Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

> Retouradres Postbus 90801 2509 LV Den Haag

Het College van Burgermeester en Wethouders
van de Gemeente Amsterdam
Amstel 1
1011 PN AMSTERDAM

Postbus 90801
2509 LV Den Haag
Anna van Hannoverstraat 4
T 070 333 44 44
F 070 333 40 33
www.rijksoverheid.nl

Datum - 4 APR. 2012

Onze referentie
AV/SDA/2012/5514

Betreft Stage door kinderen die illegaal in Nederland verblijven

Geacht College,

Naar aanleiding van de door het college uitgesproken steun voor het initiatiefvoorstel van GroenLinks om als gemeente stageplaatsen beschikbaar te stellen voor MBO-studenten die illegaal in Nederland verblijven, deel ik u het volgende mee.

Kinderen die illegaal in Nederland verblijven hebben tot hun achttiende verjaardag recht op het volgen van onderwijs. Een opleiding die voor de achttiende verjaardag is begonnen, mag worden afgemaakt.

Een stage die in het kader van beroepsonderwijs wordt gevolgd, is echter arbeid in de zin van de Wet arbeid vreemdelingen. Dit betekent dat voor stage door leerlingen van buiten de EU een tewerkstellingsvergunning nodig is. Deze opvatting wordt bevestigd door de jurisprudentie van de Afdeling Rechtspraak van de Raad van State[1].

De Wet arbeid vreemdelingen voorziet er niet in dat een tewerkstellingsvergunning wordt afgegeven voor iemand die illegaal in Nederland verblijft. De onderwijsinstelling die de leerling stage laat lopen en de werkgever waar de stage wordt verricht overtreden daarom de wet. Zij kunnen elk worden beboet met een boete € 8.000,-. Met ingang van 1 januari 2013 wordt dit € 12.000. Dit bedrag wordt bij recidive verdubbeld. Uiteindelijk kan zelfs een last onder dwangsom of stillegging van de rechtspersoon aan de orde zijn.

[1] Zij heeft in haar uitspraak van 5 augustus 2009 (LJN: BJ 4620) over een stagiair bij een autobedrijf geoordeeld dat uit het ruime werkgeversbegrip van de Wav volgt dat het voor het aanmerken van een onderwijsinstelling als werkgever in de zin van de Wav voldoende is dat zij de leerling feitelijk arbeid laat verrichten. Het is niet is vereist dat de instelling de stagiair bedrijfsmatig arbeid laat verrichten, of hiertoe opdracht geeft.
Ook oordeelt de Afdeling in deze uitspraak dat "Het (...)college heeft het derhalve mogelijk gemaakt dat door de vreemdeling werkzaamheden bij (een autobedrijf) werden verricht. Zoals de Afdeling eerder heeft overwogen, uitspraak van 24 juni 2009 (BI9709), ontneemt het leereffect aan de verrichte handelingen niet het arbeidskarakter."

De Inspectie SZW zal de Wet arbeid vreemdelingen op dit punt streng handhaven. Inmiddels zijn er boeterapporten opgemaakt bij de Gemeente Hollandse Kroon waar een ongedocumenteerde leerling van ROC Mondriaan stage liep. Ook bij de onderwijsinstelling zelf is een boeterapport opgemaakt.

Datum
- 4 APR. 2012

Onze referentie
AV/SDA/2012/5514

Het kabinet eerbiedigt met dit beleid het recht op onderwijs van illegaal in Nederland verblijvende vreemdelingen. Het respecteert de internationale verdragen, en is zelfs ruimhartiger omdat op grond van internationale verdragen het recht op onderwijs slechts tot de achttiende verjaardag is gewaarborgd. Kinderen die hun opleiding voor hun achttiende levensjaar zijn begonnen en die nog niet zijn verwijderd uit Nederland, worden door de instelling ook ingeschreven als zij achttien jaar zijn geworden, maar de opleiding nog niet hebben afgerond. Het kabinet staat echter niet toe dat de Wet arbeid vreemdelingen niet wordt nageleefd door vreemdelingen die hier niet rechtmatig verblijven arbeid te laten verrichten, waaronder stages.

Ik merk nog op dat de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap in het overleg met de MBO-Raad heeft gevraagd dat scholen bij het voltooien van het theoretische deel van de opleiding een schoolverklaring afgeven. Dat is inmiddels ook bij de scholen bekend.

Hoogachtend,

de Minister van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid,

H.G.J. Kamp