

NOTA VAN TOELICHTING¹

I. Algemeen deel

1. Inleiding

In de bijlage bij de Wet administratiefrechtelijke handhaving verkeersvoorschriften (Wahv) wordt een overzicht gegeven van gedragingen waarvoor op grond van die wet een administratieve sanctie kan worden opgelegd. Voor elke gedraging bepaalt de bijlage de te betalen geldsom. In bijlage I bij het Besluit OM-afdoening worden de feiten benoemd waarvoor opsporingsambtenaren op grond van artikel 257b van het Wetboek van Strafvordering (Sv) een strafbeschikking kunnen uitvaardigen. In bijlage II van het Besluit OM-afdoening worden de feiten genoemd waarvoor lichamen of personen met een publieke taak belast (het bevoegde gezag) op grond van artikel 257ba Sv een bestuurlijke strafbeschikking kunnen uitvaardigen. De bij de feiten uit het Besluit OM-afdoening behorende tarieven zijn opgenomen in de beleidsregels van het openbaar ministerie (het OM) en maken geen deel uit van dit wijzigingsbesluit. Genoemde tarieven worden jaarlijks, in de regel in de maand januari, aangepast aan de ontwikkeling van de consumentenprijsindex (CPI).

Dit besluit strekt primair tot vastlegging van de indexering van de tarieven in de Wahv met 1,1 %. Dit percentage is gebaseerd op de ontwikkeling van de CPI in de periode van 1 juni 2016 tot 1 juni 2017. Deze indexering van de tarieven corrigeert de geldontwaarding als gevolg van de ontwikkeling van de CPI in de periode van 1 juni 2016 tot 1 juni 2017. Dit is toegelicht in paragraaf 2. Daarnaast zijn in de eerder genoemde bijlagen enkele inhoudelijke aanpassingen doorgevoerd welke met name het gevolg zijn van wijzigingen in wet- en regelgeving (paragraaf 4). Omwille van de leesbaarheid zijn de bijlage bij de Wahv en de bijlagen bij het Besluit OM-afdoening opnieuw vastgesteld.

Voorts is in het Besluit administratiefrechtelijke handhaving verkeersvoorschriften 1994 (Bahv) een aantal technische wijzigingen doorgevoerd welke volgen uit de directe verantwoordelijkheid voor de inning van boetes op grond van de Wet administratiefrechtelijke handhaving verkeersvoorschriften, die de Minister van Veiligheid en Justitie met de inwerkingtreding van Artikel II van de Wet herziening tenuitvoerlegging strafrechtelijke beslissingen (Stb. 2017, 82) krijgt.

Op grond van artikel 2, vijfde lid, van de Wahv, is het ontwerpbesluit voorgehangen aan beide Kamers. De inwerkingtreding van dit besluit is voorzien op 1 januari 2018.

2. Indexering van de tarieven

Om voor de geldontwaarding te corrigeren is op basis van de ontwikkeling van de CPI een reguliere indexering van de tarieven doorgevoerd. Op basis van de stijging van het indexcijfer in de periode tussen 1 juni 2016 en 1 juni 2017 bedraagt deze indexering 1,1% (bron: Centraal Bureau voor de Statistiek; prijsindex 'totale bestedingen'). Deze periodieke aanpassing bewerkstelligt dat de strafmaat ongewijzigd blijft. De procentuele indexering van de Wahv-boetes is toegepast op de niet afgeronde bedragen die de voorgaande aanpassingen van de tarieven hebben opgeleverd. Concreet betekent dit dat de onderhavige verhoging kan zijn toegepast op

¹ Herdruk i.v.m. nieuwe versie

een bedrag van € 123,40 (willekeurig gekozen) en niet op het afgeronde bedrag dat in de laatst gepubliceerde bijlage is neergelegd (in het voorbeeld € 120). De aldus verhoogde bedragen worden naar beneden afgerond overeenkomstig de hierna beschreven systematiek. Er wordt afgerond op een veelvoud van € 5 bij geldsommen tot € 100 en op een veelvoud van € 10 bij geldsommen vanaf € 100. Specifiek voor de gedragingen die zien op overschrijding van de maximumsnelheid wordt — op grond van de uitvoering die is gegeven aan de motie Oplaat c.s. om de boetes progressief te laten stijgen per te snel gereden kilometer per uur (Stb. 2005, 555) — het tarief naar beneden afgerond op een veelvoud van € 1.

Ook de tarieven die gelden voor andere feiten dan onder de Wahv vallende verkeersovertredingen worden jaarlijks aangepast aan de ontwikkeling van de CPI. Dit betreft de tarieven voor de feiten uit de bijlagen bij het Besluit OM-afdoening. De tarieven voor deze strafrechtelijke feiten en het strafvorderingsbeleid voor veel voorkomende criminaliteit zijn vastgelegd in beleidsregels van het openbaar ministerie. Zij maken dus geen onderdeel uit van het besluit. Al deze tarieven – dus zowel de tarieven van de onder de Wahv vallende verkeersovertredingen waarop het ontwerpbesluit betrekking heeft, als de feiten waarvoor de tarieven in beleidsregels van het OM worden bepaald – berusten op een uniform beoordelingskader van het OM. Dit zogeheten tarievenhuis vormt een uniform beoordelingskader voor alle hierboven genoemde tarieven en zorgt ervoor dat vaste verhoudingen bestaan tussen de sancties voor de verschillende strafbare gedragingen.

3. Overige wijzigingen van de bijlagen

4.1 Bijlage bij de Wahv

In de bijlage bij de Wahv worden ook enkele technische wijzigingen doorgevoerd die per gewijzigde feitcode worden toegelicht in het artikelsgewijs deel van deze nota van toelichting.

4.2 Bijlage I bij het Besluit OM-afdoening

Verder wordt Bijlage I bij het Besluit OM-afdoening opnieuw vastgesteld. De aangebrachte technische wijzigingen in deze bijlage vloeien met name voort uit de implementatie van Europese regelgeving en worden per gewijzigde feitcode toegelicht in het artikelsgewijs deel van deze nota van toelichting.

4.3 Bijlage II bij het Besluit OM-afdoening

Bijlage II bij het Besluit OM-afdoening wordt eveneens opnieuw vastgesteld. Het betreft hier de strafbare feiten die in aanmerking komen voor afdoening met een bestuurlijke strafbeschikking door het bevoegde gezag. De in deze bijlage doorgevoerde wijzigingen worden per gewijzigde feitcode toegelicht in het artikelsgewijs deel van deze nota van toelichting. Net als bij de andere bijlagen betreffen de wijzigingen met name verbeteringen en aanpassingen die volgen uit gewijzigde wet- en regelgeving.

II. Artikelsgewijs deel

Artikel I - wijziging van de bijlage bij de Wahv

In paragraaf 2 is de indexering van de tarieven in de bijlage bij de Wahv toegelicht. In onderstaande tabel wordt per nieuwe of inhoudelijk gewijzigde feitcode een toelichting gegeven.

Bijlage, bedoeld in artikel 2, eerste lid, Wahv	
Feitcode	Toelichting
K155	De feitcode K155 is afgesloten wegens inwerkingtreding van Staatsblad 2014, nr. 353 waarin artikel 160 WVW 1994 is gewijzigd. Daarvoor in de plaats zijn de feitcodes K155a t/m K155c aangemaakt.
K155a t/m K155c	Nieuwe feitcodes aangemaakt ter vervanging van feitcode K155.
R312c	In verband met het ontwerpbesluit tot wijziging van het Besluit administratieve bepalingen inzake het wegverkeer en het RVV 1990 ter invoering van de mogelijkheid snorfietsers in bepaalde gevallen te verplichten van de rijbaan gebruik te maken (lokale scheiding fiets en snorfiets) is een nieuwe feitcode R 312 c opengesteld, onder voorbehoud van publicatie van het besluit in het desbetreffende Staatsblad.
R414c	Op verzoek van een handhavende instantie is een nieuwe feitcode toegevoegd met betrekking tot het parkeren van uitzicht belemmerende voertuigen.
R554b	De feitcode R554b is afgesloten in verband met een wijziging van de verkeerssituatie.
R560c	Op verzoek van handhavende instanties is de nieuwe feitcode aangemaakt met betrekking tot de milieuzone voor bromfietsen.
N010b	In verband met een wijziging van de Regeling voertuigen is categorie 14 toegevoegd.
N060g en N410a	Wegens een wijziging van de Regeling voertuigen zijn de categorieën 7 en 8 afgesloten.
N060ha t/m N060hc	Wegens een wijziging van de Regeling voertuigen is de feitomschrijving van deze feitcodes aangepast.
N070e	De feitcode is afgesloten, omdat er geen gebruik van wordt gemaakt.
N101	Wijziging van de feitomschrijving, in verband met een wijziging van de Regeling voertuigen ter implementatie van de Richtlijn 2014/45/EU.
N102 en N111	Nieuwe feitcode aangemaakt in verband met een wijziging van de Regeling voertuigen ter implementatie van de Richtlijn 2014/45/EU.
N140b, N720	De feitcodes zijn naar aanleiding van een wijziging van de Regeling voertuigen afgesloten.
N270r, N270s, N270t	In verband met een wijziging van de Regeling voertuigen is categorie 8 toegevoegd en de feitomschrijving gewijzigd.
N270v, N360, N370a	In verband met een wijziging van de Regeling voertuigen is categorie 8 toegevoegd.
N380n	In verband met een wijziging van de Regeling voertuigen is categorie 8 verwijderd.
N381f	In verband met een wijziging van de Regeling voertuigen de categorieën 7 en 8 toegevoegd.
N400d	In verband met een wijziging van de Regeling voertuigen is categorie 14 toegevoegd en is de artikelverwijzing gewijzigd.
N470a	De feitcode N470a is redactioneel gewijzigd wegens een omissie.
N460aa , N450a	De feitomschrijving van de feitcodes N460aa en N450a zijn redactioneel gewijzigd.
N519	Wegens de wijziging van de Regeling voertuigen is de nieuwe feitcode N519 aangemaakt.
N559	Nieuwe feitcode aangemaakt in verband met een wijziging van de Regeling voertuigen ter implementatie van de Richtlijn 2014/45/EU.
N518	In verband met een wijziging van de Regeling voertuigen ter implementatie van de Richtlijn 2014/45/EU is de artikelverwijzing aangepast en is categorie 5 toegevoegd.
N660c	In verband met een wijziging van de Regeling voertuigen is categorie 14 toegevoegd en is de feitomschrijving redactioneel gewijzigd.
P001	Wijziging van de feitomschrijving in verband met een wijziging van de Regeling voertuigen.

P010f, P111f	Nieuwe feitcode aangemaakt in verband met een wijziging van de Regeling voertuigen.
P010e	Wijziging modaliteit van OM-strafbeschikkingsfeit naar mulderfeit.
P062, P052	Wijziging van de feitomschrijving door een wijziging van de Regeling Voertuigen.
P121aa, P121n, P121o, P121ba	Nieuwe feitcode aangemaakt in verband met een wijziging van de Regeling voertuigen.
P124a/b, P124c, P124d, P124e, P124f, P211a t/m P211f	Wijziging feitomschrijving na een wijziging van de Regeling voertuigen.
P211g	Nieuwe feitcode aangemaakt in verband met een wijziging van de Regeling voertuigen.
P140d	Wijziging feitomschrijving na een wijziging van de Regeling voertuigen en wijziging van de artikelverwijzing.
P141a, P171 s t/m P171v en P172a t/m P172c	Wijziging feitomschrijving na een wijziging van de Regeling voertuigen.
P181d	Wijziging onderliggende regelgeving na een wijziging van de Regeling voertuigen.
P181a	Na een wijziging van de Regeling Voertuigen is de feitomschrijving aangepast, de artikelverwijzing gewijzigd en zijn de categorieën 7 en 8 toegevoegd.
P361b, P252a t/m P252d, P254a t/m P254d, P256a t/m P256d	Feitcodes afgesloten wegens een aanpassing van de Regeling voertuigen.
P321, P250aa/ac, P251aa/ac, P252aa/ac, P253aa/ac, P254aa/ac, P255aa/ac	Wegens de wijziging van de Regeling voertuigen zijn er nieuwe feitcodes aangemaakt.
P340d	Wijzigen modaliteit van OM-strafbeschikkingsfeit naar mulderfeit.
P370, P340a, P340c, P380	Wijziging feitomschrijving na een wijziging van de Regeling voertuigen.
P370	Wegens een wijziging van de Regeling voertuigen zijn de categorieën 7 en 8 afgesloten.
P352	In verband met een wijziging van de Regeling voertuigen is categorie 7 toegevoegd.
P382	In verband met een wijziging van de Regeling voertuigen is de feitomschrijving gewijzigd en is categorie 14 toegevoegd.
P540, P554a	Wijziging feitomschrijving na een wijziging van de Regeling voertuigen.

Artikel II (wijzigingen Bahv)

In het Bahv zijn vermeldingen van het Centraal Justitieel Incassobureau vervangen door vermeldingen van de Minister van Veiligheid en Justitie. De minister is namelijk verantwoordelijk voor de betreffende taken en hij kan het Centraal Justitieel Incassobureau, als onderdeel van zijn organisatie, met de feitelijke uitvoering hiervan belasten. Dit betreft de wijzigingen van de artikelen 1, 4, 9 en 10, en het opschrift van paragraaf 3.

Artikel 5 van het Bahv kan vervallen op grond van de directe verantwoordelijkheid van de minister voor de inning van de administratieve sancties op grond van de Wet administratiefrechtelijke handhaving verkeersvoorschriften (verder: Wahv) (artikel 22 Wahv). Het CJIB ondersteunt hierin niet meer het openbaar ministerie. Dat iedereen de voor deze uitvoeringstaak benodigde gegevens aan het CJIB, Onze Minister, moet verstrekken vloeit rechtstreeks voort uit artikel 22 Wahv.

De reden dat in artikel 6 Bahv "uitgereikt" wordt vervangen door "ter beschikking gesteld", is dat uitreiken een fysieke overdracht van een document suggereert, terwijl het gezien de technische ontwikkelingen in de handhaving op straat ook kan gaan om het digitaal ter beschikking stellen van het bewijs van betaling. De eisen die worden gesteld aan het betalingsbewijs blijven met deze wijziging ongewijzigd (Besluit vaststelling model formulier betalingsbewijs transacties en boetes, Stcrt. 2015, 33444).

Artikel 8 ziet op de bankrekeningen die de Minister van Veiligheid en Justitie, het CJIB, beheert voor de betaling van verkeersboetes op grond van de Wahv, en op de administratie die in dit

verband wordt gevoerd. In het nieuwe artikel zijn het tweede en derde lid van de vroegere bepaling samengevoegd omdat de minister niet aan zichzelf nadere voorschriften stelt.

Om te markeren dat in de nieuwe wettelijke regeling de verantwoordelijkheid voor de inning van Wahv-beschikkingen bij de minister is komen te liggen, is ervoor gekozen de citeertitel van het besluit te wijzigen. Artikel 14 verwijdert het jaartal 1994, het jaar van de totstandkoming van de (vorige) regeling.

Artikel III, A (wijziging bijlage I Besluit OM-afdoening)

In onderstaande tabel wordt een toelichting gegeven per nieuwe of inhoudelijk gewijzigde feitcode uit de bijlage I bij het Besluit OM-afdoening.

Bijlage I Besluit OM-afdoening	
Feitcode	Toelichting
N060hd	Wegens een wijziging van de Regeling voertuigen is de feitomschrijving aangepast.
N070f, N070g, N070h	Feitcodes afgesloten, omdat er geen gebruik van wordt gemaakt.
N110o en N110q	Wijzigen modaliteit van OM-straftbeslissingsfeit naar politiestraftbeslissingsfeit, daarnaast is de toevoeging 'ma' bij de sanctie verwijderd.
N270u	In verband met een wijziging van de Regeling voertuigen is categorie 8 toegevoegd en is de feitomschrijving aangepast.
N381g, N381h, N381i, N381j	In verband met een wijziging van de Regeling voertuigen zijn de categorieën 7 en 8 toegevoegd.
P010aa, P111e, P121e, P123c, P123d, P123e, P130m, P130r, P130e, P141c, P141d, P142c	Wijziging modaliteit van OM-straftbeslissingsfeit naar politiestraftbeslissingsfeit.
P250ad, P251ad, P252ad, P253ad, P254ad, P255ad	Wegens een wijziging van de Regeling voertuigen zijn er nieuwe feitcodes aangemaakt.
P121ab, P121ac, P121ad	Nieuwe feitcodes aangemaakt in verband met een wijziging van de Regeling voertuigen.
P141b, P150a t/m P150c, P172d, P171w	Redactionele wijziging feitomschrijving na een wijziging van de Regeling voertuigen.
E118	De feitcode E118 is afgesloten. Ter vervanging zijn de feitcodes E118a en E118b aangemaakt zodat gedifferentieerd kan worden in de hoogte van de boete.
E118a en E118b	Nieuwe feitcodes aangemaakt ter vervanging van de feitcode E118.
H326	De feitcode H326 is afgesloten wegens overplaatsing naar afdeling F, op deze wijze staan alle lokale feitcodes die betrekking hebben op honden bij elkaar.
H664a	De onderliggende regelgeving van de feitcode H664a is aangepast, de nieuwe onderliggende regelgeving is 1.18 BHVD jo 2.3 lid 4 onderdeel a WD.
F145f	Nieuwe feitcode aangemaakt (feitcode overgeplaatst van afdeling C. naar F.) ter vervanging van feitcode H326.
F236a en F237a	De feitcodes F236a en F237a zijn afgesloten.
F176	De feitcode F176 is afgesloten.
F223a t/m F223c	Deze feitcodes zijn afgesloten wegens gebrek aan gebruik door handhavende instanties.
G100a en G100b	Feitcode na evaluatie en na afstemming lokale ZSM afgesloten.

Artikel III, B (wijziging bijlage II Besluit OM-afdoening)

In onderstaande tabel wordt een toelichting gegeven per nieuwe of gewijzigde feitcode in deze bijlage II bij het Besluit OM-afdoening.

Bijlage II Besluit OM-afdoening	
Feitcode	Toelichting
BM510, BM 511a en BM511b, BM512	Wijziging feitomschrijving wegens een aanpassing van het Besluit gefluoreerde broeikasgassen en ozonlaagafbrekende stoffen.
BM001a en BM001b	Categorie 1 is afgesloten, voor de handhaving in geval van een natuurlijk persoon kan gebruik worden gemaakt van de feitcode H025.
BM707a, BM707b, BM707c, BM707d, BM707e	Op verzoek van handhavende instanties zijn er nieuwe feitcodes toegevoegd op grond van de Ontgrondingenwet.
BM229aa, BM229ab, BM229ac, BM229ba, BM229bb, BM229bc, BM229bd, BM229be, BM229bf	Op verzoek van handhavende instanties zijn er nieuwe feitcodes toegevoegd op grond van de Waterwet.
BM445a, BM445b	Op verzoek van handhavende instanties zijn er nieuwe feitcodes toegevoegd op grond van de Model-Keur.

Artikel IV en artikel V (inwerkingtreding)

De gewijzigde feitcodes en de gewijzigde tarieven in de bijlage van de Wahv gelden enkel voor gedragingen die plaatsvinden na het moment van inwerkingtreding. Voor de strafrechtelijke bepalingen van dit besluit geldt het legaliteitsbeginsel van artikel 1 van het Wetboek van Strafrecht. Inwerkingtreding is voorzien per 1 januari 2018 met uitzondering van artikel II van dit Besluit. Dit artikel II treedt in werking op het moment dat artikel II van de Wet herziening tenuitvoerlegging strafrechtelijke beslissingen (Stb. 2017, 82) in werking treedt.

De Minister van Veiligheid en Justitie,