A..Kuiken

T 070 3182709

E a.kuiken@tweedekamer.nl

Memo Rapporteurschap Slimme Grenzen

Operationalisering opdracht en werkwijze

aan de vaste commissie voor V&J

van de rapporteur

in afschrift aan de vaste commissie voor EU-zaken

datum 28 mei 2015

te betrekken bij procedurevergadering dd 3 juni 2015

Geachte leden van de commissie V&J,

In de procedurevergadering van 25 maart hebt u besloten mij namens de vaste commissie V&J aan te stellen als rapporteur op het dossier Slimme Grenzen. In dit memo leg ik de commissie ter goedkeuring voor hoe ik dit rapporteurschap denk in te vullen.

**Doel van het rapporteurschap**

Ik stel voor het rapporteurschap Slimme Grenzen in te zetten voor een versterking van de informatievoorziening aan de Leden van de vaste commissie V&J om op die manier optimaal gebruik te maken van onze beïnvloedingsmogelijkheden en –momenten. Ik zie dit rapporteurschap als een mogelijkheid om op een technisch ingewikkeld dossier goed geïnformeerd te raken als Kamer, en zal u dan ook regelmatig van mijn activiteiten en bevindingen op de hoogte brengen. Op deze wijze zal de commissie V&J optimaal voorbereid zijn voor het verschijnen van het herziene voorstel over Slimme Grenzen, in januari 2016.

**Activiteiten**

*Rondetafelgesprek Slimme Grenzen*

In maart 2015 vond een interparlementaire conferentie plaats in het Europees Parlement, georganiseerd door het LIBE-comité. Ik was daarbij aanwezig en heb daarop voorgesteld om een aantal sprekers ook in de Kamer uit te nodigen in de vorm van een rondetafelgesprek, zodat hun boodschap ook door leden van uw commissie gehoord kon worden. Dit RTG heeft op 21 mei jl. plaatsgevonden.

*Gesprek rapporteurs EP*

De rapporteurs vanuit het Europees Parlement, mevrouw Fajon en de heer Diaz de Mera, waren helaas verhinderd tijdens het rondetafelgesprek dd 21 mei 2015. Ik zal bezien wanneer er een mogelijkheid is om hen apart te spreken of uit te nodigen.

*Werkbezoek Schiphol - KMar*

Op 28 mei 2015 zal ik een bezoek brengen aan de pilot die op Schiphol loopt in het kader van de technische onderbouwing ten behoeve van het opnieuw uit te brengen voorstel over Slimme Grenzen. Op Schiphol vinden vier onderdelen van de pilot plaats, één over e-gates voor derdelanders en drie over het afnemen van vingerafdrukken. Daarnaast zal het bezoek mij leren wat de impact van Slimme Grenzen zal zijn op de belangrijkste Nederlandse Schengen buitengrens.

*Werkbezoek Finland*

Finland bevindt zich in een andere geografische situatie dan Nederland. De lange landsgrens met Rusland zorgt ervoor dat voor Finland andere belangen gelden dan voor Nederland. Daarnaast is Finalnd een van de landen die momenteel al zowel een nationaal EES als RTP heeft. Ook heeft het een technisch vergevorderd grenscontrolesysteem in de luchthaven. Ik ben voornemens een werkbezoek aan Finland te brengen, waar ik op redelijk eenvoudige wijze zowel de lucht-, zee- als landsgrenzen kan bezichtigen. Op deze wijze kan ik een zo gebalanceerd mogelijk beeld krijgen van de voor- en nadelen van de al gedane voorstellen over Slimme Grenzen in 2013 en de aandachtspunten voor nieuwe wetgeving.

*Gesprekken in Nederland*

Via gesprekken met verschillende stakeholders, zoals de luchthaven Schiphol en KLM (die anders dan de KMar meer kijkt naar de commerciële belangen), het College Bescherming Persoonsgegevens, de NCTV, het Openbaar Ministerie, de IND, Dienst Terugkeer en Vertrek, de nationale politie (vreemdelingenpolitie), de vertegenwoordiging van de Europese Commissie en het Europees Parlement in Nederland, hoop ik een evenwichtig beeld te krijgen van de voor- en nadelen van Slimme Grenzen.

*Gesprekken in Brussel*

In Brussel wil ik verschillende gesprekken voeren, onder andere met de Europese Commissie op ambtelijk niveau (de penvoerder van het nieuwe voorstel), met EP-leden, de Europese Data Protection Supervisor en het uitvoeringsbureau van de pilot, en Frontex. Ook zou ik via de permanente vertegenwoordiging gesprekken kunnen voeren met een aantal verschillende afgevaardigden van de permanente vertegenwoordiging van verschillende lidstaten, om op die manier de standpunten en pijnpunten van die lidstaten helder te krijgen. In een later stadium zou ik graag met Europees Commissarissen Avramopoulos en Timmermans spreken.

*Position paper*

Teneinde optimale beïnvloeding te kunnen bereiken zal ik een kort en kernachtig position paper opstellen waarin de positie van de Tweede Kamer ten aanzien van de huidige Europese voorstellen omtrent Slimme Grenzen wordt weergegeven en waarin de wensen voor de herziene voorstellen zullen staan. Het AO behandelvoorbehoud van 16 mei 2013 dient als basis voor dit paper. Dit paper zal ik schriftelijk voorleggen aan de commissie V&J ter accordering. Na goedkeuring wordt het paper vertaald en onder de aandacht gebracht bij de relevante partijen.

**Duur van het rapporteurschap**

De looptijd van het rapporteurschap is één jaar, waarna de commissie besluit of en zo ja hoe verlenging van het rapporteurschap aan de orde is.

**Rapportage**

Ik zal over mijn activiteiten en bevindingen periodiek verslag uitbrengen aan de commissie V&J en na afloop van de looptijd van het rapporteurschap. U kunt vanzelfsprekend te allen tijde voor informatie over de activiteiten in het kader van het rapporteurschap bij mij terecht.

**Budget**

Ter uitvoering van bovengenoemde activiteiten zal een budget worden aangevraagd bij het Presidium, zie hiervoor de conceptbegroting in de bijlage.

**Planning**

|  |  |
| --- | --- |
| **WAT** | **WANNEER** |
| Rondetafelgesprek Slimme Grenzen | 21 mei 2015 |
| Werkbezoek Schiphol (KMar) | 28 mei 2015 |
| Vaststellen mandaat rapporteurschap V&J | 3 juni 2015 |
| Werkbezoek Finland (of evt Oost Europese lidstaat) | zomerreces |
| Opstellen position paper | zomerreces |
| Verschijnen conceptrapportage pilot (niet openbaar) | zomerreces |
| Gesprekken PV’s EU / Europese Commissie ambtelijk / EP-leden / EDPS (Brussel)/EU-LISA | september |
| Gesprekken nationaal: luchthaven Schiphol, CBP, AIVD/NCTB, OM, visumdienst, IND, bureau Eur Commissie en Eur Parlement NL. | najaar |
| Verschijnen rapportage pilot | Oktober-november 2015 |
| Gesprekken PV EU / rapporteurs EP Fajon en Diaz de Mera/ Europees Commissarissen (Brussel) | November/december 2015 |
| Verschijnen nieuwe voorstel Slimme Grenzen | Januari 2016 |
| Voorstel voor behandeling | Januari 2016 |
| Gesprek met EP-rapporteurs Fajon en Diaz de Mera (mogelijk in commissieverband?) | Februari 2016 |
| Deelname mogelijke interparlementaire conferentie EP | Voorjaar 2016 |

**Bijlage 1 - Concept begroting**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Activiteit** | **Uitgavenpost** | **Kosten** |
| Werkbezoek Permanent Vertegenwoordiger van de regering in Brussel, EP, EDPS, EU-LISA en Europese Commissie ambtelijk\* | Reiskosten  Dagvergoeding  Totaal | €150  €105  €255 |
| Werkbezoek Europees Parlement (rapporteurs), stakeholders en Europese Commissie (Commissaris?) \* | Reiskosten  Dagvergoeding  Totaal | €150  €105  €255 |
| Mogelijk werkbezoek aan een lidstaat met een andere grenssituatie dan de Nederlandse grens (Finland of evt. Oost Europa) | Reiskosten  Hotel  Dagvergoeding  Totaal | €600  €250  €104  €954 |
| Mogelijk Interparlementaire conferentie of werkbezoek Brussel in 2016, na verschijnen van het voorstel\* | Reiskosten  Dagvergoeding  Totaal | €150  €105  €255 |
| Onvoorzien (10% van totaalbudget) | Onvoorzien | € 171 |
|  |  |  |
| **TOTAAL** |  | **€ 1890** |

\*Dit betreft de kosten van de meereizende ambtenaar. Een werkbezoek aan Brussel wordt voor Kamerleden beschouwd als een binnenlands werkbezoek.