

AFSCHRIFT



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

Het bestuur van de Stadsregio Parkstad Limburg

Postbus 200
6400 EZ Heerlen

**Organisatie- en
Personeelsbeleid Rijk**
Organisatiebeleid Rijk

Schedeldoekshaven 200
2511 EZ Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon

T 4
C

Kenmerk

2010-0000657052

Uw Kenmerk

S&B-10-2661

Bijlagen

2

Datum 10 november 2010

Betreft Compensatie vertrek AID te Kerkrade

Geachte heren D en S,

Op 27 juli 2010 heeft u een brief over bovengenoemd onderwerp naar de Tweede Kamer verstuurd, gericht "aan de leden van het kabinet". Bij brief van 15 september 2010 heeft de griffier van de vaste commissie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) de minister van SZW verzocht op uw brief te reageren. Aangezien het onderwerp van uw brief niet alleen op het ministerie van SZW betrekking heeft, maar op meerdere ministeries, beantwoord ik hierbij op verzoek van de voormalige minister van SZW uw brief vanuit mijn coördinerende verantwoordelijkheid voor de huisvesting van de organisaties binnen het rijk, alsmede vanuit mijn verantwoordelijkheid als coördinerend werkgever voor de rijksambtenaren.

In uw brief vraagt u de aandacht van het kabinet voor de werkgelegenheidssituatie in de stadsregio Parkstad Limburg en in het bijzonder voor de gevolgen van de sluiting van de Algemene Inspectiedienst (AID) van het voormalige ministerie van LNV. U verwijst hierbij naar het overleg in de Tweede Kamer met de ministers van SZW en Financiën op 1 juli 2010 over de uitvoering van de EU-verordening voor de coördinatie van de sociale zekerheidsvoorzieningen voor grensarbeiders en zelfstandigen (Vo. 883/2004) en over de eventuele overdracht van de inning van de verdragsbijdrage van het College voor Zorgverzekeringen (CVZ) naar de Belastingdienst. U noemt twee punten die in dat overleg pregnant naar voren kwamen: 1) de compenserende werkgelegenheid voor de stadsregio Parkstad Limburg, zoals benoemd in de aangenomen motie-Atsma/Waalkens uit 2009 en 2) de uitvoering van Vo. 883/2004 en de nieuwe werkgelegenheid die dat met zich brengt. In de bijlage bij uw brief doet u voorts een aantal suggesties voor het realiseren van extra werkgelegenheid in de Stadsregio Parkstad Limburg door of met steun van de rijksoverheid.

In het onderstaande ga ik eerst in op het algemene kabinetsbeleid ten aanzien van het realiseren van werkgelegenheid door onderdelen van de rijksoverheid in zogeheten krimpregio's. Daarbij zet ik uiteen welke reactie de voormalige minister van BZK eerder heeft gegeven op de motie-Atsma/Waalkens uit 2009. Vervolgens ga ik in op de toezeggingen die de voormalige minister van SZW heeft gedaan in het Algemeen Overleg (AO) met de vaste commissie van SZW op 1 juli jl.

Ten slotte geef ik de reacties van de betrokken ministeries weer op de suggesties in de bijlage van uw brief.

Datum
10 november 2010

Kenmerk
2010-0000657052

1. Standpunt kabinet over werkgelegenheidsbeleid in krimpregio's

In haar brief van 16 september 2009 aan de voorzitter van de Tweede Kamer (TK, 2009-2010, 26 991, nr. 272) heeft de voormalige minister van BZK gereageerd op de aangenomen motie van de kamerleden Atsma en Waalkens (TK, 26 992, 2009-2010, nr. 270) waarin de regering wordt verzocht "dat bij toekomstige reorganisaties en ontwikkelingen bij rijksdiensten, nadrukkelijk gewerkt wordt aan het creëren van hoogwaardige werkgelegenheid in de regio Parkstad".

Voor wat betreft de situatie in de provincie Limburg verwees zij om te beginnen naar haar brief van 24 april 2009 aan de voorzitter van de Tweede Kamer (TK, 2009-2010, 31 490, nr. 21), waarin zij op basis van de gepresenteerde gegevens concludeerde dat de reorganisaties binnen de rijksdienst ter invulling van de personele taakstelling Rijk voor de provincie Limburg niet tot een meer dan evenredig verlies aan werkgelegenheid leiden in vergelijking met andere provincies. Vervolgens maakte zij twee kanttekeningen bij de motie:

- 1) Bij de organisatie en inrichting van de onderdelen van de rijksdienst, inclusief de keuze voor een vestigingsplaats, is het standpunt van het kabinet dat het belang van een doelmatig productieproces en een optimale dienstverlening aan de burger voorop dienen te staan. Het creëren van werkgelegenheid in economische zwakkere regio's is op zichzelf dan ook niet het voornaamste criterium voor de keuze van de vestigingsplaats van organisaties van de rijksdienst.
- 2) Waar het gaat om het stimuleren van economische bedrijvigheid en werkgelegenheid, doet het kabinet niet meer aan (vormen van) achterstandenbeleid. Het kabinet voert een generiek arbeidsmarktbeleid, met bijzondere aandacht voor arbeidsparticipatie, inzetbaarheid en ondernemerschap. Een regionaal werkgelegenheidsbeleid wordt niet gevoerd. Het vestigen van organisaties van de rijksdienst in bepaalde regio's, louter om redenen van het creëren van werkgelegenheid, past niet goed binnen dit algemene kabinetsbeleid.

Zij merkte ten slotte op dat "vanwege de specifieke situatie in de provincie Limburg, alsmede in het licht van bovengenoemde kanttekeningen, het kabinet terughoudend (zal) zijn met het treffen van compenserende werkgelegenheidsmaatregelen in de regio Parkstad Limburg".

Dit neemt niet weg dat ook het huidige kabinet uiteraard oog heeft voor de werkgelegenheidssituatie in de verschillende regio's van het land en - daar waar mogelijk - rekening zal houden met die situatie bij reorganisaties van onderdelen van de rijksdienst.

De opmerking in het slot van uw brief dat u erop vertrouwt dat "eerder gedane toezeggingen over de compensatie voor het verdwijnen van de AID" gestand zullen worden gedaan, kan ik echter niet plaatsen. Dergelijke toezeggingen van regeringszijde zijn mij niet bekend.

2. Toezeggingen in het AO van 1 juli 2010

In het AO met de vaste commissie van SZW op 1 juli jl. heeft de voormalige minister van SZW toegezegd dat de Kamer nader zal worden geïnformeerd over twee onderwerpen, te weten: 1) de vraag tot welk meerwerk Vo. 883/2004 bij de Belastingdienst leidt en of het mogelijk en efficiënt is om dit meerwerk te

concentreren bij de Belastingdienst in Heerlen en 2) de mogelijke overdracht van de inning van de verdragsbijdrage van het College van Zorgverzekeraars naar de Belastingdienst.

Ad 1. Hierover heeft de voormalige minister van SZW de Tweede Kamer geïnformeerd bij brief van 20 september jl. Een kopie van deze brief treft u als bijlage aan.

Ad 2. Hierover heeft de voormalige minister van VWS de Tweede Kamer - mede namens de minister van Financiën - geïnformeerd bij brief van 8 oktober jl. Een kopie van deze brief treft u als bijlage aan.

Datum
10 november 2010
Kenmerk
2010-0000657052

3. Overzicht mogelijkheden compensatie Parkstad Limburg

In de bijlage bij uw brief doet u een aantal suggesties voor mogelijke compenserende werkgelegenheidsmaatregelen in uw stadsregio. Deze zijn op ambtelijk niveau onder de aandacht gebracht van de betrokken ministeries. Hieronder geef ik de reacties van deze ministeries op uw suggesties.

1. CVZ (Ministerie van VWS)

Voor wat betreft een overheveling van zorgverzekeringstaken van het CVZ naar het Belastingkantoor dienst Buitenland te Heerlen zou dat louter betrekking kunnen hebben op de activiteiten die zijn gemoeid met de inning van de verdragsbijdrage (er zijn geen andere taken die voor een dergelijke overheveling in aanmerking komen). Hierover heeft, zoals gezegd, de voormalige minister van VWS de Tweede Kamer geïnformeerd bij brief van 8 oktober jl. Hij heeft daarin toegelicht waarom de Belastingdienst niet in staat is om de regeling en de vaststelling van de verdragsbijdrage uit te voeren.

2. Betaalkantoren (Ministerie van BZK)

Op dit moment is nog niet duidelijk of en zo ja wanneer een bundeling van de financiële administraties van de gezamenlijke ministeries mogelijk is. Deze bundeling staat thans nog in de kinderschoenen. Of de door u gesuggereerde aansluiting bij het betaalkantoor van het ministerie van Defensie in Heerlen daarbij een optie is valt op voorhand niet te zeggen, maar ligt - gezien de locaties waar het huidige personeel werkzaam is - niet direct voor de hand.

3. Campus Avantis (Ministerie van EL&I)

Het Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie (EL&I) is bekend met het door u genoemde project Solaris op het gebied van zonne-energie en kent de plannen van de initiatiefnemers. Op dit moment is het Ministerie van EL&I bezig om het nieuwe kabinetsbeleid op het gebied van duurzame energie vorm te geven. Hierbij wordt bezien welke rol zonne-energie daarbinnen zal krijgen.

4. Onderwijs (Ministeries van OCW en BZK)

Wat betreft de door u genoemde mogelijke ontwikkelingen op het onderwijsterrein kan worden opgemerkt dat er in Limburg al diverse initiatieven op het gebied van onderwijs zijn waarbij het rijk betrokken is. Zo bestaat in Limburg een experiment 'EURON', de European Graduate School of Neuroscience. Dit is een internationaal samenwerkingsverband tussen elf universiteiten in België, Duitsland en Nederland. Vanuit de Universiteit Maastricht is

een voorstel gelanceerd om te komen tot een tweejarige research master met een joint-program en een joint-degree. Aan Nederlandse zijde zal binnen afzienbare termijn wetgeving van kracht worden die dit mogelijk maakt.

Voor de problemen met betrekking tot verrekening van collegegeld, inschrijving e.d. is gezamenlijk overleg tussen de aangesloten universiteiten met de bevoegde ministeries uit de betreffende landen nodig. Het Ministerie van OCW staat positief tegenover deze opzet. De universiteiten moeten met een voorstel in de vorm van een 'business case' komen. Op dit moment werken zij daaraan. De Nederlands-Vlaamse Accreditatie-organisatie (NVAO) is betrokken bij het accreditatieproces en ziet in dit initiatief een goede mogelijkheid om het beoordelen van 'joint-masters' in de praktijk te toetsen.

Datum

10 november 2010

Kenmerk

2010-0000657052

5. Proeftuin Grensoverschrijdende samenwerking (Ministerie van BZK)

Over de door u genoemde aanbeveling van de Commissie-Hermans dat de regio als proeftuin kan dienen voor grensoverschrijdende samenwerking kan het volgende worden opgemerkt.

In de motie van oud-kamerlid Schinkelshoek van 17 februari 2009 (TK, 31 700 VII, nr. 62) is de regering verzocht om toe te werken naar een grensoverschrijdende experimenteerregio in en om Limburg ter stimulering van grensoverschrijdend samenwerken op met name de gebieden van grensarbeid, gezondheidszorg, openbaar vervoer, innovatie, onderwijs, politie/justitie en hulpdiensten. Het gezamenlijke project Grensoverschrijdende Samenwerking (GROS) van de ministeries van Buitenlandse Zaken en BZK werkt mee aan deze stimulans voor grensoverschrijdende samenwerking. De provincie Limburg heeft in een brief aan de voormalige staatssecretaris van BZK van 20 april 2010 een toelichting gegeven op de innovatieve projecten waaraan binnen dit initiatief wordt gewerkt. Op verzoek van de Staatskanzlei van Nordrhein-Westfalen wordt daarbij ook gekeken naar het bestuurlijke instrument van de EGTS (Europese groepering voor territoriale samenwerking) tussen de Städteregione Aachen en Parkstad Limburg. Mede in dit verband wordt met interesse gekeken naar de intensieve grensoverschrijdende samenwerking tussen Herzogenrath en Kerkrade op het gebied van administratieve rechtsopvolging.

6. Toerisme (Ministerie van EL&I)

U vraagt om ondersteuning bij de ontwikkeling van toerisme en recreatie in uw stadsregio. Het rijk is vanuit haar toerismebeleid verantwoordelijk voor de bevordering van het inkomend toerisme naar Nederland. Het rijk investeert daarvoor in de internationale marketing en promotie van het Nederlands Bureau voor Toerisme en Congressen. Daarnaast stimuleert het rijk toeristische productontwikkeling door middel van haar bijdrage aan het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling (EFRO). Voor de mogelijkheden van EFRO voor Parkstad adviseer ik u contact op te nemen met Stimulus, het secretariaat van het Operationele Programma Zuid (OP Zuid), Structuurfondsen doelstelling 2. Parkstad is daarnaast één van de geselecteerde pilots van het Kennisprogramma Regionale Beeldverhalen van de Stichting Recreatie en Ruimte.

Voor meer informatie over de ontwikkeling van natuur en recreatie kunt u contact opnemen met A.V.

7. BRSI (Ministerie van EL&I)

U suggereert de mogelijkheden van het Besluit Regionale Investeringsprojecten (BRSI) uit te breiden.

Daarover wordt opgemerkt dat het BRSI een regionale investeringssteunregeling is. Staten mogen binnen het raamwerk dat de Europese Commissie daarvoor heeft ontwikkeld steun geven aan bedrijfsinvesteringen. Dit conform de Richtsnoeren inzake regionale steunmaatregelen 2007-2013, de algemene Groepsvrijstellingsverordening (EU nr. 800/2008) en de goedkeuring van de regionale steunkaart. Voor Zuid-Limburg geldt een steunpercentage van 10%. Deze goedkeuring geldt voor de periode 2007- 2013. Dit betekent dat tot 2013 de BSRI inclusief het werkingsgebied vastligt.

Datum
10 november 2010
Kenmerk
2010-0000657052

8. UWV (Ministerie van SZW)

Over de door u gesuggereerde centralisatie van de kantoorlocaties van de UWV en daartoe te plegen investeringen in bouwactiviteiten wordt opgemerkt dat het UWV alleen kantoorpanden *huurt* en dus geen vastgoed in eigendom heeft. Het initiatief om over te gaan tot opdrachtverlening voor nieuwbouw ligt dus niet bij UWV maar bij de onroerendgoedmarkt, bijvoorbeeld projectontwikkelaars of verhuurders. Het huisvestingsbeleid, als onderdeel van de bedrijfsvoering, behoort primair tot de verantwoordelijkheid van het UWV. Als zelfstandig bestuursorgaan is het UWV binnen de grenzen van wet- en regelgeving, jaarplan en budget zelf verantwoordelijk voor zijn huisvestingsbeleid en het maakt dan ook zelfstandig de afweging over vestigingsplaatsen en locaties en te huren en af te stoten kantoorpanden. Het kabinet en in het bijzonder de minister van SZW treedt daar niet in.

4. Tot slot

• •

Ik ben mij ervan bewust dat uw brief is ingegeven door de grote zorgen voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid in uw regio. Die zorgen leven ook bij het kabinet, overigens niet alleen ten aanzien van de regio Limburg, maar voor heel Nederland. Daar waar mogelijk zal het kabinet zich inspannen voor het behoud van werkgelegenheid van rijksambtenaren in kwetsbare regio's. De brief van de voormalige minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit van 7 september 2010 (TK, 2009-2010, 32 262, nr. 3) waarin extra steunpunten van de nieuwe Voedsel en Waren Autoriteit in een drietal regio's worden aangekondigd en het kantoor in Echt groter wordt dan voorzien, is daarvan een recent voorbeeld. Zoals eerder gezegd blijft echter gelden dat bij de locatiekeuze van onderdelen van de rijksoverheid bedrijfsmatige overwegingen voorop staan.

Een afschrift van deze brief verzend ik gelijktijdig aan de voorzitter van Gedeputeerde Staten van de Provincie Limburg en aan de voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal.

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,



J.P.H. Donner