <li>- de Kamer ontvangt krachtens de standaard-informatieafspraken de definitieve kabinetsreactie op alle consultaties van de Europese Commissie waarop het kabinet reageert.</li> </ul>
<i>Uitgelicht: twee specifieke parlementaire instrumenten bij nieuw gepubliceerde EU-voorstellen</i>		
Subsidiariteitstoets (richting EU)	Bij een subsidiariteitstoets toetst een nationale (Kamer van een) Parlement of de EU bevoegd is om hier actie op te nemen, of dat beleid/wetgeving beter op lokaal, regionaal of nationaal niveau kan worden gemaakt. Bij een	<ul style="list-style-type: none"> <li>- bij wetgevende EU-voorstellen kan een Kamercommissie besluiten tot het uitvoeren van een subsidiariteitstoets. Let op: dit moet binnen</li> </ul>

	<p>negatief oordeel wordt een brief met daarin de subsidiariteitsbezwaren (een zogenaamd 'gemotiveerd advies') aan de Europese Commissie verzonden. De nationale parlementen kunnen binnen acht weken bezwaar maken uit een oogpunt van subsidiariteit. Een zgn. "gele kaart" is voor de Commissie geldig als 1/3 van de nationale parlementen een voorstel in strijd acht met het subsidiariteitsbeginsel. De Europese Commissie moet dan haar voorstel heroverwegen. In totaal zijn er 28 Parlementen met 41 Kamers in de EU. Elk parlement krijgt 2 stemmen, maar bij een bicameraal stelsel, zoals in Nederland, krijgt elke kamer 1 stem. Om een gele kaart te trekken moeten er 19 stemmen worden gehaald.</p>	<p>acht weken na het uitkomen van alle taalversies van het voorstel.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- kabinetsappreciatie ('BNC-fiche') komt voor aangekondigde subsidiariteitstoetsen binnen drie weken t.b.v. een snelle behandeling.</li> <li>- met andere parlementen in overleg treden t.b.v. behalen meerderheid voor 'gele kaart' (1/3 stemmen) via parlementaire vertegenwoordiging en/of fractielijnen.</li> </ul>
<p>Behandel- voorbehoud (richting regering)</p>	<p>Zodra de Europese Commissie een wetgevend voorstel heeft gepresenteerd, kan de Kamer binnen 8 weken besluiten dat zij het voorstel van dusdanig politiek belang acht, dat de Kamer door de regering op bijzondere wijze geïnformeerd wil blijven worden over de EU onderhandelingen. De Kamer stelt het kabinet hiervan schriftelijk op de hoogte. Binnen vier weken na dit besluit vindt er een overleg plaats met het kabinet - tot aan dit overleg wordt het kabinet geacht op de onderhandelingen inzake dit dossier in de EU geen onomkeerbare beslissingen te nemen. Tijdens dit overleg worden afspraken gemaakt over de informatieverstrekking door het kabinet aan de Kamer, over het verloop van de onderhandelingen en over een eventueel vervolgoverleg. Deze afspraken worden in een brief aan het kabinet vastgelegd. Zodra het nadere overleg heeft plaatsgevonden, wordt het behandelvoorbehoud opgeheven.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- bij wetgevende EU-voorstellen kan een commissie besluiten tot het uitvoeren van een zgn. 'behandelvoorbehoud'. Over deze brief moet plenair gestemd worden (let op de termijnen).</li> <li>- tijdens een speciaal overleg kan de commissie afspraken maken over informatieverstrekking (bv. in kwartaalrapportages) zolang het desbetreffende dossier in onderhandeling is.</li> <li>- kabinetsappreciatie ('BNC-fiche') komt voor aangekondigde behandelvoorbehouden binnen drie weken t.b.v. een snelle behandeling.</li> </ul>