

Vergaderjaar 2012–2013

**21 501-03**

**Begrotingsraad**

**Nr. 70**

## **BRIEF VAN DE MINISTER VAN FINANCIËN**

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal  
Den Haag, 10 juli 2013

Hierbij zend ik u de geannoteerde agenda voor de Begrotingsraad van 25 juli 2013. Deze Raad kent één agendapunt: de Raadspositie inzake de begroting van de Europese Unie voor 2014. Het is de verwachting dat deze Raad uiteindelijk schriftelijk zal worden afgedaan, indien zich in Coreper een gekwalificeerde meerderheid achter een Raadspositie heeft geschaard.

### **1. Begroting Europese Unie 2013**

**Document:** Statement of estimates of the European Commission for the financial year of 2014 (SEC (2013) 370)

**Aard bespreking:** besluitvorming over Raadspositie

**Besluitvormingsprocedure:** gekwalificeerde meerderheid

### **Toelichting**

Op woensdag 26 juni deed de Europese Commissie een voorstel voor de begroting van de Europese Unie voor 2014. Dat voorstel is in tabel 1 samengevat.

Het kabinet is verheugd dat de begroting van de Europese Unie voor het eerst in jaren daalt, zowel in vastleggingen als in betalingen. Een dergelijk verloop is passend in deze tijden van budgettaire krapte. Het voorstel van de Commissie is een logisch gevolg van de afspraken over het Meerjarig Financieel Kader 2014–2020, waarover op 8 februari 2013 een akkoord werd gesloten in de Europese Raad en dat middels een resolutie op 3 juli jl. ook de steun kreeg van het Europees Parlement. Ook de bedragen die zijn toebedeeld voor de vastleggingen van de verschillende categorieën volgen het Meerjarig Financieel Kader 2014–2020. Bij het opstellen van de begroting heeft de Commissie ook reeds rekening gehouden met de afspraken over het naar voren halen van middelen voor de aanpak van jeugdwerkloosheid. Dit is in de begroting gecompenseerd door bedragen voor andere programma's in grotendeels dezelfde categorie (1b) naar achteren te plaatsen.

Wel vindt het kabinet het zorgelijk dat de Commissie nauwelijks tot geen ruimte laat tussen het totale betalingsplafond (€ 135.866) en de begroting. De begroting gaat zelfs over het plafond heen als rekening wordt gehouden met een mogelijke inzet van de fondsen buiten het MFK (Globaliseringsfonds, Solidariteitsfonds en de Noodhulreserve). Nederland ziet graag dat de Commissie een hogere marge aanhoudt tussen de begroting en het MFK-plafond, zodat alle betalingen uit de EU-begroting binnen het betalingsplafond kunnen worden geacommodeerd. Bij voorkeur zoekt het kabinet die ruimte in categorie 5 (administratie). Het kabinet staat een zeer sobere ontwikkeling voor van de uitgaven in deze categorie. Het is de enige die een stijging kent ten opzichte van 2014.

Het kabinet zal zich bij de onderhandelingen over deze begroting inzetten voor een grotere marge tussen het plafond en de begroting en daarvoor steun zoeken bij gelijkgestemde lidstaten. Het is, conform eerdere jaren, niet onwaarschijnlijk dat reeds voor de geplande Begrotingsraad overeenstemming wordt bereikt. In dat geval zal de Begrotingsraad via een schriftelijke procedure verlopen. Daarna volgen in het najaar de onderhandelingen met het Europees Parlement.

**Tabel 1. Commissie-voorstel EU-begroting 2014 (in mln €)<sup>1</sup>**

Categorie	Vastleggingen	Vershil tov 2013	Betalingen	Vershil tov 2013
1a. Concurrentiekracht	16.264	+ 3,3%	11.695	-/- 9,3%
1b. Cohesiebeleid	47.560	-/- 13,5%	51.094	-/- 9,3%
2. Landbouw	59.248	-/- 1,1%	56.533	-/- 2,3%
3. Veiligheid en burgerschap	2.140	-/- 9,4%	1.668	-/- 11,9%
4. Extern beleid	8.176	-/- 12,5%	6.251	-/- 8,2%
5. Administratie	8.595	+ 2,1%	8.597	+ 2,1%
6. Compensatie	29	-/- 61,9%	29	-/- 61,9%
Totaal	142.011	-/- 5,8%	135.866	-/- 5,8%
<i>Fondsen buiten MFK<sup>2</sup></i>	456	-/- 41,4%	200	+ 26,9%
<b>Totaal</b>	<b>142.468</b>	<b>-/- 6,0%</b>	<b>136.066</b>	<b>-/- 5,8%</b>

<sup>1</sup> De Commissie houdt in de vergelijking met 2013 rekening met de volledige aanname van de voorstellen voor aanvullende begrotingen 2013. Als rekening wordt gehouden met het feit dat de Raad voor wat betreft de tweede aanvullende begroting (€ 11,2 mld aan extra betalingen) heeft ingestemd met € 7,3 mld resteert een daling van 3,2% voor het totaal van betalingen.

<sup>2</sup> Het gaat dan om middelen uit het Globaliseringsfonds, het Solidariteitsfonds en de Noodhulreserve.

De Minister van Financiën,  
J.R.V.A. Dijsselbloem