

Vaste commissie voor Veiligheid en Justitie

Overzicht nieuw gepubliceerde EU-voorstellen op het terrein van V&J en Migratie & Asiel

Datum: 28 - 9 - 2017

Voorstellen verschenen in de periode 7 – 27 september 2017

Naar aanleiding van het vastgestelde rapport 'Voorop in Europa' (Kamerstuk 33936, nr. 2) wordt standaard op de procedurevergadering een overzicht geagendeerd van nieuwe ontwerp-EU-verordeningen en richtlijnen, Groen- en Witboeken, mededelingen en openbare raadplegingen op het terrein van V&J die sinds de vorige procedurevergadering zijn verschenen. Dit geldt ook voor voorstellen voor (Raads)besluiten en verslagen die niet uitsluitend technisch van aard zijn. Naar aanleiding van dit overzicht kan de commissie besluiten een of meer vermelde EU-voorstellen die van belang worden geacht in behandeling te nemen. Daartoe worden in de kolom 'Opmerking' behandelvoorstellen gedaan. Los hiervan wordt u door de regering geïnformeerd via BNC-fiches, geannoteerde agenda's en de voortgang in EU-dossiers zoals vastgelegd in informatieafspraken met de Kamer (Kamerstuk 22112, nr. 1985).

Onderaan deze lijst (bijlage) treft u een overzicht aan van vaak voorkomende EU-instrumenten en een (niet uitputtend) overzicht van momenten waarop u als commissie of als fractie invloed kunt uitoefenen op de vorming van EU beleid: hetzij via het kabinet; hetzij zelf in Brussel.

Nummer	Publicatie-datum	Voortouw	Soort	Titel	COM-nummer	Deadline Sub.toets	Opmerking
Onderwerpen op het terrein van Veiligheid en Justitie							
1.	7-sep-17	V&J	mededeling	COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT, THE EUROPEAN COUNCIL AND THE COUNCIL Tenth progress report towards an effective and genuine Security Union	466		<i>Voorstel:</i> betrekken bij het algemeen overleg over de JBZ-Raad van 12-13 oktober 2017 op 11 oktober 2017. <i>Dit rapport bevat een overzicht van de voortgang op de realisatie van de veiligheidsunie in het afgelopen jaar en blijkt vooruit op het komende jaar. De Europese Commissie wil zich richten op bekende thema's als interoperabiliteit, implementatie van bestaande regelgeving op het gebied van terrorisme en bestrijding van terrorismedinanciering. Relatief nieuwe thema's/initiatieven in dit rapport zijn de bescherming van zgn soft targets, de High Level Expert Group over radicalisering en een set maatregelen op het gebied van cybersecurity (zie ook hieronder).</i>

2.	14-sep-17	V&J	verordening	PROPOSAL FOR A REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL on ENISA, the "EU Cybersecurity Agency", and repealing Regulation (EU) 526/2013, and on Information and Communication Technology cybersecurity certification (" Cybersecurity Act ")	477	<p><u>Voorstel 1</u>: betrekken bij het algemeen overleg over de JBZ-Raad van 12-13 oktober 2017 op 11 oktober 2017.</p> <p><u>Voorstel 2</u>: BNC-fiche afwachten voor het kabinetsstandpunt (verschijnt binnen zes weken) en dat agenderen voor een volgend algemeen overleg JBZ-Raad.</p> <p><i>Dit wetgevend voorstel maakt deel uit van het Cybersecurity Package dat de Europese Commissie rondom de State of the Union op 13 september 2017 presenteerde. Het voorstel betreft een verordening (de Cybersecurity Act) die de bevoegdheden van ENISA, het EU agentschap voor netwerk en informatiebeveiliging, versterkt. De verordening voorziet onder meer in een EU-wijd cybersecurity certificeringsraamwerk en een blauwdruk voor hoe er gereageerd dient te worden op grootschalige cyberincidenten. Ook moet er een Europees Cybersecurity Research and Competence Centre komen.</i></p> <p><i>Nb. Dit voorstel heeft ook EZ-aspecten (bij het certificeringsraamwerk), en wordt naar verwachting in de Telecomraad behandeld.</i></p>
3.	13-sep-17	V&J	richtlijn	Voorstel voor een RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD betreffende de bestrijding van fraude en vervalsing in verband met andere betaalmiddelen dan contanten en ter vervanging van Kaderbesluit 2001/413/JBZ	489	<p><u>Voorstel 1</u>: betrekken bij het algemeen overleg over de JBZ-Raad van 12-13 oktober 2017 op 11 oktober 2017.</p> <p><u>Voorstel 2</u>: BNC-fiche afwachten voor het kabinetsstandpunt (verschijnt binnen zes weken) en dat agenderen voor een volgend algemeen overleg JBZ-Raad.</p> <p><i>Dit tweede wetgevende voorstel uit het Cyber Security Package ziet op de bestrijding van fraude en andere strafbare feiten met onder meer virtuele valuta (bitcoins). Het voorstel breidt het bestaande EU-strafrechtelijk kader op het gebied van fraude uit met</i></p>

							<i>nieuwe strafbepalingen en helderde rechtsmachtsregels. De richtlijn voorziet, zoals gebruikelijk in het EU strafrecht in minimale maximumstraffen.</i>
4.	13-sep-17	V&J	mededeling	COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT AND THE COUNCIL Making the most of NIS – towards the effective implementation of Directive (EU) 2016/1148 concerning measures for a high common level of security of network and information systems across the Union	476		<u>Voorstel</u> : betrekken bij het algemeen overleg over de JBZ-Raad van 12-13 oktober 2017 op 11 oktober 2017. <i>Dit verslag gaat over de implementatie van de NIB-richtlijn en bevat een overzicht van de maatregelen die de lidstaten volgens de Europese Commissie moeten nemen voor de verstrijking van de implementatietermijn (9 mei 2018). De conceptimplemtatiewet (de "Cybersecuritywet") is in juni 2017 in openbare consultatie geweest op overheid.nl en zal na advisering door de Raad van State en verwerkingen van de opmerkingen door het kabinet aan de Kamer worden aangeboden. Eveneens is ter implementatie het Besluit meldplicht cybersecurity in voorbereiding.</i>
5.	13-sep-17	V&J	Verslag	REPORT FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT AND THE COUNCIL on the evaluation of the European Union Agency for Network and Information Security (ENISA)	478		<u>Voorstel</u> : betrekken bij het algemeen overleg over de JBZ-Raad van 12-13 oktober 2017 op 11 oktober 2017. <i>In deze evaluatie van ENISA stelt de Europese Commissie vast dat het agentschap haar mandaat in de afgelopen periode goed heeft uitgevoerd, maar dat het mandaat door technologische en geopolitieke ontwikkelingen achterhaald is. De Commissie stelt daarom uitbreiding van het mandaat voor (zie EU-voorstel nr. 1 van deze lijst).</i>
6.	13-sep-17	V&J	Verslag	VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD ter beoordeling van de mate waarin de lidstaten de noodzakelijke maatregelen hebben genomen om te voldoen aan	474		<u>Voorstel</u> : betrekken bij het algemeen overleg over de JBZ-Raad van 12-13 oktober 2017 op 11 oktober 2017. <i>Dit verslag ziet op de toepassing van een richtlijn inzake het strafrechtelijk bestrijden van cyberaanvallen. De</i>

				Richtlijn 2013/40/EU over aanvallen op informatiesystemen en ter vervanging van Kaderbesluit 2005/222/JBZ van de Raad		<p>richtlijn bevat gemeenschappelijke definities voor verschillende vormen van hacken, minimale maximumstrafbedreigingen en maatregelen die lidstaten moeten nemen om samenwerking met elkaar te faciliteren. België, Bulgarije en Ierland hebben deze richtlijn thans nog niet geïmplementeerd (deadline verliep in 2015). De Commissie is procedures tegen deze landen gestart. De implementatie in de andere lidstaten, waaronder Nederland, is over het algemeen goed verlopen. De Commissie ziet nog wel ruimte voor verbeteringen op het gebied van operationele samenwerking. Verder kondigt de Commissie aan in oktober 2017 een reflectiepaper over encryptie te presenteren en begin 2018 voorstellen rondom e-evidence.</p>
Onderwerpen op het terrein van Migratie en Asiel						
7.	6-sep-17	V&J	Verslag	VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT, DE EUROPESE RAAD EN DE RAAD Vijftiende verslag over herplaatsing en hervestiging	465	<p>Voorstel: reeds betrokken bij het algemeen overleg over de JBZ-Raad (onderwerpen migratie en asiel) van 13 september 2017.</p> <p>Per 4 september 2017 zijn in totaal bijna 28.000 personen herplaatst in het kader van de noodbesluiten van de Raad uit september 2015. Het noodherplaatsingsprogramma loopt tot 26 september 2017. Een aantal lidstaten heeft inmiddels aan hun verplichtingen voldaan. Nederland heeft nog niet aan zijn verplichtingen voldaan, maar heeft volgens de Europese Commissie wel een substantiële bijdrage geleverd aan de prioritaire herplaatsing van minderjarigen. De Europese Commissie roept Italië op het proces van identificatie en registratie van recent gearriveerde personen die in aanmerking komen te versnellen, zodat sneller gebruik gemaakt kan worden van herplaatsingstoezeggingen die de lidstaten hebben</p>

							gedaan.
8.	6-sep-17	V&J	Verslag	REPORT FROM THE COMMISSION FIFTH REPORT FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT, THE EUROPEAN COUNCIL AND THE COUNCIL on the operationalisation of the European Border and Coast Guard	467		<p><u>Voorstel:</u> reeds betrokken bij het algemeen overleg over de JBZ-Raad (onderwerpen migratie en asiel) van 13 september 2017.</p> <p><i>Er blijven tekorten bestaan in aantal medewerkers en materieel van de Europese Grens- en Kustwacht. Lidstaten worden dringend opgeroepen hun verbintenissen na te komen. Verder worden aanbevelingen gedaan om de activiteiten van de lidstaten en van het agentschap beter op elkaar te laten aansluiten, onder andere voor wat betreft de terugkeeroperatie, waarbij lidstaten beter gebruik kunnen maken van de mogelijkheden van het agentschap.</i></p>
9.	12-sep-17	V&J	raadpleging	Openbare raadpleging over het EU-noodreisdocument (EU-NRD)	OR		<p><u>Voorstel:</u> ter informatie.</p> <p><i>De Europese Commissie inventariseert wat burgers, organisaties of bedrijven vinden van de huidige EU-wetgeving over het EU-noodreisdocument (EU-NRD) en hoe deze gemoderniseerd kan worden zodat een EU-burger die buiten de EU zonder paspoort komt te zitten op een plaats waar er geen ambassade of consulaat is om hem te helpen (een "niet-vertegenwoordigde EU-burger"), toch naar huis kan terugkeren.</i></p> <p><i>NB. indien het kabinet reageert op deze openbare raadpleging is de afspraak dat deze reactie na het insturen ook aan de Kamer gestuurd wordt. Uw fractie kan desgewenst ook zelf reageren op deze raadpleging. Deadline voor het inzenden van een reactie is 5 december 2017</i></p>

10.	12-sep-17	V&J	raadpleging	Initiatief op het gebied van identiteits- en verblijfsdocumenten	OR	<p><u>Voorstel:</u> ter informatie.</p> <p><i>De Europese Commissie inventariseert de meningen en problemen met betrekking tot de aanvaarding van identiteitskaarten en verblijfsdocumenten van alle belanghebbende burgers, organisaties en bedrijven. De bedoeling is a) deze documenten veiliger te maken en b) te bevorderen dat EU-burgers gebruik kunnen maken van hun recht op vrij personenverkeer en hun gezinsleden van het recht om hen te vergezellen.</i></p> <p><i>NB. indien het kabinet reageert op deze openbare raadpleging is de afspraak dat deze reactie na het insturen ook aan de Kamer gestuurd wordt. Uw fractie kan desgewenst ook zelf reageren op deze raadpleging. Deadline voor het inzenden van een reactie is 5 december 2017</i></p>
11.	15-sep-17	V&J	Besluit	Voorstel voor een BESLUIT VAN DE RAAD inzake het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in het Uitvoerend Comité van het Programma van de Hoge Commissaris van de Verenigde Naties voor de Vluchtelingen	544	<p><u>Voorstel:</u> ter informatie.</p> <p><i>Dit betreft afstemming tussen EU-lidstaten over de beoogde aanneming van een conclusie over machineleesbare reisdocumenten voor vluchtelingen en staatlozen in de VN. Inmiddels is na een korte stille procedure de Raad akkoord gegaan met dit standpunt (zie 12306/17 limité).</i></p>
12.	27-sep-17	V&J	Mededeling	COMMUNICATION FROM THE COMMISSION (...) on the Delivery of the European Agenda on Migration	558	<p><u>Voorstel:</u> agenderen voor het algemeen overleg over de JBZ-Raad (onderwerpen migratie en asiel) van 12-13 oktober 2017 op 11 oktober 2017.</p> <p><i>Deze mededeling dient als een mid-term review van de resultaten van de verschillende terreinen van de Europese migratie-agenda en geeft nieuwe initiatieven aan van de Europese Commissie waar men de komende tijd focus op wil leggen.</i></p>

13.	27-sep-17	V&J	Aanbeveling	COMMISSION RECOMMENDATION on enhancing legal pathways for persons in need of international protection	C(2017) 6504	<p><u>Voorstel:</u> agenderen voor het algemeen overleg over de JBZ-Raad (onderwerpen migratie en asiel) van 12-13 oktober 2017 op 11 oktober 2017.</p> <p><i>De Commissie beveelt o.a. aan om met een nieuwe (niet-verplichtende) EU-regeling voor hervestiging ten minste 50 000 van de meest kwetsbare personen die internationale bescherming behoeven, de komende twee jaar naar Europa te laten komen. Op deze wijze wil de Commissie haalbare, veilige en legale alternatieven bieden voor mensen die anders hun leven op het spel zetten om naar Europa te komen.</i></p>
14.	27-sep-17	V&J	Aanbeveling	COMMISSION RECOMMENDATION establishing a common Return Handbook	C(2017) 6505	<p><u>Voorstel:</u> agenderen voor het algemeen overleg over de JBZ-Raad (onderwerpen migratie en asiel) van 12-13 oktober 2017 op 11 oktober 2017.</p> <p><i>Dit is een herziene versie van het Terugkeerhandboek dat in 2015 gepubliceerd is. Omdat het aantal terugkeerders nog onvoldoende is stelt de Commissie voor om de terugkeerinspanningen in alle opzichten op te voeren.</i></p>
15.	27-sep-17	V&J	Mededeling	COMMUNICATION FROM THE COMMISSION (...) on preserving and strengthening Schengen	570	<p><u>Voorstel:</u> agenderen voor het algemeen overleg over de JBZ-Raad (onderwerpen migratie en asiel) van 12-13 oktober 2017 op 11 oktober 2017.</p> <p><i>In deze mededeling somt de Commissie de maatregelen op die ze al heeft genomen om de veiligheidsproblemen aan de buitengrenzen en binnen het Schengengebied aan te pakken. Ook worden nieuwe maatregelen, zoals het onderstaand verordeningvoorstel, toegelicht. In de mededeling wordt de Raad bovendien ertoe opgeroepen, net als in de Staat van de Unie van voorzitter Juncker, om Bulgarije en Roemenië volledig in het Schengengebied op te nemen en om Kroatië volwaardig lid te laten worden zodra het aan alle</i></p>

						voorwaarden voldoet. <i>N.B. U ontvangt nog een stafnotitie met een nader behandelvoorstel, waarin ook punten 16 en 17 betrokken worden.</i>
16.	27-sep-17	V&J	Verordening	Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL amending Regulation (EU) 2016/399 as regards the rules applicable to the temporary reintroduction of border control at internal borders	571	<i>Voorstel:</i> agenderen voor het algemeen overleg over de JBZ-Raad (onderwerpen migratie en asiel) van 12-13 oktober 2017 op 11 oktober 2017. <i>De Commissie stelt voor de Schengengrenscore bij te werken en de regels voor de herinvoering van tijdelijke controles aan de binnengrenzen aan te passen aan de huidige behoefte om sneller te kunnen reageren op de aanhoudende en steeds veranderende gevaren voor de openbare orde en de binnenlandse veiligheid.</i>
17.	27-sep-17	V&J	Aanbeveling	COMMISSION RECOMMENDATION on the implementation of the provisions of the Schengen Borders Code on temporary reintroduction of border control at internal borders in the Schengen area	C(2017) 6560	<i>Voorstel:</i> agenderen voor het algemeen overleg over de JBZ-Raad (onderwerpen migratie en asiel) van 12-13 oktober 2017 op 11 oktober 2017. <i>In deze aanbeveling voor de lidstaten geeft de Commissie informatie over de wijze waarop lidstaten de huidige regels inzake tijdelijke grenscontroles indien nodig beter kunnen toepassen.</i>

Bijlage: behandel mogelijkheden EU-voorstellen

Hieronder treft u een overzicht aan van vaak voorkomende EU-instrumenten en een (niet uitputtend) overzicht van momenten waarop u als commissie of als fractie invloed kunt uitoefenen op de vorming van EU beleid: hetzij via het kabinet; hetzij zelf in Brussel.

Indien de Europese Commissie een als prioritair aangemerkt EU-voorstel publiceert, wordt dit met een behandelvoorstel op de agenda van een procedurevergadering geagendeerd. In EU-notities en EU-signalerings, bijvoorbeeld ter voorbereiding op bijeenkomsten van Europese Raden, wordt ook ingegaan op parlementaire beïnvloedingsmomenten in het EU-proces.

Soort Instrument	Toelichting	Mogelijke beïnvloedingsmomenten
<i>Wetgevende, bindende rechtshandelingen¹</i>		
Verordening	Een verordening heeft een algemene strekking, is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat. Dit betekent dat een verordening algemene regels stelt die voor een ieder gelden, direct van toepassing zijn in de nationale rechtsorde en voorrang hebben op (eventueel strijdig) nationaal recht. Soms is aanvullende wetgeving nodig om de verordening volledig te operationaliseren (bijvoorbeeld bij het aanwijzen van een nationale toezichthouder). Een door de EU wetgever (Raad en/of Europees Parlement) aangenomen verordening komt niet terug in de Kamer voor behandeling.	<ul style="list-style-type: none"> - ambtenaren of Commissaris Europese Commissie (de 'auteurs') uitnodigen voor briefing/gesprek, evt. via videoconferentie. - subsidiariteitstoets overwegen: let op termijn (zie hieronder). - behandelvoorbehoud overwegen: let op termijn (zie hieronder). - ad-hoc rapporteur(s) binnen de commissie(s) benoemen.
Richtlijn	Een richtlijn is verbindend ten aanzien van het te bereiken resultaat - aan de nationale instanties wordt de bevoegdheid gelaten vorm en middelen te kiezen. Lidstaten dienen richtlijnen om te zetten in nationaal recht - pas dan treden de regels in werking. Een richtlijn laat zo ruimte aan lidstaten om zelf invulling te geven aan het verwezenlijken van een gemeenschappelijk vastgesteld doel. In de praktijk kunnen richtlijnen zeer gedetailleerde bepalingen bevatten. Daarnaast bieden richtlijnen geen soms geen enkele ruimte om andere regels te stellen. Een aangenomen richtlijn komt terug in de Kamer indien er implementatiewetgeving wordt voorgesteld.	<ul style="list-style-type: none"> - tijdens overleg met kabinet NL onderhandelingsinzet aan de orde stellen, evt. aan de hand van het "BNC-fiche".² - EP-rapporteur uitnodigen, evt. via videoconferentie.
(Besluit)	Een besluit is verbindend in al zijn onderdelen. Indien de adressanten worden vermeld, is zij alleen voor hen verbindend. Met besluiten kunnen algemeen verbindende voorschriften worden toegepast op een concreet geval. Daarnaast kunnen besluiten ook algemeen verbindende	<ul style="list-style-type: none"> - NB: Pas na afronding van het onderhandelingstraject: nationale wetgevingstraject monitoren (i.h.k.v. omzetting naar nationale wetgeving).

¹ Wetgevingshandelingen moeten zijn vastgesteld volgens een zogeheten wetgevingsprocedure, zoals omschreven in de Europese verdragen. Het kan gaan om de gewone wetgevingsprocedure op grond van art. 294 EU-Werkingsverdrag (VWEU) of een bijzondere wetgevingsprocedure. In het verdragsartikel waarin de bevoegdheid om wetgeving op een bepaald terrein te maken moet letterlijk het woord 'wetgevingsprocedure' staan.

² Krachtens de standaard EU-informatieafspraken (Parlis [22112-1985](#)) ontvangt de Kamer over alle nieuwe wetgevende en niet-wetgevende EU voorstellen een kabinetsappreciatie in de vorm van een zgn. "BNC fiche" ('Beoordeling nieuwe commissievoorstellen). met daarin onder andere rechtsbasis, subsidiariteits- en proportionaliteitsoordeel, alsook het krachtenveld in Europa. De Kamer ontvangt elk fiche binnen zes weken, of binnen drie weken als in de prioriteitenlijst reeds een subsidiariteitstoets of behandelvoorbehoud is voorzien.

	voorschriften bevatten. In dat laatste geval is sprake van een wetgevende handeling, in dat eerste geval niet. Voor wetgevende besluiten kan gekozen worden als richtlijnen en verordeningen niet geschikt zijn als instrument. Niet-wetgevende besluiten kunnen gericht zijn tot individuele of alle lidstaten (bv. maatregelen tegen onrechtmatige staatssteun) of individuen (natuurlijke personen en rechtspersonen) (bv in mededingingszaken). Verder is er nog een aantal bijzondere besluiten, zoals direct op de Verdragen gebaseerde uitvoeringsbepalingen; besluiten van de Europese Raad (bv het meerjarenplan op JBZ-gebied); en besluiten op het terrein van het Gemeenschappelijk Buitenlands- en Veiligheidsbeleid en besluiten tot het sluiten van internationale verdragen. Deze zijn in de regel niet wetgevend. Indien een besluit alleen door de Commissie wordt genomen, is het een niet-wetgevend besluit. Besluiten op voorstel van de Europese Commissie, genomen door de Raad en het Parlement zullen in de regel wetgevend zijn. Dit zal van geval tot geval moeten worden beoordeeld.	
<i>Niet-wetgevende bindende rechtshandelingen</i>		
Gedelegeerde handeling	In een wetgevingshandeling (richtlijn, verordening) kan aan de Europese Commissie de bevoegdheid worden overgedragen om niet-wetgevingshandelingen van algemene strekking vast te stellen ter aanvulling of wijziging van bepaalde niet-essentiële onderdelen van de wetgevingshandeling. Essentiële onderdelen van een gebied worden uitsluitend bij een wetgevingshandeling geregeld en kunnen derhalve niet het voorwerp zijn van bevoegdheidsdelegatie. Experts, o.a. uit nationale lidstaten geven in een expertgroep advies over een voorstel tot gedelegeerde handeling. De Commissie stelt de handeling vast. Raad en Europees Parlement kunnen bezwaar maken of de bevoegdheid van de Commissie om de gedelegeerde handeling vast te stellen intrekken.	- kabinet per brief of tijdens overleg bevragen over stand van zaken en appreciatie EU onderhandelingen en NL inzet, inclusief het voornemen van NL of andere lidstaten om binnen de Raad een bezwaarprocedure te initiëren of een procedure tot intrekking van de delegatie.
Uitvoeringshandeling	Indien de implementatie van Unierecht volgens uniforme standaarden van procedurele aard moeten plaatsvinden, kan de Europese Commissie de bevoegdheid worden overgedragen om uitvoeringshandelingen vast te stellen. Uitvoeringshandelingen gaan vaak om een nadere praktische of technische uitwerking van regels die al bestaan, zoals templates, procedures, deadlines, etc. Er wordt over onderhandeld door comités van nationale ambtenaren, voorgezeten door de Europese Commissie. De Commissie stelt de uitvoeringshandeling vast.	- kabinet per brief of tijdens algemeen overleg/debat bevragen over stand van zaken en appreciatie EU onderhandelingen en NL inzet. - op basis van de <u>(gewijzigde) motie Van Gent</u> dient het kabinet de Kamer afschriften te sturen van zijn correspondentie met de Europese Commissie over de uitvoering van Europese regelgeving.
Handelingen vastgesteld volgens de regelgevingsprocedure met toetsing	Deze procedure komt nog voor in Europese wetgeving van voor 2009. Bij deze procedure wordt de Europese Commissie geadviseerd door een zogeheten regelgevend comité met toetsing met vertegenwoordigers van lidstaten. Dit comité spreekt zich met gekwalificeerde meerderheid van stemmen uit over het voorstel. EP en Raad kunnen bezwaar maken.	- kabinet per brief of tijdens overleg bevragen over stand van zaken en appreciatie EU onderhandelingen en NL inzet, inclusief het voornemen van NL of andere lidstaten om binnen de Raad een bezwaarprocedure te initiëren. -
Bijzondere	Er bestaan nog andere typen niet-wetgevende rechtshandelingen	- kabinetsappreciatie ('BNC-fiche') vragen,

rechtshandelingen	<p>waarvan op voorhand niet te zeggen zijn of zij bindend zijn of niet. Bijvoorbeeld meerjarige kaderprogramma's of actieprogramma's. Deze programma's worden vastgesteld volgens dezelfde wetgevingsprocedures als richtlijnen en verordeningen. Het is zaak goed in de teksten te bezien wat de voorgestelde rechtskracht is.</p>	<p>bespreken.</p> <ul style="list-style-type: none"> - ambtenaren of Commissaris van Europese Commissie (de 'auteurs') uitnodigen voor briefing/gesprek, evt. via videoconferentie - indien het Europees Parlement een rapporteur heeft aangesteld kan deze desgewenst worden uitgenodigd voor een gesprek. - uw commissie kan op dit onderwerp een ad-hoc rapporteur benoemen <p>nationale wetgevingstraject (i.h.k.v. omzetting van richtlijn naar nationale wetgeving).</p>
<i>Niet-bindende handelingen (soft-law)</i>		
Advies, aanbeveling, mededeling	<p>De EU kent een grote hoeveelheid uiteenlopende typen beleid ('soft law') zonder bindende rechtskracht, maar soms met juridische effecten, zoals aanbevelingen en adviezen, resoluties, verklaringen, notificaties, mededelingen, handboeken, gedragscodes, etc. Zij kunnen op verschillende manieren toch effect hebben: zo is bijvoorbeeld de Europese Commissie (en soms ook de lidstaten) gebonden aan het eigen beleid. Daarnaast moet bij de toepassing van het 'harde' Unierecht gekeken worden naar soft-law.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - kabinet om appreciatie in de vorm van BNC-fiche verzoeken aangezien over deze categorie niet standaard een fiche wordt gemaakt.
<i>Overige handelingen en instrumenten</i>		
Routekaart, actieplannen, strategie, agenda	<p>Via routekaarten, actieplannen, strategieën en agenda's informeert de Europese Commissie belanghebbenden en burgers over nieuwe initiatieven, evaluaties en geschiktheidscontroles. In deze documenten voor nieuwe initiatieven wordt uitgelegd wat het probleem is, wat de Commissie wil bereiken, waarom juist de EU maatregelen moet nemen, wat de toegevoegde waarde is en welke alternatieven er zijn. In deze documenten voor evaluaties en geschiktheidscontroles wordt bepaald wat er geëvalueerd moet worden en welke aspecten moeten worden onderzocht.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - kabinet om appreciatie in de vorm van BNC-fiche verzoeken aangezien over deze categorie niet standaard een fiche wordt gemaakt - en/of kabinet vragen om NL inzet (per commissiebrief of tijdens algemeen overleg/debat).
Groen- en witboek	<p>Groenboek: een discussiestuk, waarmee de Europese Commissie de stand van zaken inventariseert omtrent een onderwerp. Ook doet ze aanbevelingen voor nieuw beleid.</p> <p>Witboek: hierin zet de Europese Commissie uiteen hoe zij bepaalde doelen wil bereiken. Vaak worden in een witboek al concrete voorstellen uitgewerkt en toegelicht.</p> <p>De Europese Commissie nodigt overheden, nationale parlementen en andere organisaties uit om binnen een bepaalde termijn op een Groen- of Witboek te reageren.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - desgewenst ambtenaren EC of Europees Commissaris uitnodigen voor een toelichting. - in commissieverband (via schriftelijke inbreng in de vorm van een politieke dialoog) of als lid, burger of via fracties een reactie sturen aan de Europese Commissie. - kabinet stuurt de Kamer het concept van haar reactie op Groen- en Witboeken tenminste dertig dagen voor het verstrijken van de reactietermijn bij de Europese Commissie. Ook de definitieve reactie wordt in afschrift aan de Kamer gezonden. Deze reactie kan in behandeling

		worden genomen, bv. door te agenderen voor een algemeen overleg/debat.
Openbare raadpleging (consultatie)	Als de Europese Commissie nieuw beleid ontwikkelt of bestaande wetgeving herzielt, organiseert ze meestal een openbare raadpleging of consultatie. Particulieren, bedrijven en organisaties met belangen of expertise op het betrokken gebied kunnen de Commissie helpen om invulling te geven aan haar voorstellen, voordat ze die ter bespreking en goedkeuring naar de Raad en het Europees Parlement stuurt. Bekijk alle openbare raadplegingen op "Uw stem in Europa" .	<ul style="list-style-type: none"> - als burger, lid, fractie of in commissieverband (via schriftelijke inbreng in de vorm van een politieke dialoog). meedoen aan de openbare raadpleging. - kabinet verzoeken om de concept-kabinetsreactie naar de Kamer te sturen voordat de definitieve versie naar de Europese Commissie wordt gestuurd, teneinde desgewenst hierover met de bewindspersoon in gesprek te treden. - de Kamer ontvangt krachtens de standaard-informatieafspraken de definitieve kabinetsreactie op alle consultaties van de Europese Commissie waarop het kabinet reageert.
<i>Uitgelicht: twee specifieke parlementaire instrumenten bij nieuw gepubliceerde EU-voorstellen</i>		
Subsidiariteitstoets (richting EU)	Bij een subsidiariteitstoets toetst een nationale (Kamer van een) Parlement of de EU bevoegd is om hier actie op te nemen, of dat beleid/wetgeving beter op lokaal, regionaal of nationaal niveau kan worden gemaakt. Bij een negatief oordeel wordt een brief met daarin de subsidiariteitsbezwaren (een zogenaamd 'gemotiveerd advies') aan de Europese Commissie verzonden. De nationale parlementen kunnen binnen acht weken bezwaar maken uit een oogpunt van subsidiariteit. Een zgn. "gele kaart" is voor de Commissie geldig als 1/3 van de nationale parlementen een voorstel in strijd acht met het subsidiariteitsbeginsel. De Europese Commissie moet dan haar voorstel heroverwegen. In totaal zijn er 28 Parlementen met 41 Kamers in de EU. Elk parlement krijgt 2 stemmen, maar bij een bicameraal stelsel, zoals in Nederland, krijgt elke kamer 1 stem. Om een gele kaart te trekken moeten er 19 stemmen worden gehaald.	<ul style="list-style-type: none"> - bij wetgevende EU-voorstellen kan een Kamercommissie besluiten tot het uitvoeren van een subsidiariteitstoets. Let op: dit moet binnen acht weken na het uitkomen van alle taalversies van het voorstel. - kabinetsappreciatie ('BNC-fiche') komt voor aangekondigde subsidiariteitstoetsen binnen drie weken t.b.v. een snelle behandeling. - met andere parlementen in overleg treden t.b.v. behalen meerderheid voor 'gele kaart' (1/3 stemmen) via parlementaire vertegenwoordiging en/of fractielijnen.
Behandel-voorbehoud (richting regering)	Zodra de Europese Commissie een wetgevend voorstel heeft gepresenteerd, kan de Kamer binnen 8 weken besluiten dat zij het voorstel van dusdanig politiek belang acht, dat de Kamer door de regering op bijzondere wijze geïnformeerd wil blijven worden over de EU onderhandelingen. De Kamer stelt het kabinet hiervan schriftelijk op de hoogte. Binnen vier weken na dit besluit vindt er een overleg plaats met het kabinet - tot aan dit overleg wordt het kabinet geacht op de onderhandelingen inzake dit dossier in de EU geen onomkeerbare beslissingen te nemen. Tijdens dit overleg worden afspraken gemaakt over de informatieverstrekking door het kabinet aan de Kamer, over het	<ul style="list-style-type: none"> - bij wetgevende EU-voorstellen kan een commissie besluiten tot het uitvoeren van een zgn. 'behandelvoorbehoud'. Over deze brief moet plenair gestemd worden (let op de termijnen). - tijdens een speciaal overleg kan de commissie afspraken maken over informatieverstrekking (bv. in kwartaalrapportages) zolang het desbetreffende dossier in onderhandeling is. - kabinetsappreciatie ('BNC-fiche') komt voor aangekondigde behandelvoorbehouden binnen

	verloop van de onderhandelingen en over een eventueel vervolgoverleg. Deze afspraken worden in een brief aan het kabinet vastgelegd. Zodra het nadere overleg heeft plaatsgevonden, wordt het behandelvoorbehoud opgeheven.	drie weken t.b.v. een snelle behandeling.
--	---	---