



Bijlage 15



titel	Specifiek interventiebeleid productveiligheid			
code	IB01-SPEC04	versie 08	ingangsdatum 01-07-2013	pag. 1 van 32

Versiebeheer en toelichting

versie	datum	toelichting
05	dd-mm-2011	Wijzigingen t.o.v. versies 03 en 04 betreffen het meer risicogericht beoordelen van overtredingen, alsmede toevoegingen van criteria voor de bestuurlijke inbeslagneming en aanvullingen op interventiegrenzen specifieke productgroepen (bijlage 2).
06	01-01-2013	Aanpassing i.v.m. overtreding formele eisen, aanscherping overtredingen WAS en invoegen interventiebeleid WEE.
07	01-05-2013	Wijziging in bijlage 2. Bijlage 2, versie wordt 04.
08	26-06-2013	Vanwege de wijziging van het Warenwetbesluit cosmetische producten als gevolg van het van kracht worden van Vo (EG) Nr. 1223/2009 zijn de bijlagen 2 en 4 van het specifieke interventiebeleid PRV aangepast. Tevens zijn twee typefoutjes in bijlage 5 hersteld.

Inhoud

2	Begrippen	2
3	Werkwijze	6
3.1	Het bepalen van de ernst van de overtreding	6
3.2	Algemene systematiek voor het vaststellen van interventiegrenzen.....	6
3.2.1	Vaststellen interventiegrenzen	6
3.2.2	Hoe te handelen bij wijzigingen in de technische normen	8
3.3	Specifieke interventiegrenzen.....	9
3.3.1	Fysisch-mechanische en elektrotechnische interventiegrenzen	9
3.3.2	Chemische interventiegrenzen	14
3.3.3	Microbiologische interventiegrenzen	15
3.3.4	Interventiegrenzen attractie- en speeltoestellen	16
3.3.5	Interventiegrenzen bij bewakingssystemen voor productie en beheer	17
3.3.6	Interventiegrenzen bij producten vallend onder artikel 18 sub a Warenwet (WW)	17
3.3.7	Interventiegrenzen inzake toepassing van nationale wettelijke technische voorschriften	18
3.4	Interventiebeleid bij overtredingen	21
3.4.1	Interventies bij een ernstige overtreding	21
3.4.2	Interventies bij een overtreding	22
3.4.3	Interventies bij een geringe overtreding	22
3.4.4	Interventies bij een herhaalde overtreding	22
3.5	Het bepalen van de corrigerende interventie bij een overtreding.....	23
3.6	Interventiebeleid overtredingen Warenwetbesluit attractie- en speeltoestellen (WAS).....	24
3.6.1	Interventies bij een ernstige overtreding WAS.....	24
3.6.2	Interventies bij een overtreding WAS	25
3.6.3	Interventies bij een geringe overtreding WAS	25
3.6.4	Interventies bij een overtreding van het bewakingssysteem (beheerverplichtingen) WAS ...	25
3.6.5	Interventies bij het niet opvolgen van een beschikking	26
3.7	Interventies bij productiebewakingssystemen	26



titel	Specifiek interventiebeleid productveiligheid			
code	IB01-SPEC04	versie 08	ingangsdatum 01-07-2013	pag. 2 van 32

3.8	Criteria voor bestuurlijke inbeslagneming ex artikel 32L Warenwet	27
4	Arbo, milieu en veiligheid.....	27
5	Bijlagen	27

1 Onderwerp

Het specifiek interventiebeleid productveiligheid beschrijft de systematiek waarmee de ernst van een overtreding wordt bepaald wanneer een overschrijding van eisen of normen op het gebied van productveiligheid wordt geconstateerd. Het beschrijft de interventiegrenzen en interventies voor specifieke overtredingen productveiligheid en geeft daarmee invulling van het algemeen interventiebeleid.

Op andere overtredingen in het domein productveiligheid dan in dit document beschreven, is het algemene interventiebeleid NVWA van toepassing.

2 Begrippen

Hieronder zijn een aantal specifieke definities en begrippen gedefinieerd in aanvulling op de definities en begrippen uit het algemeen interventiebeleid NVWA.

Producten

Producten in de zin van de Richtlijn 2001/95/EG inzake algemene productveiligheid zijn gelijkgesteld aan waren (roerende zaken c.q. technische voortbrengselen) in de zin van de Warenwet.

Letsel / gezondheidsschade¹

Alle vormen van verwonding die geringe nadelige gevolgen hebben voor personen en waarvoor geen professionele medische behandeling nodig is.

(Toelichting: het kan gaan om een ondiepe snee, een schaafwond die door een leek kan worden afgedekt met een pleister of plaatselijk lichte irritatie, zie ook bijlage 1, categorie 1.)

Ernstig letsel / gezondheidsschade¹

Alle vormen van verwonding die ingrijpende en nadelige, mogelijk blijvende gevolgen hebben voor personen en waarvoor professionele medische behandeling nodig is. Hieronder wordt mede verstaan zwaar lichamelijk letsel / schade en lichamelijk letsel / schade zoals bedoeld in artikel 82 resp. artikel 308 van het Wetboek van Strafrecht.

(Toelichting: de nodige medische behandeling kan bestaan uit reanimatie, hechten, spalken, toedienen van medicatie, e.d.. Bij zwaar lichamelijk letsel gaat het om verwondingen of ziekten

¹ Bij de inschatting welk letsel of welke gezondheidsschade kan worden veroorzaakt, wordt uitgegaan van de ongunstigste situatie die redelijkerwijs in een realistisch scenario kan ontstaan. Ook wordt hieronder begrepen indirect letsel of indirect ernstig letsel dat kan worden veroorzaakt door schade aan producten.



titel	Specifiek interventiebeleid productveiligheid			
code	IB01-SPEC04	versie 08	ingangsdatum 01-07-2013	pag. 3 van 32

die geen uitzicht geven op een volkomen herstel, zoals amputaties of voortdurende arbeidsongeschiktheid, maar ook vergiftigingen met schade aan inwendige organen, zie ook bijlage 1, categorieën 2, 3 en 4.)



titel	Specifiek interventiebeleid productveiligheid			
code	IB01-SPEC04	versie 08	ingangsdatum 01-07-2013	pag. 4 van 32

Risico

Risico² is het product van kans (op letsel of gezondheidsschade) en ernst van het effect (van letsel of gezondheidsschade).

Technische norm

Een door een normcommissie – al dan niet met mandaat van de Europese Commissie – opgesteld stelsel van technische voorschriften, waarin o.a. veiligheidsgerelateerde eisen zijn opgenomen.

Wettelijke norm/eis

Een in wetgeving vastgelegde (veiligheidsgerelateerde) norm of eis gericht op het product.

Formele norm/eis

Een in wetgeving vastgelegde norm of eis gericht op de procedures die in acht moeten zijn genomen als bewijs dat een veilig en traceerbaar product in de handel is gebracht.

Interventiegrens

De interventiegrens is de grens waarop een overtreding is ingedeeld naar ernst van de overtreding.

Publiekswaarschuwing

Een publiekswaarschuwing is de openbare publicatie door een marktdeelnemer met als doel de houder/eigenaar van onveilige c.q. ondeugdelijke waar of product te informeren over de onveiligheid c.q. ondeugdelijkheid van de waar of het product (ex art. 21, lid 1, WW).

Terugroepactie

De terugroepactie is het geheel aan acties door een marktdeelnemer met als doel onveilige c.q. ondeugdelijke waar of product terug te nemen van de houder/eigenaar (ex art. 21, lid 2, WW).

Marktdeelnemer

Onder het begrip marktdeelnemer vallen de fabrikant, de gemachtigde van de fabrikant, de EU-importeur, de producent en de distributeur (NL-importeur, groothandel en detaillist). Ook de term handelaar valt daarmee samen.

Meldplicht

Degene, die producten verhandelt of heeft verhandeld, waarvan hij weet of op grond van de hem ter beschikking staande gegevens beroepshalve behoort te weten, dat die een gevaar opleveren voor de veiligheid of gezondheid van de mens, stelt de NVWA daarvan onmiddellijk

² In dit document worden de begrippen laag risico, middelhoog risico, hoog risico en ernstig risico gebruikt. Deze begrippen zijn afkomstig uit de Richtsnoeren voor de kennisgevingprocedures uit hoofde van de Rapv, artikel 11 (o.a. vrijwaring) en artikel 12 (Rapex), vastgesteld bij Besluit van de EU Commissie 2010/15/EU.



titel	Specifiek interventiebeleid productveiligheid		
code	IB01-SPEC04	versie 08	ingangsdatum 01-07-2013
			pag. 5 van 32

op de hoogte en deelt daarbij de NVWA tevens mede welke maatregelen en acties ondernomen zijn om de risico's voor de consument te vermijden (art. 21b, lid 1, WW).

Gebruikte afkortingen

AKI	Aangewezen keuringsinstantie
Apv	algemene productveiligheid
BR	boeterapport
BuRO	Bureau Risicobeoordeling & Onderzoeksprogrammering
CEN	Comité Européen de Normalisation
EN	Europese norm
GGD	Gemeentelijke Gezondheidsdienst
HI	Hoofdinspecteur Divisie Consument & Veiligheid
IG-NVWA	Inspecteur-generaal NVWA
ISO	International Organisation for Standardisation
CE	Conformité Européenne (CE-markering)
Kve	Kolonievormende eenheden
MvA	Merk van afkeuring
NEN	Nederlandse norm (ook acroniem voor Nederlands Normalisatie-instituut)
NLF	New Legislative Framework; nieuw wettelijk kader neergelegd in de Europese Verordening (EG) Nr. 764/2008 en het Europese Besluit 768/2008/EG
NoBo	Notified Body (aangewezen en bij de Europese Commissie aangemelde instelling)
prEN	preliminary European norm (ontwerp Europese norm)
Pbm	persoonlijk beschermingsmiddel
PV	proces-verbaal
RAPEX	Informatiesysteem over gevaarlijke consumentenproducten
SW	schriftelijke waarschuwing
TO	Toezichtontwikkeling (bedoeld zijn de afdelingen verantwoordelijk voor het ontwikkelen van toezichtbeleid alsmede die voor het ontwikkelen van expertise en projectplannen voor het toezicht op het domein productveiligheid, v.h. de afdelingen productmanagement en signalering en ontwikkeling.
TU	Toezichtuitvoering productveiligheid (bedoeld zijn de afdelingen verantwoordelijk de handhaving in de buitendienst en de laboratoria voor productveiligheid)
WAS	Warenwetbesluit attractie- en speeltoestellen
WED	Wet op de economische delicten
Wgb	Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden
WvSr	Wetboek van Strafrecht
WW	Warenwet
YOPI	young, old, pregnant, immuno-deficient



titel	Specifiek interventiebeleid productveiligheid		
code	IB01-SPEC04	versie 08	ingangsdatum 01-07-2013 pag. 6 van 32

3 Werkwijze

3.1 Het bepalen van de ernst van de overtreding

Wanneer bij een product of situatie (bijv. bij verhuur of beheer) een overschrijding van een gevaargerelateerde eis of norm op het gebied van productveiligheid wordt geconstateerd, worden de volgende stappen doorlopen voor het bepalen van de ernst van de overtreding:

1. Bepaal de aard van de eis of norm waarvan wordt afgeweken (gevaargerelateerd kwalitatief of kwantitatief, zie voor toelichting par. 3.2.1).
2. Bepaal de grootte van de geconstateerde afwijking van de eis of norm. Bij de gemeten waarde wordt de meetonzekerheid in het voordeel van de marktdeelnemer meegeteld.
3. Stel een realistisch scenario vast, waarbij het gevaar dat door de geconstateerde normafwijking wordt veroorzaakt daadwerkelijk optreedt en het letsel of de gezondheidsschade³ die dat tot gevolg kan hebben. Doe dit bij nieuwe gevallen bij voorkeur in een panel. Zo nodig wordt advies gevraagd van BuRO. Een dergelijk panel wordt bijvoorbeeld samengesteld uit medewerkers van TO, TU-lab. en TU-BD. Gekozen scenario's worden zoveel mogelijk vastgelegd.
4. De ernst van het letsel of de gezondheidsschade, die uit het realistische scenario naar voren komt, is bepalend voor de keuze in welke van de drie categorieën "ernstige overtreding", "overtreding" of "geringe overtreding" de vastgestelde overtreding wordt ingedeeld. De interventiegrenzen bepalen de overgang tussen deze categorieën.

In paragraaf 3.3 wordt een algemene systematiek voor het vaststellen van interventiegrenzen beschreven voor het indelen van overtredingen. In 3.4 en 3.5 worden de interventiegrenzen en interventies beschreven. Voor specifieke productgroepen op het gebied van chemische en microbiologische productveiligheid en van tatoeage en piercings zijn in bijlage 2 de interventiegrenzen en interventies beschreven. Specifieke interventiegrenzen gaan voor op de algemene grenzen. Eerst wordt nagegaan of er specifieke interventiegrenzen voor het betreffende product zijn vastgesteld. Wanneer op producten en situaties dit voorschrift en de specifieke interventiegrenzen uit bijlage 2 niet toegepast kunnen worden, worden in overleg tussen TO en TU interventiegrenzen en interventiebeleid opgesteld en op voordracht van de HI door de IG-NVWA vastgesteld. De doelgroep wordt hiervan op de hoogte gesteld voordat hierop wordt gehandhaafd.

3.2 Algemene systematiek voor het vaststellen van interventiegrenzen

3.2.1 Vaststellen interventiegrenzen

Voor het vaststellen van de interventiegrenzen wordt eerst vastgesteld aan de hand van welk type eis het product of de situatie wordt getoetst. De NVWA onderscheidt daarbij de volgende mogelijkheden:

- A) De eis is vastgelegd in een wet of een onderliggend besluit;
- B) De eis is afkomstig uit een (al dan niet aangewezen) technische norm;

³ Zie definities voor letsel of gezondheidsschade en ernstig letsel of ernstige gezondheidsschade, als ook bijlage 1.



titel	Specifiek interventiebeleid productveiligheid			
code	IB01-SPEC04	versie 08	ingangsdatum 01-07-2013	pag. 7 van 32

C) De eis is gebaseerd op andere documenten, dan wel het oordeel van een deskundige en geeft aan dat gebruik kan leiden tot (ernstig) letsel of (ernstige) gezondheidsschade.

Ad A: Wettelijke eisen

Er zijn *kwalitatieve en kwantitatieve gevaarsgerelateerde wettelijke eisen*. Bij deze eisen wordt de interventiegrens bepaald door het wel of niet voldoen aan de wettelijke eis, waardoor in een realistisch scenario (ernstig) letsel of (ernstige) gezondheidsschade kan ontstaan.

(Toelichting: Bij kwalitatieve eisen gaat het om de aan- of afwezigheid van een bepaalde eigenschap, een onderdeel, of een voorziening, bijv. bij een elektrotechnisch product zijn delen die onder een gevaarlijke spanning staan wel of niet aanraakbaar tijdens normaal gebruik. Bij kwantitatieve eisen gaat het om onderdelen of voorzieningen die in een bepaalde mate of hoedanigheid aanwezig moeten zijn. Bijvoorbeeld: Een bepaalde chemische stof mag slechts in een bepaalde hoeveelheid aanwezig zijn of vrijkomen, enz.).

Daarnaast zijn er ook formele wettelijke eisen die zien op de naleving van procedures voor de borging dat alleen producten in de handel worden gebracht die aan de geldende wettelijke eisen voldoen.

Ad B: Gevaarsgerelateerde eisen uit technische normen

Voor een eis die in een technische norm vermeld is moet allereerst worden bepaald of het niet voldoen aan deze eis, in een realistisch scenario (ernstig) letsel of (ernstige) gezondheidsschade kan ontstaan en dat deze gekoppeld kan worden aan een wettelijke eis. Voor het onderbouwen van een gevaar wordt van de volgende documenten gebruik gemaakt:

- 1 Aangewezen normen;
- 2 Geharmoniseerde normen (EN, HD);
- 3 IEC-, ISO-normen;
- 4 Nationale normen (NEN).

Kwalitatieve eisen uit een technische norm:

Bij gevaarsgerelateerde kwalitatieve eisen uit de normen is de uitkomst eenduidig. Het niet voldoen aan de eis uit de norm leidt in beginsel tot het niet voldoen aan een wettelijke eis.
(Toelichting: De in de norm beschreven testprobe, om te bepalen of een bepaald gevaar zich voordoet, past wel of niet. De eis uit de norm is dan de interventiegrens.)

Kwantitatieve eisen uit een technische norm:

Bij gevaarsgerelateerde kwantitatieve eisen uit een norm is de uitkomst weliswaar ook eenduidig, maar dat betekent niet dat een eventueel gevaar zich ook direct volledig voordoet. De grenswaarde (de interventiegrens) wordt dan als volgt bepaald (zie stroomschema 1, bijlage 3). De normwaarde wordt als interventiegrens gehanteerd als deze onderbouwd kan worden met een redenering gebaseerd op:

- Algemeen bekende feiten en/of;
- Uitleg in de norm zelf en/of;



titel	Specifiek interventiebeleid productveiligheid			
code	IB01-SPEC04	versie 08	ingangsdatum 01-07-2013	pag. 8 van 32

- Literatuur / jurisprudentie en/of;
- Verklaring van een deskundige en/of;
- Onderzoek.

Wanneer de exacte waarde in de norm niet op de hierboven beschreven wijze kan worden onderbouwd, dan kan deze niet als interventiegrens worden gehanteerd. In dat geval zal een andere waarde dan de waarde in de norm als interventiegrens worden vastgesteld, waarbij dat wel het geval is.

Ad C: Eis gebaseerd op andere voorschriften, dan wel op het oordeel van een deskundige
Indien een eis niet rechtstreeks op een wettelijk voorschrift of een technische norm kan worden gebaseerd, kunnen criteria uit andere voorschriften dan wel het oordeel van een deskundige gebruikt worden om te bepalen of het niet voldoet aan de eis in een realistisch scenario (ernstig) letsel of (ernstige) gezondheidsschade oplevert.

Bijvoorbeeld: overige geschriften (zoals bijv. prEN-normen, toetscriteria van keuringsinstellingen (AKI, NoBo), eigen onderzoek, e.d.);

3.2.2 *Hoe te handelen bij wijzigingen in de technische normen*

Technische normen worden met enige regelmaat gewijzigd en aangepast aan de stand der techniek of wetenschap. Ook leemtes in technische normen kunnen tot aanpassingen leiden. Hoe met wijzigingen in technische normen wordt omgegaan, is afhankelijk van de aard van de wijziging en de status van betreffende technische norm.

Als de wijziging van een technische norm niet is ingegeven door een leemte of een andere tekortkoming in de technische norm die tot gevolg heeft dat er sprake is van een ernstig risico, wordt er niet opgetreden tegen producten die al rechtmatig in de handel of in gebruik zijn op het moment dat de nieuwe technische norm van kracht wordt.

De gewijzigde technische norm wordt pas toegepast bij de beoordeling van een product en als basis voor een interventie als de eerdere versie is vervallen (datum van intrekken vermeld in nieuwe versie). Hiervan kan in de volgende gevallen worden afgeweken, anticiperend op de nieuwe versie:

- De nieuwe versie heeft betrekking op een situatie of eigenschap die ernstig letsel of ernstige gezondheidsschade kan opleveren, of;
- De eerdere versie levert niet meer het vermoeden van voldoen of het vermoeden van een veilig product op, bijv. doordat de EU Commissie dit heeft ingetrokken, of;
- De nieuwe versie stelt een minder strenge eis ten opzichte van de eerdere versie.



titel	Specifiek interventiebeleid productveiligheid		
code	IB01-SPEC04	versie 08	ingangsdatum 01-07-2013 pag. 9 van 32

3.3 Specifieke interventiegrenzen

3.3.1 Fysisch-mechanische en elektrotechnische interventiegrenzen

Opmerking vooraf: Met "direct" wordt in deze paragraaf bedoeld dat het risico aanwezig is ten gevolge van blootstelling tijdens gebruik of contact en de gevolgen zich direct uiten. Met "(lange) termijn" wordt bedoeld dat het risico aanwezig is ten gevolge van blootstelling tijdens het gebruik / contact, terwijl de gevolgen zich niet onmiddellijk. Uiten, maar na een bepaalde incubatietijd.

Interventiegrenzen voor verschillende categorieën overtredingen:

LET OP! Er dient bij de beoordeling te worden uitgegaan van een realistisch scenario, zie 3.1.

Ernstige overtreding

Er is sprake van een ernstige overtreding in de gevallen dat:

- Een product wordt verhandeld dat niet voldoet aan een **wettelijke eis** en daardoor **ernstig letsel** en/of **ernstige gezondheidsschade** direct of op (lange) termijn kan veroorzaken, *terwijl het gevaar vanaf het eerste gebruik in volle omvang aanwezig is*, of;
- Een product wordt verhandeld dat niet voldoet aan een gevaargerelateerde **kwalitatieve** eis uit een technische norm en daardoor **ernstig letsel** en/of **ernstige gezondheidsschade** direct of op (lange) termijn kan veroorzaken, *terwijl het gevaar vanaf het eerste gebruik in volle omvang aanwezig is*, of;
- Een product wordt verhandeld dat niet voldoet aan een gevaargerelateerde **kwantitatieve** eis uit een technische norm, waarvan **is bepaald** dat die afwijking daadwerkelijk het **ernstige letsel** en/of de **ernstige gezondheidsschade** kan veroorzaken, direct of op (lange) termijn, *terwijl het gevaar vanaf het eerste gebruik in volle omvang aanwezig is*, of;
- Een product wordt verhandeld dat niet voldoet aan een gevaargerelateerde **kwantitatieve** eis uit een technische norm, waarvan **niet** precies is te bepalen welke mate van afwijking het **ernstige letsel** en/of de **ernstige gezondheidsschade** kan veroorzaken, direct of op (lange) termijn, *terwijl het gevaar vanaf het eerste gebruik in volle omvang aanwezig is*, en de **afwijking** ten opzichte van de eis in de technische norm bedraagt **25% of meer**.

(Toelichting: Het risico is o.a. afhankelijk van de kans dat een bepaald gevaar daadwerkelijk optreedt met als mogelijk gevolg ernstig letsel en/of ernstige gezondheidsschade. Bij een afwijking van 25% of meer ten opzichte van de gevaargerelateerde kwantitatieve eis uit de technische normen wordt het risico onmiskenbaar vanaf het eerste gebruik aanwezig geacht. Bij afwijkingen minder dan 25% wordt geacht dat dit niet het geval is. Ook in gevallen dat het gevaar dat door de tekortkoming kan worden veroorzaakt niet vanaf het eerste gebruik in volle omvang



titel	Specifiek interventiebeleid productveiligheid			
code	IB01-SPEC04	versie 08	ingangsdatum 01-07-2013	pag. 10 van 32

aanwezig is, wordt het risico lager ingeschat. Om deze reden wordt het verhandelen van dat product aangemerkt als een "overtreding", zie verder in deze paragraaf.);

- Een product (veiligheidscomponent of beschermingsmiddel) wordt verhandeld dat in zijn functie bescherming moet bieden tegen bepaalde gevaren, maar in de situatie waarin zich zo'n gevaar voordoet niet of onvoldoende functioneert, in strijd met een wettelijke eis, waardoor **ernstig letsel** en/of **ernstige gezondheidsschade** direct of op (lange) termijn kan ontstaan;
- Een product wordt verhandeld dat niet voldoet aan een wettelijke eis, doordat een veiligheidsvoorziening, dat onderdeel is van het product, niet of onvoldoende functioneert, waardoor **ernstig letsel** of **ernstige gezondheidsschade** direct of op (lange) termijn kan ontstaan.

Enkele voorbeelden van ernstige overtredingen zijn:

- Speelgoed naar hun aard voor kinderen jonger dan 3 jaar waarvan onderdelen zo klein zijn dat ze kunnen worden ingeslikt of ingeademd met als resultaat: gevaar voor verstikking. (Voldoet niet aan een wettelijke eis);
- Een gasgestookte terrasverwarmer waarbij de gastoevoer niet automatisch wordt geblokkeerd op het moment dat hij door welke oorzaak dan ook kantelt. (Voldoet niet aan een gevaargerelateerde kwalitatieve eis uit een technische norm);
- Speelgoed dat meer dan het maximaal toegestane geluidsdrukniveau produceert, bijv. meer dan 80 dBA. Uit de literatuur is bekend dat al bij een geluidsdrukniveau van meer dan 80 dBA gehoorschade kan ontstaan en dat die schade blijvend (onherstelbaar) is. Bij 110 dBA kan er zelfs acute gehoorschade ontstaan. (Voldoet niet aan een gevaargerelateerde kwantitatieve eis uit een technische norm, waarvan is bepaald dat die afwijking ernstig letsel of ernstige gezondheidsschade kan veroorzaken);
- Het aansluitsnoer van een pomp heeft een lengte van slechts 7 m, terwijl deze volgens de kwantitatieve eis uit de technische norm ten minste 10 m moet bedragen. Die minimum lengte is gekozen om te voorkomen dat de gebruiker in de nabijheid van het water een koppeling moet maken met een verlengsnoer. Zo'n koppeling is vrijwel nooit spatwaterdicht, zodat er gevaar voor kortsluiting met als gevolg brand dreigt en/of gevaar voor een elektrische schok als gevolg van overbrugging van isolatie door water. Echter bij welke lengte dat gevaar nu daadwerkelijk optreedt, is niet exact te bepalen. Bij een negatieve afwijking van 25% of meer (in het voorbeeld zelfs 30%) wordt het risico onmiskenbaar vanaf het eerste gebruik aanwezig geacht. (Voldoet niet aan een gevaargerelateerde kwantitatieve eis uit een technische norm, waarvan niet precies is bepaald welke mate van afwijking ernstig letsel of ernstige gezondheidsschade kan veroorzaken).
- Een persoonlijk beschermingsmiddel (pbm) in de vorm van ademhalingsbescherming vertoont gebreken. De gebruiker begeeft zich daarmee in gevaarlijke situaties, waarin hij op de goede werking moet kunnen vertrouwen. Als dat pbm dan geen of onvoldoende



titel	Specifiek interventiebeleid productveiligheid			
code	IB01-SPEC04	versie 08	ingangsdatum 01-07-2013	pag. 11 van 32

bescherming biedt, ontstaat er onmiddellijk een gevaarlijke situatie. (Een beschermingsmiddel of een veiligheidscomponent functioneert niet of onvoldoende.);

- Een CO-melder functioneert niet of dermate traag dat al een gevaarlijk niveau aan CO in de ruimte wordt bereikt eer hij alarm geeft. (Een product dat in zijn functie bescherming biedt voor de veiligheid of de gezondheid van de mens, functioneert niet of onvoldoende.);
- De aarding van een toestel ontbreekt of functioneert onvoldoende, terwijl aarding als veiligheidsvoorziening wel is vereist. In dat geval bestaat de kans bij een isolatiefout dat gestelsluiting ontstaat, waardoor er gevaar dreigt van een elektrische schok. (Een veiligheidsvoorziening ontbreekt of functioneert onvoldoende).

Overtreding

Een overtreding kan het gevolg zijn van het niet voldoen aan veiligheidseisen of het niet voldoen aan formele wettelijke eisen.

Er is sprake van een overtreding ten gevolge van het niet voldoen aan een veiligheidseis in het geval dat:

- Een product wordt verhandeld dat niet voldoet aan een wettelijke eis en daardoor letsel en/of gezondheidsschade direct of op (lange) termijn kan veroorzaken, of;
- Een product wordt verhandeld dat niet voldoet aan een gevaargerelateerde kwalitatieve eis uit een technische norm en daardoor letsel en/of gezondheidsschade direct of op (lange) termijn kan veroorzaken, of;
- Een product wordt verhandeld dat niet voldoet aan een gevaargerelateerde kwantitatieve eis uit een technische norm, waarvan is bepaald dat die afwijking daadwerkelijk letsel en/of gezondheidsschade kan veroorzaken, direct of op (lange) termijn, of;
- Een product wordt verhandeld dat niet voldoet aan een gevaargerelateerde kwantitatieve eis uit een technische norm, waarvan niet precies is te bepalen welke mate van afwijking het letsel en/of de gezondheidsschade kan veroorzaken, direct of op (lange) termijn, en de afwijking ten opzichte van de eis in de technische norm bedraagt 25% of meer, of;.
(Toelichting: Het risico is o.a. afhankelijk van de kans dat een bepaald gevaar daadwerkelijk optreedt met als mogelijk gevolg letsel en/of gezondheidsschade. Bij een afwijking van 25% of meer ten opzichte van de gevaargerelateerde kwantitatieve eis uit de technische normen wordt het risico onmiskenbaar vanaf het eerste gebruik aanwezig geacht. Bij afwijkingen minder dan 25% wordt geacht dat dit niet het geval is. Om deze reden wordt het verhandelen van dat product aangemerkt als een "geringe overtreding", zie verder in deze paragraaf.)
- Een product wordt verhandeld dat niet voldoet aan een gevaargerelateerde kwantitatieve eis uit een technische norm, waarvan niet precies is te bepalen welke mate van afwijking het ernstige letsel en/of de ernstige gezondheidsschade kan veroorzaken, direct of op (lange) termijn, en de afwijking ten opzichte van de eis in de technische norm bedraagt minder dan 25%.



titel	Specifiek interventiebeleid productveiligheid			
code	IB01-SPEC04	versie 08	ingangsdatum 01-07-2013	pag. 12 van 32

(Toelichting: Bij afwijkingen minder dan 25% van de gevaargerelateerde kwantitatieve eis uit de technische normen wordt aangenomen dat het risico op ernstig letsel en/of ernstige gezondheidsschade niet vanaf het eerste gebruik in volle omvang aanwezig is.)

- Een product wordt verhandeld dat een tekortkoming vertoont, waardoor het niet aan een wettelijke eis en/of niet aan een gevaargerelateerde eis uit een technische norm voldoet en ernstig letsel zou kunnen veroorzaken, maar het gevaar niet vanaf het eerste gebruik in volle omvang aanwezig is.
- Een product (veiligheidscomponent of beschermingsmiddel) wordt verhandeld dat in zijn functie bescherming moet bieden tegen bepaalde gevaren, maar in de situatie waarin zich zo'n gevaar voordoet niet of onvoldoende functioneert, in strijd met een wettelijke eis, waardoor letsel en/of gezondheidsschade direct of op (lange) termijn kan ontstaan;
- Een product wordt verhandeld dat niet voldoet aan een wettelijke eis, doordat een veiligheidsvoorziening, dat onderdeel is van het product, niet of onvoldoende functioneert, waardoor letsel of gezondheidsschade direct of op (lange) termijn kan ontstaan.

Enkele voorbeelden hiervan zijn:

- Een kinderfietsje waarbij de rem niet goed werkt, met als gevolg dat het kind tegen andere kinderen en tegen obstakels kan botsen. (Voldoet niet aan een wettelijke eis);
- Scherpe randen aan metalen onderdelen van een gaskooktoestel, waardoor de gebruiker een oppervlakkige snijwond kan oplopen als hij met de scherpe rand onbedoeld in aanraking komt, bijv. tijdens het reinigen. (Voldoet niet aan een gevaargerelateerde kwalitatieve eis uit een norm);
- Rubberen handgrepen van elektrotechnische producten die tijdens het gebruik slechts kortstondig worden aangeraakt, bijv. knoppen van schakelaars, mogen volgens de kwantitatieve eis uit de technische norm geen hogere temperatuur bereiken dan 60 graden boven de omgevingstemperatuur (25°C). Aanraking van zo'n bedieningsknop kan letsel veroorzaken, namelijk een lichte (eerstegraads) brandwond, maar niet is bepaald bij welke mate van overschrijding van de maximaal toegestane temperatuurstijging dat gebeurt. Bij een afwijking van 25% of meer wordt het risico van letsel of gezondheidsschade echter onmiskenbaar aanwezig geacht. (Voldoet niet aan een gevaargerelateerde kwantitatieve eis uit een technische norm, waarvan niet precies is bepaald welke mate van afwijking letsel of gezondheidsschade kan veroorzaken);
- Het aansluitsnoer van een pomp heeft een lengte van 8,50 m, terwijl deze volgens de kwantitatieve eis uit de technische norm ten minste 10 m moet bedragen. Die minimum lengte is gekozen om te voorkomen dat de gebruiker in de nabijheid van het water een koppeling moet maken met een verlengsnoer. Zo'n koppeling is vrijwel nooit spatwaterdicht, zodat er gevaar voor kortsluiting met als gevolg brand dreigt en/of gevaar voor een elektrische schok als gevolg van overbrugging van isolatie door water. Echter, bij welke lengte dat gevaar nu daadwerkelijk optreedt, is niet exact te bepalen. Bij een negatieve afwijking van minder dan 25% (in het voorbeeld 15%) wordt het risico niet direct aanwezig geacht. (Voldoet niet aan een gevaargerelateerde kwantitatieve eis uit een



titel	Specifiek interventiebeleid productveiligheid			
code	IB01-SPEC04	versie 08	ingangsdatum 01-07-2013	pag. 13 van 32

technische norm, waarvan niet precies is bepaald welke mate van afwijking ernstig letsel of ernstige gezondheidsschade kan veroorzaken met een afwijking van minder dan 25%);

- Een skibril (pbm) die niet of onvoldoende bescherming biedt tegen UV-straling, waardoor de drager tijdens het gebruik oogletsel kan oplopen in de vorm beschadiging van het hoornvlies (sneeuwblindheid). (Een beschermingsmiddel of veiligheidscomponent die niet of onvoldoende functioneert).

Er is sprake van een overtreding ten gevolge van het niet voldoen aan formele wettelijke eisen in het geval dat:⁴

- Een product wordt verhandeld dat niet vergezeld gaat van de in de relevante communautaire harmonisatiewetgeving vereiste schriftelijke of elektronische documenten, of niet overeenkomstig die wetgeving van opschriften is voorzien en gemarkeerd.
- Een product wordt verhandeld dat op een verkeerde of misleidende wijze voorzien is van de CE-markering.

Enkele voorbeelden hiervan zijn:

- Het ontbreken van de CE-markering op een product waarvoor dat wel is vereist.
- Het gebruik van de CE-markering op een product waarop dat niet is toegestaan.
- Het ontbreken van de naam van de marktdeelnemer en/of diens contactgegevens.
- Een product is niet vergezeld van de EG-verklaring van overeenstemming, of een kopie daarvan, in gevallen waarin dat wel is vereist.
- De gevraagde EG-verklaring van overeenstemming en/of de gevraagde relevante delen uit het technisch dossier, dan wel het productdossier worden niet overgelegd.

Ten aanzien van de EG-verklaring van overeenstemming en de relevante delen uit het technische dossier geldt dat het verzoek 2x moet zijn gedaan.

Geringe overtreding

Indien een product dat wordt verhandeld niet geheel aan een wettelijke eis of technische norm voldoet, maar waardoor **geen aantoonbaar veiligheidsrisico** bestaat voor personen is er sprake van een geringe overtreding.

Enkele voorbeelden hiervan zijn:

- De aanduidingen voldoen niet aan de eisen met betrekking tot de maatvoering, maar wel goed leesbaar zijn, bijvoorbeeld de CE-markering is kleiner dan de voorgeschreven 5 mm;
- Een product wordt verhandeld dat niet voldoet aan een gevaargerelateerde **kwantitatieve** eis uit een technische norm, waarvan **niet** precies is te bepalen welke mate van afwijking het **letsel** en/of de **gezondheidsschade** kan veroorzaken, direct of op (lange) termijn, en de afwijking ten opzichte van de eis in de technische norm bedraagt **minder dan 25%**.

⁴ Analooq aan Vo. (EG) 765/2008, art. 27, lid 3.



titel	Specifiek interventiebeleid productveiligheid			
code	IB01-SPEC04	versie 08	ingangsdatum 01-07-2013	pag. 14 van 32

(Toelichting: In dergelijke gevallen wordt bij afwijkingen minder dan 25% van de gevaargerelateerde kwantitatieve eis uit de technische normen aangenomen dat het risico op letsel en/of gezondheidsschade gering is of zelfs verwaarloosbaar, althans aanvaardbaar.) Voorbeeld: Wielen van stepjes moeten een diameter van ten minste 120 mm hebben. Het risico op letsel door vallen wordt bij een afwijking van minder dan 25% (> 90 mm) niet groter geacht dan bij de voorgeschreven maat).

3.3.2 Chemische interventiegrenzen

Interventiegrenzen voor verschillende categorieën overtredingen:

LET OP! Er dient bij de beoordeling te worden uitgegaan van een realistisch scenario, zie 3.1.

Ernstige overtreding

Er is sprake van een ernstige overtreding wanneer een product dat wordt verhandeld een wettelijke eis overschrijdt en daardoor direct ernstig letsel en/of ernstige gezondheidsschade direct of op (lange) termijn kan worden veroorzaakt is er sprake van een ernstige overtreding. Enkele voorbeelden hiervan zijn:

- Blootstelling aan kankerverwekkende, mutagene en reprotoxische stoffen (gevaar van gezondheidsschade op termijn), bijvoorbeeld: benzeen (kankerverwekkende stof) in lijm;
- Ontbreken van etikettering op (zeer) gevaarlijke chemicaliën voor consumententoepassingen (direct chemisch letsel, vergiftigingsgevaar of kankerverwekkende, mutagene en reprotoxische gevaren);
- Het ontbreken van een gevaarsymbool op een etiket van een consumentenproduct bij een schadelijke stof of preparaat.

Overtreding

Er is sprake van een overtreding wanneer een product dat wordt verhandeld niet voldoet aan:

- een wettelijke eis, en daardoor letsel en/of gezondheidsschade kan worden veroorzaakt, of;
- een wettelijke eis, waarvan niet is onderbouwd dat daardoor ernstig letsel en/of ernstige gezondheidsschade direct of op (lange) termijn kan worden veroorzaakt.

Enkele voorbeelden hiervan zijn:

- Blootstelling aan stoffen, niet zijnde kankerverwekkende, mutagene en reprotoxische stoffen, in hogere concentratie dan toegestaan (beperkt gevaar van gezondheidsschade op termijn);⁵
- Ontbreken van (onderdelen van) etikettering die niet of beperkt veiligheidsrelevant zijn, bijvoorbeeld het symbool 'irriterend' of 'brandbaar'.
- Het ontbreken bij ontharingscrème van de instructie dat dit niet langer dan een bepaalde tijd in contact mag zijn met de huid, omdat er dan schade aan de huid ontstaat (brandwonden).

(geldt in het algemeen voor het bepalen van de corrigerende interventie.)

⁵ Indien er sprake is van een extreme overschrijding zal een nadere beoordeling plaatsvinden naar het mogelijke risico.



titel	Specifiek interventiebeleid productveiligheid			
code	IB01-SPEC04	versie 08	ingangsdatum 01-07-2013	pag. 15 van 32

Geringe overtreding

Er is sprake van een geringe overtreding indien een product dat wordt verhandeld niet geheel aan een wettelijke eis voldoet, maar waardoor geen aantoonbaar veiligheidsrisico bestaat voor personen is er sprake van een geringe overtreding. Enkele voorbeelden hiervan zijn:

- Het gevaarsymbool is te klein aangebracht;
- Afwezigheid van (de declaratie van) de toe te voegen bitterstof in vingerverf;
- Ingrediëntendeclaratie op cosmetica staat niet in de wettelijk voorgeschreven volgorde van afnemende concentraties.

Voor een aantal stoffen is een interventiegrens vastgesteld; deze staan per productsoort beschreven in bijlage 2. Aangezien het gaat om meer dan duizend verschillende stoffen, is het ondoenlijk om vooraf voor elke stof apart een interventiegrens vast te stellen. Daarbij geldt als uitgangspunt voor verboden stoffen in een bepaald product: de aanwezigheid van stoffen die **verboden** zijn in bepaalde producten (bijv. Bijlage II van Richtlijn 76/768/EEG Cosmetische producten) wordt in beginsel beschouwd als een ernstige overtreding. Indien nodig kan door TO en BuRO een nadere beoordeling van het risico te worden uitgevoerd. Deze risicobeoordeling is met name van belang bij het vaststellen van de door de marktdeelnemer uit te voeren corrigerende maatregelen om het risico op te heffen. Voor het bepalen van de ernst van de overtreding wordt de hierboven aangegeven beoordeling toegepast. Zie ook 3.5. Voor stoffen, preparaten respectievelijk voorwerpen, vallend onder EG-Verordening nr. (EG) 1907/2006 (de zogenaamde REACH-verordening) is door het Ministerie van Infrastructuur en Milieu (v.h. VROM) in overleg tussen Inspectie Leefomgeving & Transport (IL&T), Inspectie SZW en NVWA een gezamenlijke handhavings- en sanctiestrategie⁶ vastgesteld. De NVWA volgt de aangegeven strategie bij de verschillende overtredingen van REACH en EU-GHS.

3.3.3 Microbiologische interventiegrenzen

Voor microbiologische afwijkingen is nog geen algemene indeling naar ernst van het risico beschikbaar. Voor een aantal microbiologische afwijkingen is een interventiegrens vastgesteld; deze staat per productsoort beschreven in bijlage 2. Voor overige afwijkingen zal de ernst van de overtreding moeten worden bepaald in analogie met de werkwijze als beschreven onder 3.. De ernst van de overtreding is afhankelijk van:

1. Het kiemgetal van het product;
2. De pathogeniteit van de micro-organismen;
3. De beoogde blootstellingsroute van het product (bv. aanbrengen op de huid, inname door de mond);
4. De gevoeligheid van de doelgroep (YOPI) voor het product.

⁶ Handhavings- en sanctiestrategie REACH EU-GHS (zie website Rijksoverheid).



titel	Specifiek interventiebeleid productveiligheid			
code	IB01-SPEC04	versie 08	ingangsdatum 01-07-2013	pag. 16 van 32

Voor tatoeagekleurstoffen geldt een steriliteits. Tellingen kleiner dan 100 kolonievormende eenheden/gram (kve/g), of kleiner dan 10 schimmels/g, worden aangemerkt als geringe overtredingen. Daarboven wordt beschouwd als een overtreding (mogelijk risico voor de consument en/of gebruiker).

3.3.4 *Interventiegrenzen attractie- en speeltoestellen*

Het bepalen van de ernst van de overtreding bij de handhaving van het Warenwetbesluit attractie- en speeltoestellen (WAS) wijkt af van die voor overtredingen van andere wetgeving op het gebied van productveiligheid, vanwege het spelelement dat essentieel is bij attractie- en speeltoestellen. Kinderen leren spelenderwijs om te gaan met risico's; enig letsel wordt hierbij geaccepteerd. Sommige gebruikte definities bij deze productgroep zijn daardoor afwijkend van de standaarddefinities.

LET OP! Er dient bij de beoordeling te worden uitgegaan van een realistisch scenario, zie 3.1.

Ernstige overtreding

Er is sprake van een ernstige overtreding wanneer een attractie – of speeltoestel dat wordt vervaardigd, geproduceerd, verhandeld of gebruikt niet voldoet aan een wettelijke eis en daardoor **direct ernstig letsel** kan worden veroorzaakt dat niet te vermijden is, of indien het risico dusdanig hoog is dat het uitstellen van de interventie onverantwoord is (grote kans op direct ernstig letsel). Enkele voorbeelden hiervan zijn:

- Indien de aansluitingen van de delen van een waterglijbaan wijken en de scherpe randen ervoor zorgen dat ernstig letsel ontstaat;
- Scheurvorming bij een attractietoestel waardoor een van de gondels op het punt staat af te breken;
- Indien de valhoogte van een toestel hoger dan 3 meter is en er geen valdempend materiaal omheen ligt.

Overtreding

Er is sprake van een overtreding wanneer een attractie- of speeltoestel dat wordt vervaardigd, geproduceerd, verhandeld of gebruikt niet voldoet aan een wettelijke eis en daardoor **ernstig letsel** kan worden veroorzaakt (kans dat dit optreedt is kleiner). Enkele voorbeelden hiervan zijn:

- Kapotte delen, slijtage, verrotting of verzwakking van de constructie als dit een onveilige situatie oplevert;
- Letsel ten gevolg van vallen van hoogte op een onvoldoende dempende ondergrond;
- Scherpe randen of hoeken aan de rand van een waterglijbaan.



titel	Specifiek interventiebeleid productveiligheid			
code	IB01-SPEC04	versie 08	ingangsdatum 01-07-2013	pag. 17 van 32

Geringe overtreding

Er is sprake van een geringe overtreding wanneer een attractie- of speeltoestel dat wordt verhandeld of gebruikt niet voldoet aan een wettelijke eis en daardoor niet meer dan een **gering risico bestaat op letsel of** indien een product dat wordt verhandeld of gebruikt, niet geheel aan een wettelijke eis voldoet, maar waardoor geen aantoonbaar veiligheidsrisico bestaat voor personen. Enkele voorbeelden hiervan:

- Het adres van de fabrikant of de importeur is onvolledig op het attractie- of speeltoestel vermeld, maar de fabrikant of de verantwoordelijke importeur is wel eenvoudig te traceren;
- Het merk van goedkeuring is niet op het attractietoestel aangebracht, maar uit het bijbehorende logboek blijkt wel duidelijk dat het toestel is goedgekeurd.

3.3.5 Interventiegrenzen bij bewakingssystemen voor productie en beheer

Het enkele feit dat de bewakingssystemen voor productie en beheer tekortkomingen vertonen ten opzichte van de wettelijke voorschriften betekent nog niet dat er onveilige producten worden vervaardigd, verhandeld of gebruikt. De kans daarop is wel aanwezig. Dit kan aanleiding zijn voor onderzoek. In het geval de fouten in het bewakingssysteem voor productie en beheer daadwerkelijk leiden of hebben geleid tot het verhandelen of het gebruik van een product dat niet aan de wettelijke veiligheidseisen voldoet, wordt de te nemen interventie bepaald door de ernst van de risico's voor de consument. Daarbij worden de tekortkomingen ten opzichte van de wettelijke voorschriften in het bewakingssysteem voor productie en beheer nadrukkelijk vermeld om de verwijtbaarheid van de producent en/of de distributeur duidelijk te maken. Bovendien kunnen de overtredingen ter zake van de wettelijke voorschriften voor de bewakingssystemen afzonderlijk worden genoemd met de bijpassende interventie. In bijlage 4 is een niet-limitatieve opsomming gegeven van dergelijke overtredingen en de mate van ernst die daaraan is toegekend.

3.3.6 Interventiegrenzen bij producten vallend onder artikel 18 sub a Warenwet (WW)

Producten waarvoor geen specifieke warenwetregeling of aangewezen norm bestaat, mogen geen bijzonder gevaar kunnen opleveren als bedoeld in artikel 18 sub a WW. Het verhandelen van producten die wel een bijzonder gevaar opleveren, terwijl de handelaar (marktdelnemer) daarvan weet of het redelijkerwijs moet vermoeden, is een overtreding van artikel 18 aanhef en sub a WW. Deze bepaling luidt: "Het is verboden: waren, niet zijnde eet en drinkwaren, te verhandelen waarvan degene die deze waren verhandelt, weet of redelijkerwijs moet vermoeden dat zij bij het gezien hun bestemming te verwachten gebruik bijzondere gevaren kunnen opleveren voor de veiligheid of gezondheid van de mens, of indien het technische voortbrengselen betreft, tevens voor de veiligheid van zaken."

Voordat definitief een overtreding kan worden vastgesteld, wordt naar de vermoedelijke overtreder een brief gestuurd met de "melding van onderzoeksresultaten". In die brief krijgt de



titel	Specifiek interventiebeleid productveiligheid			
code	IB01-SPEC04	versie 08	ingangsdatum 01-07-2013	pag. 18 van 32

betrokken marktdeelnemer het verzoek binnen een termijn van maximaal 14 dagen, na de dagtekening van de brief, antwoorden te geven op de volgende vragen:

- Is het product getest? In het bijzonder op het punt waar de NVWA een bijzonder gevaar hebben vastgesteld.
- Waar en door wie is het product getest?
- Het verzoek eventuele testrapporten ter beschikking te stellen.
- Het verzoek om de producent⁷ of de importeur⁸ op de hoogte stellen van de vragen van de NVWA.
- Het verzoek een visie geven op de onderzoeksresultaten van de NVWA.

In deze brief wordt niet gesproken over een mogelijke overtreding, strafbaarheid, herinspecties of andere zaken die kunnen worden opgevat als een handelsbelemmering.

Aan de hand van de ontvangen informatie van de betrokken marktdeelnemer kan beoordeeld worden of de constatering van de NVWA terecht zijn, en kan alsnog handhavend worden opgetreden, waarbij de ernst van de overtreding weer op de gebruikelijke wijze wordt vastgesteld (zie bijlage 5). Deze onderzoeksstap is niet nodig als er sprake is van:

- een gepubliceerde en/of genotificeerde handhavingsafspraken, of;
- een in het kader van gepubliceerde en genotificeerde handhavingsafspraken⁹, of;
- indien de betreffende marktdeelnemer minder dan 1 jaar eerder een brief met de melding van onderzoeksresultaten heeft ontvangen van een soortgelijk product met hetzelfde bijzondere gevaar.

3.3.7 Interventiegrenzen inzake toepassing van nationale wettelijke technische voorschriften

A. Optreden op grond van nationale wettelijke technische voorschriften

Voor sommige producten die niet vallen onder een specifieke Europese richtlijn bestaan in Nederland nationale technische voorschriften. Onder nationale technische voorschriften wordt verstaan: wettelijke bepalingen van de lidstaat specifiek voor bepaalde producten. Verordening (EG) Nr. 764/2008 van het Europees Parlement en de Raad¹⁰ schrijft bepaalde procedures voor in het geval de nationale bevoegde autoriteit (lees de NVWA) maatregelen wil treffen tegen het vrije verkeer van dergelijke producten, die in een andere lidstaat van de EU rechtmatig in de handel zijn. De Nederlandse wettelijke technische voorschriften die het betreft zijn:

- Warenwetbesluit tatoeagekleurstoffen
- Warenwetbesluit formaldehyde in textiel

⁷ Indien deze niet in Nederland gevestigd.

⁸ Indien de producent buiten de EU is gevestigd.

⁹ Voorbeelden hiervan zijn de afspraken over brandgedrag van kleding, over bagagespinnen en over theeglazen.

¹⁰ Verordening (EG) Nr. 764/2008 van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van procedures voor de toepassing van bepaalde nationale technische voorschriften op goederen die in een andere lidstaat rechtmatig in de handel zijn gebracht.



titel	Specifiek interventiebeleid productveiligheid			
code	IB01-SPEC04	versie 08	ingangsdatum 01-07-2013	pag. 19 van 32

- Spaanplaatbesluit (Warenwet)
- Warenwetbesluit kinderbedden en -boxen
- Besluit draagbaar klimmaterieel (Warenwet)
- Warenwetbesluit elektrotechnische producten, voor wat betreft contactdozen en contactstoppen voor huishoudelijk gebruik

Een besluit van de NVWA om het vrije verkeer van een product, dat valt onder één van de hiervoor genoemde nationale technische voorschriften, te belemmeren of te verbieden, moet op grond van genoemde Verordening worden aangemerkt als een beschikking in de zin van artikel 1:3 lid 2 Awb, waartegen bezwaar en beroep kan worden ingesteld. In dergelijke gevallen moet de hierna beschreven procedure worden gevolgd. De procedure uit genoemde Verordening wordt niet toegepast bij de opsporing van economische delicten bij toepassing van artikel 17 e.v. van de Wet op de economische delicten.

1. Wanneer een product in de handel is gebracht dat valt onder één van de hiervoor genoemde nationale technische voorschriften en van dat product is vastgesteld dat het niet voldoet aan de eisen uit dat technische voorschrift, dan wordt naar de binnen de EU gevestigde fabrikant een brief gezonden, waarin de onderzoeksresultaten zijn vermeld en de toepasselijke nationale wettelijke voorschriften. Tevens wordt hem in de brief gevraagd, binnen 10 werkdagen na de dagtekening van de brief, bepaalde informatie over het betreffende product te verstrekken. In deze brief wordt niet gesproken over een mogelijke overtreding, strafbaarheid, herinspecties of andere zaken die kunnen worden opgevat als een handelsbelemmering. Wanneer de fabrikant niet in Nederland, maar in een andere lidstaat van de EU is gevestigd, dan krijgt de Nederlandse distributeur, waar het product is aangetroffen een kopie van de brief. De brief aan de fabrikant die niet in Nederland is gevestigd, wordt gesteld in het Engels, tenzij bekend is dat deze de Nederlandse taal goed beheerst. In de brief aan de fabrikant wordt in elk geval de volgende informatie gevraagd:
 - Documenten met relevante informatie over de kenmerken van het product, zoals een risicoanalyse van het product, uitgevoerd door de producent, en afschriften van eventuele testrapporten.
 - Relevante en onmiddellijk beschikbare documenten waaruit blijkt dat het product in één van de lidstaten van de Europese Unie rechtmatig in de handel is gebracht.
 - De herkomst (land van oorsprong) van het product.

In het geval dat de identiteit van de fabrikant niet bekend is of hij is niet binnen de EU gevestigd, dan wordt de brief gestuurd naar zijn gevolmachtigde binnen de EU. Is er geen gevolmachtigde, dan wordt de brief gezonden naar de EU-importeur van het product. De Nederlandse distributeur waar het product is aangetroffen krijgt een kopie, in die gevallen dat de fabrikant of de EU-importeur in een andere lidstaat van de EU is gevestigd. Wanneer de identiteit of de contactgegevens van de fabrikant, zijn gevolmachtigde of van de EU-importeur niet te achterhalen zijn, dan wordt de brief alleen gezonden naar de in Nederland gevestigde distributeur.



titel	Specifiek interventiebeleid productveiligheid			
code	IB01-SPEC04	versie 08	ingangsdatum 01-07-2013	pag. 20 van 32

2. Na de ontvangst van de gevraagde documenten of na het verstrijken van de termijn, wordt op grond van de eigen (NVWA) onderzoeksresultaten en de verkregen informatie besloten of tegen het verhandelen van het bewuste product wordt opgetreden. Is er geen sprake van een rechtmatig in de handel gebrachte producten in een andere lidstaat, dan wordt deze procedure uit Vo.(EG) 764/2008 niet toegepast, maar kan er conform de nationale voorschriften worden opgetreden. Bij een besluit tot optreden wordt de fabrikant, zijn gevolmachtigde of de EU-importeur, en de Nederlandse distributeur een tweede brief gezonden. Daarin staan weer de onderzoeksresultaten en de toepasselijke nationale wettelijke technische voorschriften, evenals de aankondiging dat de NVWA voornemens is maatregelen te treffen tegen het verhandelen van het betreffende product. De marktdeelnemer krijgt nu 20 werkdagen om op deze aankondiging te reageren.
3. Binnen 20 werkdagen na het verstrijken van de termijn waarbinnen de marktdeelnemer op de aankondiging kon reageren, moet het schriftelijke besluit (beschikking) worden genomen. Deze beschikking wordt aan de fabrikant, diens gevolmachtigd of de EU-importeur en de Nederlandse distributeur bekend gemaakt. Tevens wordt de beschikking gestuurd naar de Europese Commissie. In de beschikking moeten de redenen van het besluit zijn vermeld (strijd met de nationale wettelijke technische voorschriften met als gevolg gevaar voor de veiligheid, de gezondheid of het leven van personen, dieren of planten ¹¹), evenals de argumenten waarom aan de eventuele opmerkingen / tegenwerpingen van de marktdeelnemer voorbij is gegaan.
Wanneer op grond van de verkregen informatie besloten wordt om toch niet op te treden tegen het verhandelen van het betreffende product, dan wordt de fabrikant, zijn gevolmachtigde of de EU-importeur en de distributeur daarvan ook door middel van een brief op de hoogte gesteld.

B. Tijdelijk schorsing van het in de handel brengen van een product

De bevoegde autoriteit (NVWA) mag het in de handel brengen van een product onder bepaalde voorwaarden tijdelijk schorsen. Die voorwaarden zijn:

- a) Het product vormt onder normale of redelijkerwijs te verwachten gebruiksomstandigheden een ernstig risico voor de veiligheid en de gezondheid van de gebruikers, of;
- b) Het in de handel brengen van het product is geheel verboden in verband met openbare zedelijkheid of de openbare veiligheid.

Van de onder b) vermelde voorwaarde zal in de praktijk van de NVWA niet zo snel sprake zijn. Daarentegen komt de onder a) gegeven voorwaarde wel geregeld voor. De beslissing om het in de handel brengen van een product te schorsen is een beschikking die aan zowel de betreffende marktdeelnemer als aan de Europese Commissie bekend moet worden gemaakt. Hierbij geldt dezelfde adresseringsvolgorde als voor de beschikking met betrekking tot het besluit om het verhandelen van het product op grond van een nationaal voorschrift te verbieden (zie A.).

¹¹ Zie artikel 30 EG-Verdrag.



titel	Specifiek interventiebeleid productveiligheid			
code	IB01-SPEC04	versie 08	ingangsdatum 01-07-2013	pag. 21 van 32

De beschikkingen worden opgesteld door de controleambtenaren, waarna de verzending van de beschikkingen aan de marktdeelnemers wordt verzorgd door de administratie. Ondertekening van deze beschikkingen gebeurt volgens de mandaatregeling binnen de NVWA.

3.4 Interventiebeleid bij overtredingen

In de procedure Algemeen interventiebeleid NVWA is in een tabel samengevat welke interventies de NVWA toepast bij de verschillende categorieën overtredingen. Wanneer overtredingen van voorschriften gesteld bij of krachtens de Warenwet worden vastgesteld, kunnen meerdere interventies aan de orde zijn. Afhankelijk van de ernst van de risico's voor de consument zullen er corrigerende acties door de leverancier moeten worden ondernomen. Daarnaast moet worden beoordeeld of een sanctionerende interventie noodzakelijk is. Let op: voor de mogelijkheid van een sanctionerende interventie zijn de rol van de marktdeelnemer en het al dan naleven van diens uit de wet voortvloeiende verplichtingen van belang.

In het document "interventiegrenzen specifieke productgroepen" (bijlage 2) zijn de interventiegrenzen opgenomen voor chemische en microbiologische productveiligheid.

In stroomschema 1 (bijlage 3) zijn de stappen opgenomen hoe van normwaarde te komen tot het punt waarop een interventie moet worden vastgesteld.

In het document "interventiegrenzen bewakingssystemen voor productie en beheer" (bijlage 4) zijn de interventiegrenzen opgenomen voor de kwaliteitsbewaking van de productie, de overeenstemmingsprocedures en het beheer.

In stroomschema 2 (bijlage 5) is schematisch weergegeven welke interventies er specifiek plaatsvinden bij productveiligheid in het geval een overtreding is vastgesteld als gevolg van het niet voldoen aan een veiligheidseis.

In stroomschema 3 (bijlage 6) is het interventiebeleid voor attractie- en speeltoestellen en systeemtoezicht schematisch apart beschreven.

3.4.1 Interventies bij een ernstige overtreding

Als een ernstige overtreding is geconstateerd, worden – rekening houdend met proportionaliteit en subsidiariteit – onderstaande stappen worden uitgevoerd:

- De NVWA legt de marktdeelnemer op de overtreding op te heffen, hiervoor wordt de verkoop gestaakt, ook in de detailhandel;
- De NVWA beoordeelt of een publiekswaarschuwing en eventueel een terugroepactie bij de consument noodzakelijk is (zie ALG04-WV010);
- De NVWA biedt nalevingshulp aan;



titel	Specifiek interventiebeleid productveiligheid			
code	IB01-SPEC04	versie 08	ingangsdatum 01-07-2013	pag. 22 van 32

- De NVWA legt sanctionerende interventie op (PV of BR);¹²
- De NVWA notificeert deze handelsbelemmering aan de EU, en
- Er vindt op zo kort mogelijke termijn een herinspectie of herbemonstering plaats.

De sanctionerende interventie wordt opgelegd in de vorm van een boeterapport of een proces-verbaal. Voor het opleggen van een boete is de verwijtbaarheid van belang. Zodra daarover twijfel zou kunnen bestaan, bijvoorbeeld doordat de marktdeelnemer zich beroept op een goedkeuring door een aangewezen instantie (Notified Body - NoBo), zal dat moeten worden onderzocht. Deze gegevens worden aan het boeterapport of proces-verbaal toegevoegd. Het is aan de Afdeling bestuurlijk boetes (ABB) om te bepalen of de eventuele boete kan komen te vervallen. Dit heeft echter geen invloed op de eventuele noodzakelijk corrigerende acties.

3.4.2 Interventies bij een overtreding

Als een overtreding is geconstateerd moeten alle onderstaande stappen worden uitgevoerd:

- De NVWA legt de marktdeelnemer op de veiligheidsgerelateerde overtreding op te heffen, hiervoor wordt ter plaatse de verkoop gestaakt. In het geval sprake is van een overtreding ten gevolge van het niet voldoen aan een veiligheidseis geldt dat in de regel het verhandelen ook in de detailhandel wordt gestaakt. Hierbij moet rekening worden gehouden met proportionaliteit en subsidiariteit;
- Een schriftelijk waarschuwing wordt gegeven en een schriftelijke afhandeling kan plaatsvinden door het bedrijf;
- Er wordt nalevingshulp gegeven;
- Behoudens bij schriftelijke afhandeling vindt er binnen 4 maanden een herinspectie of herbemonstering plaats¹³.

3.4.3 Interventies bij een geringe overtreding

Indien er een geringe overtreding is geconstateerd wordt een mededeling ter plaatse gedaan of via een schriftelijke terugkoppeling en wordt nalevingshulp geboden.

3.4.4 Interventies bij een herhaalde overtreding

Bij een herhaalde overtreding wordt:

- Het algemene interventiebeleid gevolgd, waarbij in geval van een herhaalde overtreding, niet zijnde een ernstige of geringe overtreding, sanctionerend opgetreden wordt door middel van een PV of BR.

¹² De sanctionerende interventie is afhankelijk van de ernst van de overtreding, de historie van de onderneming, de plaatsing in de toezichtpiramide en het feit of met de onderneming convenant is gesloten.

¹³ Er wordt een herinspectie en/of een herbemonstering uitgevoerd, tenzij de schriftelijke afhandeling heeft geleid tot adequate opheffing van de overtreding, zie Algemeen Interventiebeleid (IB01).



titel	Specifiek interventiebeleid productveiligheid			
code	IB01-SPEC04	versie 08	ingangsdatum 01-07-2013	pag. 23 van 32

3.5 Het bepalen van de corrigerende interventie bij een overtreding

Voor het bepalen van een passende corrigerende interventie bij een vastgestelde overtreding is het risico voor de gebruikers van belang. Het risico wordt bepaald door de kans dat een gebeurtenis plaatsvindt vermenigvuldigd met het gevolg (letsel of gezondheidsschade) van die gebeurtenis, aan de hand van een realistisch scenario. Hierbij hoeft de gezondheidsschade niet direct waarneembaar te zijn.

Wanneer op grond van een realistisch scenario slechts sprake is van mogelijk letsel of gezondheidsschade, waarvoor geen professionele medische behandeling noodzakelijk is, wordt in de regel geen risicobeoordeling opgesteld. De passende corrigerende interventie bestaat in dat geval in de regel uit het staken van de handel in de (gehele) handelskolom (van producent tot en met detailhandel).

Wanneer op grond van een realistisch scenario er sprake is van mogelijk ernstig letsel of ernstige gezondheidsschade wordt, alvorens de sanctionerende interventie (BR of PV) aan de betrokken marktdeelnemer wordt medegedeeld, een globale inschatting gemaakt van het risico voor de gebruikers. Bij deze risicoschatting wordt bepaald of er ook sprake kan zijn van een ernstig risico.

Bij het meedelen aan de betrokken marktdeelnemer van de sanctionerende interventie, wordt gevraagd naar de risicobeoordeling aangeleverd resp. ter beschikking gesteld door de producent of de verantwoordelijke persoon¹⁴ gebaseerd op de vastgestelde normafwijking(en). Gelijktijdig wordt gevraagd naar de corrigerende actie(s) die deze gaat uitvoeren. Na ontvangst van de risicobeoordeling opgesteld door de producent of de verantwoordelijke persoon en de voorgestelde corrigerende actie(s) worden deze op juistheid beoordeeld door de deskundige binnen TO, eventueel met raadpleging van BuRO. Indien de risicobeoordeling juist is en de corrigerende actie(s) als passend, dan wordt vanuit de NVWA toezicht gehouden op de uitvoering van die corrigerende actie(s). De risicobeoordeling kan in geval er sprake is van een ernstig risico bij de RAPEX-melding worden gevoegd.

In het geval de risicobeoordeling opgesteld door producent of de verantwoordelijke persoon niet juist is, wordt een risicobeoordeling door de deskundige binnen de afdeling TO opgesteld¹⁵. Hierbij wordt tevens een advies gegeven voor een passende corrigerende actie. Indien de risicobeoordeling opgesteld door TO resulteert in ernstig risico, dan wordt deze bij de RAPEX-melding gevoegd.

Passende corrigerende acties bij een middelhoog, hoog of ernstig risico kunnen zijn:

- Het staken van de handel in de hele handelskolom;

¹⁴ In verband met cosmetische producten

¹⁵ Hiervoor wordt het risicobeoordelingsmodel gebruikt dat is vastgesteld in het Besluit van de EU Commissie (2010/15/EU) tot vaststelling van richtsnoeren voor snelle uitwisseling van informatie (RAPEX) op grond van artikel 12 en van de kennisgevingsprocedure uit hoofde van artikel 11 van Richtlijn 2001/95/EG (Rapy).



titel	Specifiek interventiebeleid productveiligheid			
code	IB01-SPEC04	versie 08	ingangsdatum 01-07-2013	pag. 24 van 32

- Het passend en doeltreffend waarschuwen van de consument;
- Het betrokken product bij de consument terugroepen;
- Een combinatie van genoemde acties.

3.6 Interventiebeleid overtredingen Warenwetbesluit attractie- en speeltoestellen (WAS)

De handhaving van de wettelijke voorschriften van het WAS zijn langs bestuursrechtelijke en strafrechtelijke weg te handhaven. Bestuursrechtelijk d.m.v. een beschikking of een boeterapport (BR) eventueel voorafgegaan door een schriftelijke waarschuwing (SW), strafrechtelijk met een proces-verbaal (PV). De bepalingen in het WAS zijn via de Warenwet in de Wet op de economische delicten (WED) strafbaar gesteld. In stroomschema 3 wordt aangegeven voor welke overtredingen welke interventie bij houders, beheerders of exploitanten wordt uitgevoerd. De interventies bij fabrikanten van speeltoestellen en kermisattracties volgen een andere systematiek en worden apart benoemd.

3.6.1 Interventies bij een ernstige overtreding WAS

Houder, beheerder of de exploitant

Bij een ernstige overtreding waarbij tevens sprake is van een ernstig en onmiddellijk risico (acuut gevaar), waardoor uitstel van ingrijpen onverantwoord is, wordt het toestel direct buiten gebruik gesteld door het te verzegelen. Tevens wordt een Merk van Afkeuring (MvA) aangebracht. Ten spoedigste wordt de toepassing van deze bevoegdheden middels een beschikking aan de houder, de beheerder of de exploitant bekend gemaakt. Daarbij wordt deze tevens gewezen op de verplichtingen die voortvloeien uit artikel 17 van het WAS, het verbod om het MvA te verwijderen (art. 27, lid 3, WW) en het verbod het buiten gebruik gestelde toestel te gebruiken (art. 30, lid 3, WW).¹⁶ In deze beschikking wordt ook een beslissing houdende een eis tot herstel of behandeling opgenomen. Voor het opheffen van de gronden tot de verzegeling als voor het herstel of de behandeling wordt een redelijke termijn gesteld. Wanneer deze interventie wordt toegepast bij een ongeval met ernstig letsel, dan wordt tevens proces-verbaal (van bevindingen) opgemaakt. Ook wordt nalevingshulp gegeven en vindt een herinspectie plaats. Zie verder onder 3.6.5.

Fabrikant / importeur

Indien er een ernstige overtreding bij een fabrikant van een attractie- of speeltoestel wordt geconstateerd, dan worden de volgende stappen uitgevoerd:

- De NVWA draagt de marktdeelnemer op de overtreding op te heffen: de verkoop van de toestellen wordt gestaakt en de fabrikant moet de nodige stappen ondernemen om de overtreding bij reeds uitgeleverde toestellen op te heffen;

¹⁶ De op grond van art. 25 WW aangewezen ambtenaren zijn van het verbod van art. 27, lid 3, WW uitgezonderd. Het verwijderen van een MvA en het gebruik van een buiten gebruik gesteld toestel zijn o.g.v. art. 27, lid 4, WW resp. art. 30, lid 4, WW als misdrijf gekwalificeerd en economische delicten o.g.v. art. 1, ten 3°, WED.



titel	Specifiek interventiebeleid productveiligheid			
code	IB01-SPEC04	versie 08	ingangsdatum 01-07-2013	pag. 25 van 32

- De senior inspecteur TU neemt contact op met de aangewezen keuringsinstantie (AKI) die het toestel heeft gekeurd. De NVWA biedt nalevingshulp aan en er vindt op zo kort mogelijke termijn een herinspectie plaats;
- Er wordt sanctionerend opgetreden d.m.v. een boeterapport of proces-verbaal.

3.6.2 Interventies bij een overtreding WAS

Houder, beheerder of de exploitant

Bij een overtreding wordt op grond van artikel 27, lid 1, van de Warenwet een beschikking houdende een eis tot herstel of behandeling opgelegd, met de aankondiging tot het aanbrengen van een Merk van Afkeuring (MvA). In deze beschikking wordt een redelijke termijn gesteld voor zowel de uitvoering van de vereiste acties als de voorkoming van het aanbrengen van het MvA. Ook wordt nalevingshulp gegeven en vindt een herinspectie plaats na afloop van de gestelde termijn. Zie verder onder 3.6.5.

Fabrikant / importeur

Indien er een overtreding bij een fabrikant van een speeltoestel of kermisattractie wordt geconstateerd worden de volgende stappen uitgevoerd:

- De NVWA draagt de marktdeelnemer op de overtreding op te heffen: de verkoop van de toestellen wordt gestaakt en de fabrikant moet de nodige stappen ondernemen om de overtreding bij reeds uitgeleverde toestellen op te heffen,
- De senior inspecteur TU neemt contact op met de betrokken AKI die het toestel heeft gekeurd en stelt die op de hoogte van de bevindingen van de NVWA. De NVWA biedt nalevingshulp aan, en er vindt binnen drie maanden een herinspectie plaats.

Zie verder onder 3.4.

3.6.3 Interventies bij een geringe overtreding WAS

Bij een geringe overtreding wordt volstaan met een mededeling en nalevingshulp.

3.6.4 Interventies bij een overtreding van het bewakingssysteem (beheerverplichtingen) WAS

Bij een overtreding van het bewakingssysteem (beheerverplichtingen) wordt een schriftelijke waarschuwing (SW) gegeven en een schriftelijke afhandeling kan plaatsvinden door het bedrijf. Er vindt binnen drie maanden een herinspectie plaats en er wordt nalevingshulp gegeven. Hiervan uitgezonderd is het niet voldoen aan de keuringsplicht geconstateerd bij houders, beheerders of exploitanten. Hiervoor geldt het volgende:

- *Attractietoestellen:* Certificaten van goedkeuring voor attractietoestellen hebben op grond van artikel 6 van de Nadere regels attractie- en speeltoestellen een geldigheidsduur van 1 jaar. Wanneer buiten de schuld van de houder, de beheerder of de exploitant de (periodieke) keuring niet tijdig kan plaatsvinden, dan behoudt het certificaat zijn geldigheid nog gedurende 4 maanden na het verstrijken van de termijn waarvoor het is afgegeven. Na deze 4 maanden volgt een beschikking met eis tot behandeling en de aankondiging tot



titel	Specifiek interventiebeleid productveiligheid			
code	IB01-SPEC04	versie 08	ingangsdatum 01-07-2013	pag. 26 van 32

verzegeling (artikel 30, lid 1, WW), **waarbij een redelijke termijn wordt gesteld.**

Bovendien kan BR of PV worden opgemaakt, afhankelijk van de verwijtbaarheid.

- *Speeltoestellen:* Wanneer het handelingen betreft van de houder, de beheerder of de exploitant, wordt in eerste instantie gehandhaafd door middel van een beschikking tot verzegelen (artikel 30, lid 1, WW). In deze beschikking wordt een redelijke termijn gesteld om alsnog aan de keuringsplicht te voldoen. **Bovendien kan BR of PV worden opgemaakt, afhankelijk van de verwijtbaarheid.**

In alle gevallen wordt zo nodig nalevingshulp aangeboden.

Wanneer in voorkomend geval de eis tot herstel of behandeling is opgevolgd resp. een certificaat van goedkeuring alsnog is verkregen, wordt het eventueel aangebrachte Merk van Afkeuring resp. wordt de verzegeling door de NVWA verwijderd en de buitengebruikstelling opgeheven. De opheffing van de buitengebruikstelling wordt schriftelijk bevestigd.

3.6.5 *Interventies bij het niet opvolgen van een beschikking*

Wanneer de termijn die in een beschikking met eis tot herstel of behandeling is verstreken zonder dat de houder, de beheerder of de exploitant de vereiste maatregelen heeft genomen die het gevaar opheffen, wordt het toestel van een Merk van Afkeuring voorzien en wordt boeterapport opgemaakt wegens het gebruik van een attractie- of speeltoestel ten aanzien waarvan wordt gehandeld, in strijd met bij of krachtens het WAS gestelde voorschriften (art. 3a jo. art. 15, lid 1, WAS). Tevens kan proces-verbaal worden opgemaakt wegens het niet naleven van de in de beschikking gestelde eis (art. 27, lid 1 – laatste volzin, WW). In dit geval moet gelet worden op de "Richtlijn voor strafvordering Warenwet". Vanwege de samenloop moeten dan alle overtredingen strafrechtelijk worden afgedaan.

Wanneer een attractie- of speeltoestel dat eerder buiten gebruik is gesteld en verzegeld toch in gebruik is, wordt direct proces-verbaal opgemaakt wegens overtreding van art. 30, lid 3, WW (misdrijf). Indien daartoe de verzegeling is verbroken of verwijderd, kan tevens proces-verbaal worden opgemaakt voor overtreding van art. 199 WvSr. Het gebruik van een buiten gebruik gesteld toestel is op grond van art. 30, lid 4, WW als misdrijf gekwalificeerd en een economisch delict o.g.v. art. 1, ten 3°, WED.

3.7 **Interventies bij productiebewakingssystemen**

Het algemene interventiebeleid is van toepassing. Bij een herhaalde overtreding wordt het algemene interventiebeleid gevolgd, waarbij in geval van een herhaalde overtreding, niet zijnde een ernstige of geringe overtreding, sanctionerend opgetreden wordt door middel van een PV of BR.



titel	Specifiek interventiebeleid productveiligheid			
code	IB01-SPEC04	versie 08	ingangsdatum 01-07-2013	pag. 27 van 32

3.8 Criteria voor bestuurlijke inbeslagneming ex artikel 32L Warenwet

Op grond van artikel 32L WW kunnen producten in beslag worden genomen. Daartoe kan worden overgegaan ingeval:

- *er is sprake van een redelijk vermoeden van een ernstige overtreding, en;*
- *er is sprake van een redelijk vermoeden, gebaseerd op feiten of omstandigheden, dat de producten worden doorgeleverd (het verhandelen wordt voortgezet), om reden dat;*
 - de tekortkoming aan de producten zodanig zijn dat zij niet kunnen worden aangepast¹⁷, opdat zij wel aan de wettelijke eisen voldoen, terwijl de producten wel een redelijk grote economische waarde vertegenwoordigen, of;
 - de producten vertegenwoordigen een redelijk grote economische waarde, maar kunnen niet aan de leverancier worden geretourneerd, of;
 - anderszins.

In beginsel worden producten die daarvoor in aanmerking komen bestuursrechtelijk in beslag genomen. In het geval dat om bepaalde redenen wordt gekozen om de overtreding strafrechtelijk aan te pakken, zie daarvoor de "Richtlijn voor strafvordering Warenwet", dan worden ook eventuele inbeslagnemingen gedaan op grond van strafrechtelijke bevoegdheden (art. 95 WvSv of art. 18 WED).

4 Arbo, milieu en veiligheid

"niet van toepassing".

5 Bijlagen

Bijlage 1 Tabel met letsels en indeling naar ernst.

Bijlage 2 Interventiegrenzen specifieke product(groep)en productveiligheid.

Bijlage 3 Stroomschema 1: Stappen van normwaarde tot vaststellen interventie.

Bijlage 4 Interventiegrenzen productbeheerssystemen

Bijlage 5 Stroomschema 2: Vaststellen interventie bij geconstateerde overtreding.

Bijlage 6 Stroomschema 3: Vaststellen interventie WAS aan exploitant of beheerder bij een geconstateerde overtreding als gevolg van een tekortkoming aan het toestel.

¹⁷ Dit kan zowel om technische als om financieel / economische redenen zijn.



titel	Specifiek interventiebeleid productveiligheid			
code	IB01-SPEC04	versie 08	ingangsdatum 01-07-2013	pag. 28 van 32

BIJLAGE 1 Tabel met letsels en indeling naar ernst.

IB01-SPEC04 Bijlage 1 - categorieën letsels.



IB01-SPEC04 bijlage
1.V01 categorieën lets

BIJLAGE 2 Interventiegrenzen specifieke product(groep)en productveiligheid.

IB01-SPEC04 Bijlage 2 - Interventiegrenzen specifieke productgroepen

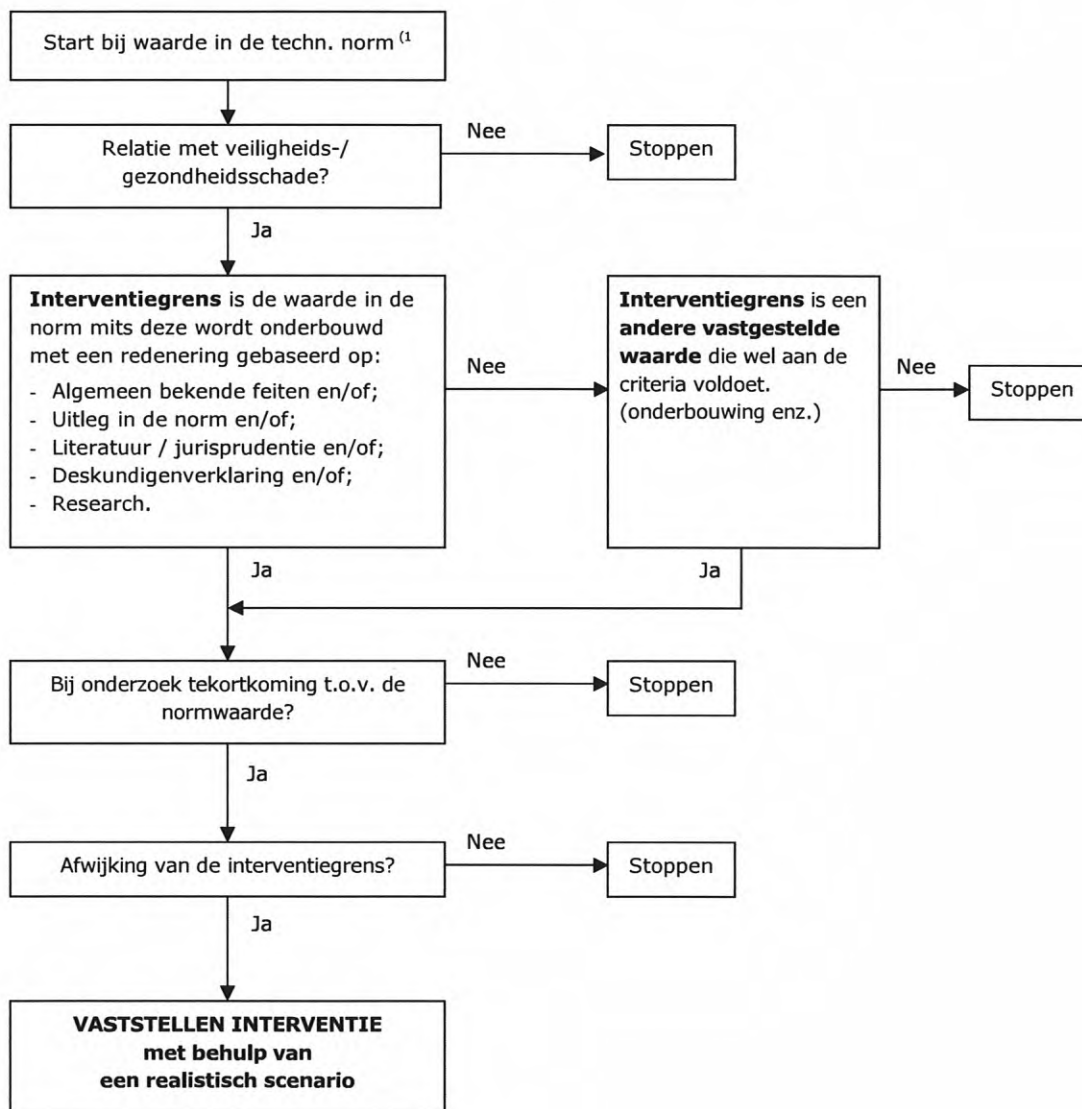


Bijlage 2-v05 voor
IB01-SPEC04 (gewijzi



titel	Specifiek interventiebeleid productveiligheid			
code	IB01-SPEC04	versie 08	ingangsdatum 01-07-2013	pag. 29 van 32

BIJLAGE 3 Stroomschema 1: Stappen van normwaarde tot vaststellen interventie



¹⁾ In dit verband wordt onder norm verstaan alle documenten genoemd in 3.2



titel	Specifiek interventiebeleid productveiligheid			
code	IB01-SPEC04	versie 08	ingangsdatum 01-07-2013	pag. 30 van 32

BIJLAGE 4 Interventiegrenzen productbeheerssystemen.

IB01-SPEC04 Bijlage 4 - Interventiegrenzen productiebeheerssystemen.

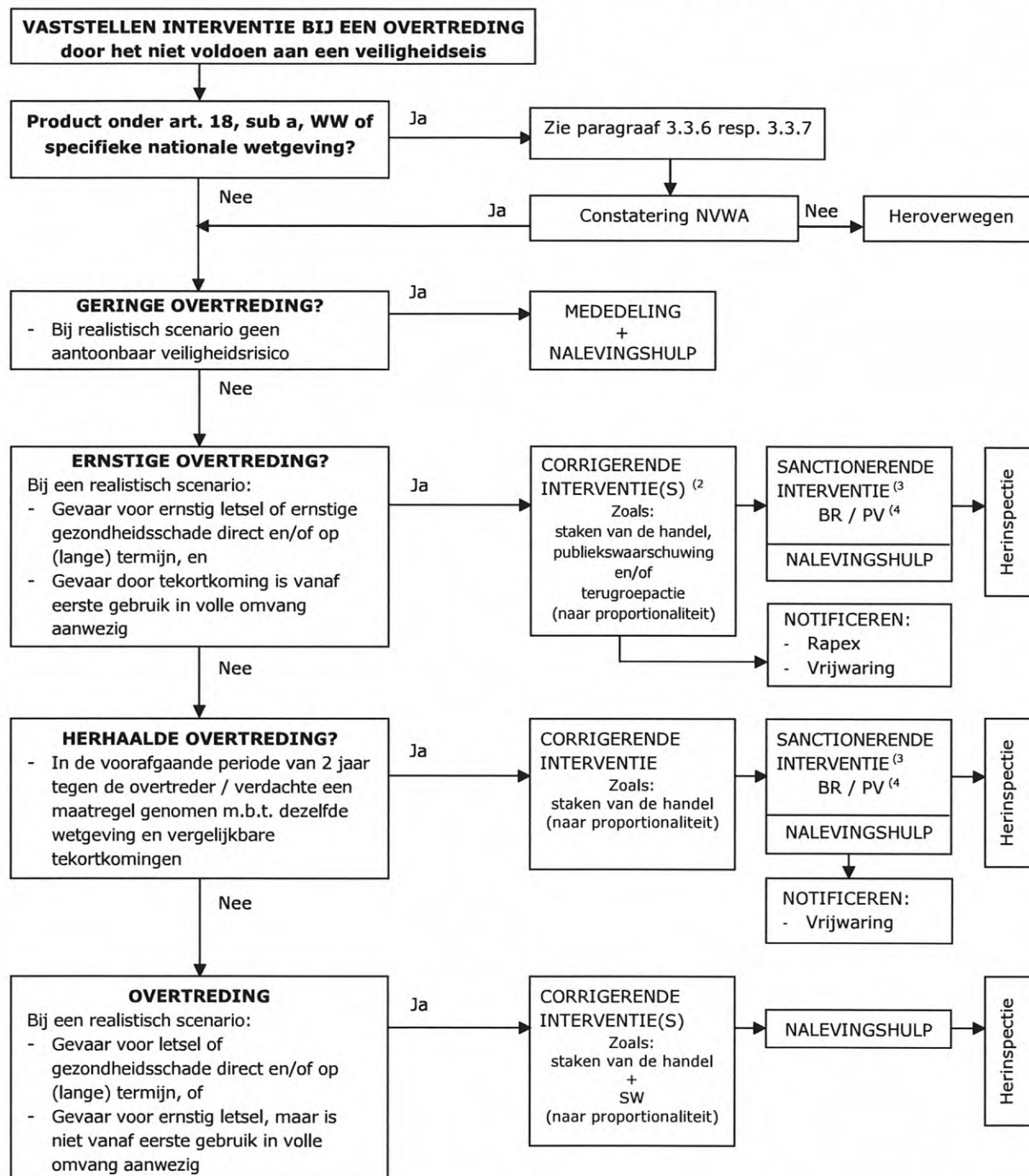


Bijlage 4-v03 voor
IB01-SPEC04 (gewijzi



titel	Specifiek interventiebeleid productveiligheid			
code	IB01-SPEC04	versie 08	ingangsdatum 01-07-2013	pag. 31 van 32

BIJLAGE 5 Stroomschema 2: vaststellen interventie bij een geconstateerde overtreding FM/E ⁽¹⁾



¹⁾ Het laboratorium spreekt zich niet uit over de herhaalde overtreding

²⁾ Informatie verzamelen voor de notificatie(s) (vrijwaring en eventueel Rapex).

³⁾ De sanctionerende interventie is afhankelijk van de ernst van de overtreding, de historie van de onderneming en de plaatsing in de toezichtpiramide. In geval BR of PV wordt opgemaakt, moet ook een notificatie voor de vrijwaring volgen!

⁴⁾ In beginsel wordt bestuursrecht toegepast, dus BR.



titel	Specifiek interventiebeleid productveiligheid			
code	IB01-SPEC04	versie 08	ingangsdatum 01-07-2013	pag. 32 van 32

BIJLAGE 6 Stroomschema's 3: Bepalen interventie(s) bij attractie- en speeltoestellen bij de exploitant of de beheerder bij een geconstateerde overtreding als gevolg van een tekortkoming aan het toestel.

