**Notitie Rondetafelbijeenkomst Digitale Radio 31-10-17**

Achtergrond

Ir. drs. Ton Meuleman, directeur Oxperts Consultancy

Elektrotechnisch ingenieur en bedrijfskundige. Afgestudeerd in 1992 aan de TU Delft op omroepplanning en als ambtenaar nauw betrokken geweest bij de eerste verdelingen van frequenties voor FM-omroep en bij het herplannen van de FM-band waaronder de zero-base planning. Als consultant betrokken geweest bij tal van projecten op het gebied van omroep waaronder recentelijk een beleidsonderzoek naar digitale etherradio (DAB+) samen met de Kwink Groep (Kwink/Oxperts Consultancy april 2016; hierna Kwink-rapport).

Kwink-rapport

De kernpunten van het Kwink-rapport worden hieronder toegelicht.

Geconstateerde uitdagingen voor DAB+-beleid door Kwink:

1. de huidige kavelindeling en -samenstelling in de bovenregionale kavel vormt een uitdaging voor verdere digitalisering van de etherradio in Nederland. Dit heeft de uitrol van DAB+ – met name in allotment 8A – de afgelopen jaren bemoeilijkt en het belemmert mogelijk de verdere digitalisering in de komende jaren. Een van de knelpunten is de ongelijksoortigheid van radio-omroepen in de bovenregionale kavel en de tegengestelde belangen en verschillen in (financiële) mogelijkheden.
2. de tweede uitdaging aan de aanbodzijde betreft de beschikbare capaciteit voor geluidskwaliteit en aanvullende innovatieve diensten in de kavel voor landelijke commerciële radio-omroepen.
3. het bezit van DAB+-ontvangers vormt echter de grootste uitdaging; de invloed van beleid hierop is beperkt.

Oordeel Kwink over digitaliseringsplannen omroepen

Landelijk commercieel: digitalisering vindt sneller plaats bij een verlenging. Als wordt gekozen voor een veiling van de vergunningen van de landelijke commerciële radio-omroepen dan is het vrijwel zeker dat de investeringen in DAB+, zowel in distributie als in marketing, drie tot vier jaar stil komen te liggen. Het digitaliseringsplan van de landelijke commerciële radio-omroepen is voldoende robuust om aannemelijk te maken dat bij een verlenging de landelijke commerciële radio-omroepen hun investeringen op korte termijn juist zullen intensiveren, en dat digitalisering – in vergelijking met het scenario waarin wordt gekozen voor een veiling en de investeringen worden opgeschort – wordt versneld. De belangrijkste aandachtspunten volgend uit het ingediende plan zijn de ontwikkeling van innovatieve content, het ontbreken van concrete marketingdoelstellingen en resultaten voor retail en industrie en de afdwingbaarheid van de inspanningen van individuele leden van de Vereniging van Commerciële Radiostations.

Niet-landelijk commercieel: het is niet zeker dat digitalisering sneller plaatsvindt bij een verlenging. Voor de niet-landelijke commerciële radio-omroepen geldt eveneens dat ze hun investeringen in DAB+ zullen opschorten als wordt gekozen voor een veiling in plaats van een verlenging. Het verschil met de landelijke commerciële radio-omroepen is dat ook bij een verlenging het allerminst zeker is dat ze hun investeringen in DAB+ op korte termijn zullen intensiveren. Ten eerste is het door de complexiteit van de samenwerking in de bovenregionale kavel onwaarschijnlijk dat voor het verlopen van de huidige vergunningen (medio 2017) nog investeringen worden gedaan in de verdere uitbreiding en verdichting van de netwerken (behoudens de verplichte verbetering in allotment 8A per 1 januari 2017). Ten tweede is het digitaliseringsplan van de niet- landelijk commerciële radio-omroepen in mindere mate robuust: hun plan raakt aan belangrijke onderwerpen als infrastructuur, marketing en samenwerking, maar werkt die onvoldoende concreet uit en onderbouwt in onvoldoende mate hoe de activiteiten ertoe gaan leiden dat het merendeel van hun luisteraars gaat overstappen naar DAB+. De belangrijkste reden, ten derde, is echter dat de niet-landelijke commerciële radio- omroepen in hun plan extra capaciteit als harde voorwaarde stellen voor verdere investeringen in DAB+. Om aan deze voorwaarde te kunnen voldoen is een herschikking in de kavelindeling en -samenstelling nodig. Het is onwaarschijnlijk dat de eerstkomende jaren – en sowieso niet vóór het aflopen van de huidige vergunningen medio 2017 – volledig kan worden voldaan aan de door de niet-landelijke commerciële radio-omroepen gestelde voorwaarde.

Oordeel Kwink over doelmatiger gebruik van het spectrum

De verwachting dat digitalisering van de etherradio op termijn bijdraagt aan een doelmatiger frequentiegebruik blijft overeind. Wel moeten daarbij kanttekeningen worden geplaatst:

* de ervaring dat voor goede geluidskwaliteit meer ruimte nodig is dan aanvankelijk werd gedacht;
* er is een mismatch tussen de allotmentindeling en de business case van sommige radio-omroepen in de bovenregionale kavel Er zijn niet-landelijke commerciële radio-omroepen met een FM-bereik dat kleiner is dan het digitale bereik, die meerdere FM- edities binnen één allotment uitzenden waarbij (vrijwel) alleen de reclameblokken verschillen. Ook zijn er enkele regionale publieke omroepen met een veel groter digitaal bereik dan het geografische gebied waarvoor zij bedoeld zijn en wordt de bovenregionale kavel tot 2017 gebruikt door enkele middengolfomroepen met een landelijke ambitie om landelijke dekking te realiseren.

Aanbevelingen uit het Kwink-rapport

Relevante aanbevelingen die volgen uit zowel de evaluatie als de toetsing van de digitaliseringsplannen:

* wij bevelen de radiosector en het ministerie van Economische Zaken aan om de toegevoegde waarde van het aanbod via DAB+ te vergroten en zo de prikkel voor luisteraars om over te stappen te versterken;
* wij doen de aanbeveling aan de radiosector en het ministerie van Economische Zaken om de mismatch tussen de allotmentindeling en de business cases van verschillende radio-omroepen in de bovenregionale kavel te beperken, voor zover technisch mogelijk, en de samenwerking binnen de bovenregionale kavel te verbeteren.

Als we deze constateringen uit het Kwink-rapport 2016 projecteren op de huidige situatie dan ontstaat het volgende beeld:

Voorgenomen veiling layer 7

Oxperts Consultancy heeft kennis genomen van de voorbereidende notitie van de VCR[[1]](#footnote-1) en sluit zich t.a.v. de voorgenomen veiling van layer 7 aan bij de punten 3 en 4 op blz. 2 van de notitie, zie ook de hiervoor genoemde kernpunten uit het Kwink-rapport met name die t.a.v. geluidskwaliteit, samenwerking van partijen en het aansluiten van business cases bij verzorgingsgebieden (allotmentindeling).

Verbetervoorstel Broadcast Partners

Oxperts Consultancy heeft kennis genomen van het verbeterplan van Broadcast Partners en de achterliggende strategie en geconstateerd dat dit plan in lijn ligt met de aanbevelingen van het Kwink-rapport. Oxperts Consultancy acht dit plan op grond van haar kennis en jarenlange ervaring, hoewel ambitieus, haalbaar. Dan moeten overheid en markt wel gezamenlijk de schouders er onder zetten. Waarom zou je de de huidige voornemens van de overheid nu doorzetten en een suboptimale uitkomst accepteren terwijl je nu met een paar maanden extra werk een veel beter resultaat kunt bereiken.

In het verleden was er aanvankelijk ook de nodige scepsis en weerstand ten aanzien van de plannen om de FM-band efficiënter in te delen (‘zero base’). Door met name politieke druk zijn de plannen toen toch uitgevoerd. Die was nodig om door de scepsis en weerstand te breken. Achteraf is gebleken dat de zero base plannen, weliswaar met veel inspanningen van de kant van zowel de overheid en de markt, haalbaar zijn geweest. Bij het verbetervoorstel van Broadcast Partners kunnen door partijen op een aantal punten weliswaar vraagtekens worden gezet maar gezet maar dat doet niet af aan de haalbaarheid van plan. Naar onze mening is dit traject minder complex dan dat van zero base en, zoals hiervoor aangeven, haalbaar mits overheid en markt gezamenlijk er de schouders onder zetten.

1. [*https://www.tweedekamer.nl/downloads/document?id=29148809-74ae-414a-aaab-9121ec5a8c8f&title=Position%20paper%20VCR%20t.b.v.%20hoorzitting%2Frondetafelgesprek%20Digitalisering%20van%20etherradio%20en%20de%20daarmee%20verbonden%20uitgifte%20van%20vergunningen%20voor%20digitale%20radio-omroep%20DAB%2B%20in%20laag%207%20%28digitale%20laag%207%29%20d.d.%2031%20oktober%202017.pdf*](https://www.tweedekamer.nl/downloads/document?id=29148809-74ae-414a-aaab-9121ec5a8c8f&title=Position%20paper%20VCR%20t.b.v.%20hoorzitting%2Frondetafelgesprek%20Digitalisering%20van%20etherradio%20en%20de%20daarmee%20verbonden%20uitgifte%20van%20vergunningen%20voor%20digitale%20radio-omroep%20DAB%2B%20in%20laag%207%20%28digitale%20laag%207%29%20d.d.%2031%20oktober%202017.pdf) [↑](#footnote-ref-1)