Memo Mandaatnotitie co-rapporteurschap Brexit (16-EU-N-94)

aan de vaste commissie voor Europese Zaken

van de leden Maij (PvdA) en Omtzigt (CDA), co-rapporteurs Brexit

in afschrift aan de vaste commissies voor Buitenlandse Zaken en Economische Zaken

datum 18 november 2016

te betrekken bij procedurevergadering commissie EUZA dd 24 november 2016

Geachte leden van de vaste commissie voor Europese Zaken,

Ondersteuning:

J. van Haaster

adjunct-griffier Europese Zaken

E [j.vhaaster@tweedekamer.nll](mailto:j.vhaaster@tweedekamer.nll)

T 070-3185757

I.a.a. de vaste commissies voor Buitenlandse Zaken en Economische Zaken

In de procedurevergadering van de commissie voor Europese Zaken van 13 oktober jl. heeft u besloten ons namens de vaste commissie voor Europese Zaken aan te stellen als co-rapporteurs op het dossier ‘Uittreden van het Verenigd Koninkrijk uit de Europese Unie’, afgekort als ‘Brexit’. Ten behoeve van de invulling van onze rapporteursrol vragen wij u aan ons mandaat te verlenen om de in deze notitie weergegeven taken en activiteiten namens uw commissie uit te voeren.

**Ons voorstel voor een mandaat leggen wij hierbij ter instemming aan uw commissie voor.**

**De co-rapporteurs Brexit,**

Maij (PvdA)

Omtzigt (CDA)

|  |
| --- |
| ***Voorstel voor een mandaat in het kort:***  1. Mandaatsperiode: 24 november 2016 tot en met woensdag 22 maart 2017  2. Doel van het rapporteurschap:  a) in kaart brengen van de Nederlandse belangen alsmede kansen/risico’s voor Nederland  b) volgen en controleren van de voorbereidingen van de art. 50 VWEU-procedure  c) inzicht verkrijgen in toekomstige relatie tussen Verenigd Koninkrijk en de Europese Unie  3. Voorgestelde activiteiten:  a) organiseren van een rondetafelgesprek in week 4 of 5 van 2017 (16-27 januari 2017)  b) deelnemen aan reeds geplande commissie-werkbezoeken naar Brussel  (28 november a.s.) en Londen (6 februari 2017)  c) afleggen van twee gecombineerde werkbezoeken aan: Brussel en Parijs +  Schotland, Noord-Ierland en Ierland (eventueel in combinatie met Londen)  4. Rapportage:  a) tussenrapportage voor notaoverleg Staat van de Europese Unie (begin februari 2017)  b) eindrapportage, tevens overdrachtsdocument, vóór verkiezingsreces (23 februari 2017)  c) mondelinge terugkoppelingen wanneer aan de orde, zowel in Tweede als Eerste Kamer  5. Begroting: de kosten van het rapporteurschap worden geraamd op maximaal € 9560. |

***Toelichting op het mandaatvoorstel***

**1. Mandaat en mandaatsperiode**

De taken en bevoegdheden voortvloeiende uit het mandaat berusten bij de co-rapporteurs gezamenlijk.

Het mandaat gaat in op de dag waarop het mandaat door de commissie Europese Zaken wordt verleend aan de co-rapporteurs (naar verwachting 24 november 2016). Aangezien de Tweede Kamer (alsmede de Kamercommissies) na vaststelling van de verkiezingsuitslag op donderdag 23 maart 2017 van rechtswege ontbonden en opnieuw geïnstalleerd wordt, eindigt het mandaat van de rapporteurs daags ervoor (te weten woensdag 22 maart 2017). Het mandaat bestrijkt daarmee een duur van 4 maanden.

**2. Doel van het rapporteurschap**

Het doel van het rapporteurschap en de op te leveren rapportages is drieledig:

*a) in kaart brengen van Nederlandse belangen en kansen en risico’s voor Nederland*

De Brexit heeft uiteraard ook gevolgen voor Nederland en voor de belangen van stakeholders in Nederland; de Brexit brengt zowel kansen als risico’s met zich mee. De rapporteurs stellen zich voor deze belangen, en de effecten van een Brexit daarop, in beeld te brengen. Hiertoe hebben zij voorgesteld een rondetafelgesprek te organiseren.

*b) volgen en controleren van de voorbereidingen van de art. 50 VWEU-procedure*

De onderhandelingen tussen het Verenigd Koninkrijk enerzijds en de 27 EU-lidstaten en de EU-instellingen anderzijds gaan van start zodra het VK de verdragsrechtelijke art. 50 procedure inroept. Naar verwachting zal dit in maart 2017 gebeuren. Vooruitlopend hierop worden er al voorbereidingen getroffen (of: pre-onderhandelingen gevoerd) in het VK, in Brussel en in de EU-hoofdsteden. De rapporteurs willen deze voorbereidingen actief volgen, controleren en waar opportuun beïnvloeden. In dit verband zijn zij voornemens om (vervolg)werkbezoeken te brengen aan Brussel en Londen om daar te spreken met de diverse reeds aangestelde (pre)onderhandelaars.

*c) inzicht verkrijgen in toekomstige relatie tussen Verenigd Koninkrijk en Europese Unie* Als de artikel 50-knop eenmaal is ingedrukt, zullen de daaropvolgende onderhandelingen uitmonden in een nieuwe relatie tussen het VK en de EU. Nu al zijn er enkele scenario’s in omloop, zoals bijvoorbeeld in termen van ‘hard Brexit’ en ‘soft Brexit’. De rapporteurs willen meer inzicht verkrijgen in de meest relevante en kansrijke scenario’s voor een nieuwe verhouding tussen EU en VK.

Ook de visie en positie van de regio’s binnen het VK – met name Schotland en Noord-Ierland – willen zij hierbij betrekken.

**3. Voorgestelde activiteiten:**

De rapporteurs stellen de volgende drie activiteiten voor.

*a) organiseren van rondetafelgesprek in week 4 of 5 van 2017 (16-27 januari 2017)*

Het rondetafelgesprek is een nuttig instrument om scherper inzicht te verkrijgen in de Nederlandse belangen die door de Brexit beïnvloed (kunnen) worden. In de vorige procedurevergadering is reeds ingestemd met deze activiteit. Een openbare oproep voor aanmelding en schriftelijke reacties wordt in overleg met de dienst Communicatie gedaan. Op basis van deze reacties zullen de rapporteurs een voorstel voor een deelnemerslijst en concrete invulling van de rondetafelgesprek aan de procedurevergadering voorleggen. Mogelijk worden ook gasten uit het buitenland (Londen) uitgenodigd.

*b) deelnemen aan reeds geplande commissie-werkbezoeken naar Brussel*

*(28 november a.s.) en Londen (5-6 februari 2017)*

De rapporteurs zijn voornemens deel te nemen aan de reeds geplande commissie-werkbezoeken aan Brussel en Londen.

*c) afleggen van twee gecombineerde werkbezoeken aan: Brussel en Parijs +*

*Schotland en Noord-Ierland (eventueel in combinatie met Londen en Dublin)*

In aanvulling op de commissie-werkbezoeken stellen de rapporteurs voor dat zij een nader werkbezoek met een specifieke focus brengen aan Brussel en Londen. Tevens stellen zij voor dat de rapporteurs een werkbezoek brengen aan Parijs en aan Schotland en Noord-Ierland eventueel gecombineerd met Ierland. De keuze voor Parijs is ingegeven door het feit dat de Assemblée Nationale een speciale subcommissie in het leven heeft geroepen die de ontwikkelingen ten aanzien van de Brexit nauwgezet volgt.

Waar mogelijk zullen deze reisdoelen gecombineerd worden in twee werkbezoeken (Brussel/Parijs en Groot-Brittannië/Noord-Ierland/Ierland).

Tijdens de werkbezoeken willen de rapporteurs spreken met onder meer (Nederlandse)

stakeholders, regeringsvertegenwoordigers, parlementariërs en het maatschappelijk middenveld.

*d) overig*

* Waar relevant en gewenst zullen de rapporteurs ook spreken met parlementariërs uit andere lidstaten, via video-conferenties, de COSAC en het interparlementaire netwerk via de permanent vertegenwoordiger van de Staten-Generaal in Brussel.
* Waar relevant en gewenst zullen de rapporteurs ook spreken met ambassadeurs/ diplomaten in Den Haag en overige belanghebbenden en experts in Nederland.

**4. Rapportage:**

*a) tussenrapportage voor notaoverleg Staat van de EU (begin februari 2017)*

De rapporteurs zijn voornemens begin februari een schriftelijke tussenrapportage op te leveren. Deze rapportage kan vervolgens door de leden van de commissie betrokken worden bij het notaoverleg over de Staat van de Europese Unie dat momenteel op 9 februari 2017 gepland staat. De rapportage kan ook (tussentijdse) aanbevelingen bevatten over het proces indien de rapporteurs dit opportuun achten.

*b) eindrapportage / overdrachtsdocument, vóór verkiezingsreces (23 februari 2017)*

In de week voor het verkiezingsreces zullen de rapporteurs een eindrapportage opleveren met hun bevindingen, conclusies en aanbevelingen op basis van hun rapporteurschap en de daarmee verbonden activiteiten. Deze rapportage kan tevens dienen als overdrachtsdocument voor de nieuwe Kamer en de nieuwe commissie Europese Zaken na de verkiezingen. De rapportage kan ook aanbevelingen bevatten over het proces indien de rapporteurs dit opportuun achten. Zij willen dit overdrachtsdocument ter vaststelling voorleggen in de procedurevergadering van donderdag 23 februari 2017.[[1]](#footnote-2)

*c) mondelinge terugkoppelingen wanneer relevant, in Tweede én Eerste Kamer*

Tevens houden de rapporteurs zich doorlopend beschikbaar om mondelinge terugkoppelingen te geven in de Tweede Kamer en ook in de Eerste Kamer, waartoe de commissie Europese Zaken van de Eerste Kamer heeft verzocht. Wanneer relevant nieuws te melden is zullen zij actief de periodieke procedurevergaderingen benutten voor een terugkoppeling of stand van zaken.

**5. Planning rapporteurschap tot aan ontbinding Tweede Kamer 2017**

|  |  |
| --- | --- |
| **Wat** | **Wanneer** |
| Goedkeuring mandaatnotitie – start mandaat (PV) | 24 november 2016 |
| Werkbezoek commissie Europese Zaken aan Brussel | 28 november 2016 |
| Technische briefing (besloten) | Voor kerstreces |
| Werkbezoek rapporteurs aan Verenigd Koninkrijk | Kerstreces |
| Rondetafelgesprek Brexit | 17-26 januari 2017 |
| **Tussenrapportage** | **Eind januari 2017** |
| Werkbezoek commissie Europese Zaken aan Londen | 5-6 februari 2017 |
| Notaoverleg Staat van de Europese Unie | 9 februari 2017 |
| Werkbezoek rapporteurs aan Brussel en Parijs | Februari 2017 |
| **Eindrapportage** (evt. met afspraken over de resterende duur van het mandaat, zie noot) | **21-22 februari 2017** |
| Vaststellen overdrachtsdocument (PV) | 23 februari 2017 |
| Einde mandaat (ontbinding Tweede Kamer) | 22 maart 2017 |

**6. Begroting en ondersteuning rapporteurschap**

Voor de invulling van het rapporteurschap zijn de kosten volgens onderstaande begroting geraamd. Na goedkeuring door de commissie Europese Zaken zal budget aangevraagd worden bij het Presidium. Het Presidium beslist of, en hoeveel, budget beschikbaar zal worden gesteld ten behoeve van het rapporteurschap.

Ter uitvoering van de genoemde activiteiten zal personele capaciteit worden vrijgemaakt. Naar verwachting kan voor de ambtelijke ondersteuning van dit rapporteurschap binnen de huidige capaciteit van de EU-staf worden voorzien, mits de werkzaamheden binnen de gebruikelijke normuren verricht worden.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Activiteit** | **Uitgavenpost** | **Kosten p.p.** | **Totale kosten**  **(p.p. x 3)** |
| Rondetafelgesprek[[2]](#footnote-3) |  | 400 | 1200 |
| Werkbezoek aan Brussel[[3]](#footnote-4) | Reiskosten  Logies  Dagvergoeding  **Totaal** | 150  181  121  **452** | 450  543  363  **1356** |
| Werkbezoek aan Parijs | Reiskosten  Logies  Dagvergoeding  **Totaal** | 150  169  138  **457** | 450  507  414  **1371** |
| Werkbezoeken aan Londen | Reiskosten  Logies  Dagvergoeding  **Totaal** | 500  226  112  **838** | 1500  678  336  **2514** |
| Werkbezoek aan Schotland en Noord-Ierland | Reiskosten  Logies  Dagvergoeding  **Totaal** | 450  192  108  **750** | 1350  576  324  **2250** |
| Onvoorzien (10% van begrotingsposten) | Onvoorzien | N.v.t. | 869 |
|  |  |  |  |
| **TOTAAL** |  |  | **€ 9560** |

1. De rapporteurs verwachten geen activiteiten te ontplooien na de eindrapportage, tenzij daar acute aanleiding toe is, in welk geval zij de Kamer daarvan een terugkoppeling geven. [↑](#footnote-ref-2)
2. Gereserveerd ten behoeve van het eventueel uitnodigen van drie deskundigen/belanghebbenden uit het buitenland (Londen). [↑](#footnote-ref-3)
3. Raming van de werkbezoeken op basis van drie personen: twee co-rapporteurs en meereizende ambtenaar. [↑](#footnote-ref-4)