Schriftelijke inbreng bij het Rondetafelgesprek Tweede Kamer over het schrappen van de gasaansluitplicht voor nieuwbouwwijken. Commissie voor Economische Zaken, 27 juni 2017

Prof. Annelies Huygen, Centrum voor Energievraagstukken Universiteit van Amsterdam /TNO

-----------------------------------------

1. **Afschaffen aansluitplicht nieuwbouwwijken**

Het afschaffen van de verplichting om nieuwbouwwijken op aardgas aan te sluiten is wenselijk. Er zijn goede alternatieven voor verwarmen met aardgas, zoals *all electric,* waarbij het gebouw alleen een aansluiting heeft op elektriciteit en ook elektrisch verwarmt. Daarnaast kan warmte worden aangeboden via warmtenetten. Een gasnet is nieuwbouwwijken is daarom niet nodig. Dat geldt ook voor bestaande wijken. Infrastructuren voor gas kunnen in de toekomst mogelijk gebruikt worden voor duurzaam gas. Deze optie zou, voor zover mogelijk, open gehouden moeten worden.

1. **Alternatieven voor gas**

In wijken, of het nu gaat om niieuwbouw, of om bestaande bouw, zijn er twee alternatieven voor gas: *all electric,* waarbij burgers elektrisch verwarmen, of warmtenetten, waarbij een warmtenet warm water levert voor het verwarming en tapwater. Deze opties staan in concurrentie met elkaar. Gebruikers hebben altijd een elektriciteitsnet en kunnen dus elektrisch verwarmen. Ze kunnen ook kiezen voor een warmtenet, als dat er is.

*All electric steeds goedkoper*

De elektriciteitssector is in verandering. De kosten van zonnepanelen, van wind op zee en van batterijen zijn in korte tijd naar beneden gevlogen. Deze trend gaat voort. De kostprijzen kunnen binnen afzienbare tijd nog eens halveren. Het zogenaamde *tipping point,* waarbij duurzame opwekking met wind en zon, aangevuld met batterijen, goedkoper is dan fossiel, ook in Nederland. Bovendien kan zon op steeds meer plaatsen worden toegepast:: in dakpannen, in bakstenen, in ramen, in de straat of met sprays. Elektrisch verwarmen wordt hierdoor steeds goedkoper. Dure uitbreidingen van het elektriciteitsnetwerk zijn niet altijd nodig, omdat er steeds meer slimme oplossingen komen, aangevuld met batterijen. De belangrijkste uitdaging ligt nu bij lange termijn opslag, ter overbrugging van koude dagen zonder zon en wind, met een grote warmtevraag, Maar ook hier komen steeds meer technologieën beschikbaar. Kleinverbruikers kunnen steeds meer zelf, met zon en batterijen. Ze worden minder afhankelijk van infrastructuren. Zo krijgen ze steeds meer mogelijkheden om tegen lage kosten elektrisch te verwarmen.

*Ontwerpeisen voor warmtenettent*

Een warmtenet is ook een goede optie, zeker als de warmte duurzaam is. Gebruikers kiezen deze warmte als het goedkoper of beter is dan elektrisch verwarmen. Infrastructuren van warmte zijn duur. Het is daarom belangrijk dat er een goede businesscase is anders eindigt het warmtenet als baksteen: een investering die niet terugverdiend wordt. Zowel bij het aanbod als bij de vraag naar warmte zijn er risico’s.

Bij het aanbod gaat het om de vraag of er gedurende de voorziene exploitatietermijn voldoende warmte aanwezig is. Een deel van het aanbod van warmte bestaat uit restwarmte. Als bedrijven verduurzamen, neemt de hoeveelheid restwarmte af. Geothermie is een duurzame vervanger. Deze techniek is nog niet voldoende ontwikkeld, maar innovaties zijn daar mogelijk. Aan de vraagkant vormen de snel dalende prijzen van *all electric* het belangrijkste risico.

Een relatief korte afschrijvingstermijn voor investeringen in warmtenetten beperkt het risico op bakstenen. Te denken valt aan een termijn van vijftien jaar. Die tijd is nog enigszins overzichtelijk. Een langere afschrijvingstermijnen, bijvoorbeeld twintig of dertig jaar, vergroot de kans dat het warmtenet wordt ingehaald door andere (elektrische) technologieën en dat verbruikers daarop overstappen.

Dit risico wordt niet kleiner door warmtenetten in publieke eigendom te nemen, of door een aansluitplicht voor warmte in te stellen. In die gevallen wordt het risico slechts verlegd. Bij publieke eigendom draagt het publiek het risico van een baksteen en bij een aansluitplicht zijn het de gebruikers in de wijk. Maar als grote aantallen burgers in wijken geen aansluitplicht meer wensen, zal de overheid deze niet meer kunnen handhaven. Dan komt het risico weer terecht bij de exploitant.

Kortom, warmtenetten zijn een goede en mogelijk duurzame optie voor verwarming, als ze een haalbaar verdienmodel hebben en als ze in kosten en kwaliteit vergelijkbaar zijn met elektrisch verwarmen. Consumenten zullen het dan kiezen.

*Open warmtenetten*

Gebruikers kunnen kiezen tussen elektrisch verwarmen of verwarmen met een warmtenet. Keuzevrijheid tussen verschillende bronnen vann warmte op het warmtenet lijkt niet goed mogelijk. Als verschillende bronnen invoeden op één warmtenet, ontstaat er nog niet zomaar een markt met vrije concurrentie. Daarvoor zijn er op de meeste warmtenetten te weinig bronnen. De marktvorm heeft dan eerder de trekke van een oligopolie. Bij koud weer zullen alle bronnen volop moeten leveren, de prijzen kunnen dan sterk stijgen. Bovendien is onduidelijk wie er dan verantwoordelijk is voor de leveringszekerheid. De concurrentie tussen warmtenetten speelt zich eerder af “om de markt”, als er wordt beslist wie het warmtenet bouwt en exploiteert. Daarnaast is er concurrentie tussen warmte en elektriciteit.

1. **Recht op warmte**

Consumenten hebben nu een recht op een elektriciteits- en een gasaansluiting. Als het recht op een gasaansluiting verdwijnt, hebben zij nog recht op een elektriciteitsaansluiting. Zoals hierboven besproken, is dat voldoende, omdat zij elektrisch kunnen verwarmen. Nu is dat nog relatief duur, maar het wordt snel goedkoper.

Een recht op warmte voegt niets toe. Het is onduidelijk wat dat is en wie dan de verplichting heeft om die warmte te leveren: de netbeheerder van elektriciteit? De leverancier van elektriciteit? De beheerder van de warmte-infrastructuur? De leverancier van de warmte? Zij kunnen allemaal een rol spelen. Een recht op warmte kan innovaties verstoren op de energiemarkt , vooral als er schaarste zou zijn op koude winterdagen zonder zon en wind. Op een markt kunnen leveranciers en afnemers afspraken maken, waarbij afnemers korting krijgen als zij bij schaarste niet voluit afnemen, maar zich enigszins beperken door bijvoorbeeld slaapkamers niet te verwarmen. Een algemeen recht op warmte dwingt aanbieders al snel om dure netwerken uit te rollen die zijn gedimensioneerd op een maximale vraag die zich maar enkele uren per jaar voordoet.

1. **Regie van de gemeente**

Gemeenten kunnen de regie voeren bij de verduurzaming in hun regio. Zij kunnen bepalen of er in een wijk warmtenetten komen als vervanging van gas. Ook bij deze regie gelden de ontwerpeisen voor een warmtenet: een relatief korte terugverdientijd van de infrastructuur en vrije keuze van de consumenten. Dit alles om bakstenen en ongewenste lock-ins te voorkomen. Innovatief aanbesteden speelt daarbij een rol. Garanties zijn nodig dat burgers vanaf het prille begin worden betrokken bij beslissingen die hen aangaan. Betrokkenheid en keuzevrijheid van burgers zorgt ervoor dat hun belangen voldoende worden meegewogen.