

BIJLAGE IV

Prioritair domein	Resultaten prioritaire Nederlandse voorstellen t.b.v. EU-actieprogramma
Aanbesteden	<ul style="list-style-type: none">• De Nederlandse inzet voor verdere verlichting van de lasten rond aanbestedingen verloopt via de evaluatie EU- aanbestedingsrichtlijnen die in de loop van dit jaar zal starten. Voorstel is deze evaluatie te benutten om onder andere de toegang voor het MKB tot overheidsopdrachten te verbeteren.• Ook zal Nederland blijvende aandacht blijven vragen voor verhoging van de huidige drempels in het kader van het GPA (Government Procurement Agreement) naar het niveau van de decentrale overheden.
Arbo	<ul style="list-style-type: none">• Het belangrijkste voorstel betreft de mogelijkheid bij de kaderrichtlijn over veiligheid en gezondheid van werknemers op het werk voor kleine bedrijven (met max. 10 werknemers) een verlicht regime in te voeren, met name bij de RI&E-verplichting (risico-inventarisatie en evaluatie). In het voorjaar van 2010 zal besloten worden tot een vervolgonderzoek om hier concrete invulling te geven. Doel van dit onderzoek is te bekijken op welke wijze lidstaten meer vrijheid zouden kunnen krijgen ten aanzien van de RI&E-verplichting. Nederland is direct betrokken bij dit traject.• Op het terrein van tijdelijke en mobiele bouwplaatsen is een niet-bindende gids ontwikkeld. Dit naar aanleiding van een uitvoerig onderzoek naar de implementatie van desbetreffende richtlijn die door de Commissie is uitgevoerd. De gids bevat de bepalingen van de richtlijn, beschrijft de minimale verplichtingen en verschaft praktische toelichtingen ter verduidelijking voor alle betrokken partijen in de keten. Hierbij kan worden gedacht aan het begrijpen en toepassen van de algemene preventiebeginselen, het vertalen van de verplichtingen in praktische taken en verantwoordelijkheden van betrokken partijen, de herkenning van specifieke gevaren tijdens bouwwerkzaamheden, het beheersen van de risico's gedurende het gehele bouwproces, het behoud van het overzicht door de taken en verantwoordelijkheden per bouwfase samen te vatten.
Cohesiebeleid	<ul style="list-style-type: none">• De administratieve voorwaarden (zowel administratieve lasten als nalevingkosten) waaraan bedrijven die gebruikmaken van het Europees Sociaal Fonds (ESF) en het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling (EFRO) moeten voldoen, zijn verminderd.• Het tweede wijzigingspakket van de Europese Commissie - met daarin een aantal vereenvoudigingsvoorstellen voor het cohesiebeleid - ligt nu in het Europees Parlement. Na deze ronde zal hoogstwaarschijnlijk niet opnieuw aan het verordeningenpakket worden gesleuteld. De Nederlandse inspanningen om tot verdere vereenvoudiging van Europees cohesiebeleid te komen richten zich dan ook voornamelijk op de programmaperiode na 2013.• Nederland zal zich bij de aankomende herziening van het Financieel Reglement in mei/juni dit jaar inzetten om de uitvoering van het Financieel Reglement van de EU te vereenvoudigen. Het heeft hiertoe al voorstellen aan de Europese Commissie gedaan middels een bijdrage aan de consultatie van de Europese Commissie voor de Herziening van het Financieel Reglement van de EU. De bijdrage bevatte voorstellen voor het vereenvoudigen van de uitvoering van subsidieverstrekking, de behandeling van contracten en het tussentijds afsluiten van structuurprogramma's en daarnaast voor de aanscherping en publicatie van de 'Annual Summary'.• Nederland zal zich blijven inzetten voor het invoeren van een lumpsum van 50.000 binnen het ESF. Dit om de scheve verhouding tussen subsidie en bijbehorende verantwoording recht te trekken.• Nederland streeft naar meer mogelijkheden ten aanzien van de controle van de Europese gelden. Een mogelijkheid zou het variëren in intensiteit in de controles op basis van risicoselectie vooraf kunnen zijn. Ook zou het 'high trust' gedachtegoed van het Nederlandse Rijkssubsidiekader wat meer gevolgd kunnen worden.

Farmacie

- Om de door de Commissie en lidstaten gewenste veranderingen door te kunnen voeren in de uitvoering van het ESF na 2013 is noodzakelijk dat de Commissie lidstaten meer en vroegtijdig gaat faciliteren in het beantwoorden van vragen en het geven van duidelijkheid over de interpretatie/uitvoering van het programma. Nederland stelt voor de mogelijkheid van schriftelijke afspraken te introduceren waaraan ook de EC-auditors zich bij latere controles hebben te houden.
- De scheidslijn tussen geneesmiddelen en medische hulpmiddelen vervaagt steeds meer. Voor veel nieuwe producten is het niet direct duidelijk of ze aangeduid kunnen worden als geneesmiddel of als medisch hulpmiddel. Nederland heeft richting Commissie een voorstel gedaan om de samenhang te bevorderen in het stellen van eisen aan de kwaliteit, veiligheid en effectiviteit van geneesmiddelen en medische hulpmiddelen. Deze eisen zouden gebaseerd moeten zijn op een uitgebreide risico-analyse van het product. Dit zou moeten leiden tot een grote vereenvoudiging van het toelatingsproces tot de markt onder handhaving van hetzelfde niveau van veiligheid en kwaliteit. Door de procedure voor geneesmiddelen en medische hulpmiddelen te stroomlijnen valt in ieder geval de discussie weg over het besluit welke regelgeving op welk product van toepassing is. Dit zal een positief effect hebben op de beleefde administratieve lasten door de farmaceutische en medische hulpmiddelenindustrie.
- Verder geldt op farmaceutisch terrein dat de roep om absolute veiligheid zich niet goed tot innovatie verhoudt. Incidenten die zich hebben voorgedaan hebben geleid tot aanpassing, verscherping van de regelgeving om zo te komen tot maximale veiligheid. De regels die zorgen voor veilige producten zijn nu zodanig gestapeld dat markttoelating voor nieuwe innovatieve producten zeer tijdrovend en ingewikkeld is geworden. Het is voor Nederland belangrijk deze balans meer in evenwicht te brengen.
- Volgend op de eerder gedane voorstellen (in de Balkenende-brief en via de High Level Group) om de farmaceutische wetgeving te harmoniseren, zal Nederland een gesprek in Brussel arrangeren om deze voorstellen nogmaals onder de aandacht te brengen, zodat de voorstellen alsnog door de Commissie in wetgeving kunnen worden vertaald. Het Europese netwerk van de Regiegroep Regeldruk zal hier tevens voor worden benaderd om steun voor deze voorstellen te krijgen.

Financiële dienstverlening

- Nederland heeft op dit terrein een 20-tal concrete voorstellen gedaan aan de Europese Commissie tot aanpassingen in richtlijnen die tot minder onnodige regeldruk - en daarmee lagere lasten - kunnen leiden voor financiële instellingen. Inmiddels heeft de Commissie een aantal van die voorstellen overgenomen. Deze hebben o.a. betrekking op een efficiëntere informatieverstrekking door financiële instellingen aan consumenten. Dit door een onderscheid te maken tussen essentiële informatie die te allen tijde actief aan (aspirant) consumenten dient te worden verstrekt en minder essentiële informatie die op verzoek van de consument kan worden verstrekt.
- Daarnaast heeft de Commissie positief gereageerd op een aantal Nederlandse voorstellen met betrekking tot de MiFID-richtlijn (markten in financiële instrumenten). In de voor dit jaar voorziene evaluatie van die richtlijn zal aandacht worden besteed aan de bewaartermijnen van door beleggingsinstellingen opgestelde overzichten met betrekking tot financiële transacties.
- Eenzelfde positieve reactie is ontvangen van de Commissie met betrekking tot het opslaan en bewaren van telefoongesprekken en andere vormen van elektronische communicatie van beleggingsinstellingen.
- Een ander voorbeeld dat de Commissie in beraad heeft, betreft de zogenaamde prospectus-richtlijn. De verplichting daarin om jaarlijks een aantal schriftelijk opgaves te doen van publiek gemaakte informatie kan worden geschrapt waardoor ook elektronische opgave kan volstaan.
- Met betrekking tot een aantal andere door Nederland gedane voorstellen zal verder worden gesproken met de Commissie. Het betreft hier bijvoorbeeld de verplichte vertaling van samenvattingen van prospectussen en het uitsluiten van zogenaamde 'captives' van de reikwijdte van de EU-herverzekeringsrichtlijn.

Landbouw

M.b.t. de volgende voorstellen is een verlichting van de Europese regeldruk voor bedrijven bereikt:

- Een uitzondering van de verplichting om een verzamelaanvraag in te dienen voor landbouwers die minder dan €500 GLB-steun krijgen.
- Een herhaalde niet-naleving in het geval van herhaling binnen 3 kalenderjaren in plaats van jaren (cross compliance).
- De jaarlijkse kennisgeving van het aantal dieren in het kader van de identificatie en registratie van schapen en geiten (novembertelling) komt te vervallen voor bedrijfsmatige en hobbymatige schapen- en geitenhouders.
- De inkomenssteun in het kader van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB) wordt als gevolg van de modulatie op basis van twee achtereenvolgende besluiten in twee fasen uitgekeerd. Thans wordt de steun in één besluit vastgesteld en uitgekeerd. Daarnaast worden de bedrijfsadviessystemen meer toegesneden op de behoefte van het bedrijfsleven.
- Invoering van het elektronische logboek voor grote visserij schepen (>24 meter). Voor schepen tussen 15 en 24 meter lang wordt het elektronische logboek per 1 juli 2010 en voor schepen tussen 12 en 15 meter lang per 1 januari 2011 ingevoerd.
- De vergunningplicht ten aanzien van de handel in bioproteïnen is afgeschaft en vervangen door toezicht achteraf.
- Bewerkte mest wordt niet langer beschouwd als dierlijk bijproduct.
- De HACCP-verplichting voor mest-intermediairs is komen te vervallen voor zover door deze intermediairs geen bewerking van de mest plaatsvindt.
- De eisen voor de aanvraag en de wijziging van een vergunning voor het produceren en distribueren van diergeneesmiddelen zijn vereenvoudigd.

Daarnaast heeft de vorige Europese Commissie in haar laatste mededeling toegezegd te werken aan voorstellen om:

- De kans op cross compliance controles te verminderen voor bedrijven die deelnemen aan private controlesystemen in het kader van de risicogebaseerde selectie;
- Het elektronische bewijs te accepteren in het kader van restitutie zaken (export landbouwproducten).
- Het aantal invoercertificaten verder te reduceren.
- De follow up controles in het kader van bagatelovertredingen te beperken tot 20%.
- Meer ruimte te laten aan lidstaten om vis serijcontroles op basis van risicoanalyses te verrichten.

De komende jaren zal op de volgende EU-dossiers gestreefd worden naar een verdere vermindering van de regeldruk voor bedrijven: de nieuwe 'Animal Health Law', de herziening van het Gemeenschappelijk Visserijbeleid en het GLB, de acceptatie van elektronisch bewijs van aankomst in restitutie zaken, de reductie van invoercertificaten, het toestaan van het elektronisch transportdocument, de vereenvoudiging van het handelsdocument voor handelaren in dierlijke bijproducten, de evaluatie en wijziging van Europese wetgeving voor voedselveiligheid en diergeneesmiddelen.

Statistiek

- Op het terrein van Intrastat zet Nederland vooral in op een verdere verlaging van de waarnemingsdrempel tot 90% voor de import en export van het goederenverkeer tussen lidstaten. Dit voor een meer merkbare reductie van de administratieve lastendruk van het MKB. Op dit moment zijn de drempels vastgesteld op ten minste 97% van de totale verzendingen en ten minste 95% van de totale aankomsten van goederen.
In de huidige verordening van het Europees Parlement en de Raad zijn bepalingen opgenomen om in de toekomst de drempels verder te verlagen. Daarin is tevens bepaald dat op initiatief van de Europese Commissie de drempels verder kunnen worden verlaagd.
Het Nederlandse voorstel dient ook ter compensatie van het feit dat introductie van het gewenste 'one-single-flow' systeem binnen Intrastat langer op zich zal laten wachten dan aanvankelijk gedacht, door de complexiteit van de materie zelf.
- We blijven ons ook inzetten om i.h.k.v. modernisering van de Europese bedrijfs- en handelsstatistiek (MEETS) te werken aan verschillende onderzoeksprojecten die

moeten leiden tot vermindering van de lasten voor ondernemingen. Dit door maximaal gebruik te maken van IT-technologie en methodologische innovatie, waaronder de toepassing van het elektronische format XBRL en waarbij tevens een hoge gegevenskwaliteit moet worden gegarandeerd.

Transport

- De Europese Commissie heeft aangegeven in 2010 specifiek aandacht te willen geven aan herziening van de digitale tachograaf. Tien technische aanpassingen zullen de mogelijkheden voor fraude verminderen en het gebruiksgemak vergroten. Later in 2010 zullen de uitkomsten worden gepresenteerd van de onlangs afgeronde publieke consultatie voor stakeholders over verbetermogelijkheden van de digitale tachograaf. Wat betreft de afgiftetermijn bestuurderskaart digitale tachograaf is er op 10 juli 2009 een overeenkomst tussen IVW en KIWA getekend. Daarmee wordt een volgende stap gezet in het uitplaatsen van taken van de IVW naar de markt. Naar verwachting vindt de uitgifte vanaf 1 juni 2010 plaats door KIWA. Bij Euro Contrôle Route (ECR) is een meldpunt voor disproportionele boetes inzake de rij- en rusttijden ingericht. De meldingen worden onderzocht. Separaat is afgesproken dat lidstaten onderling contact op kunnen nemen om verschillen in interpretatie te bespreken en eventueel een advies op te stellen.
- In Nederland zijn acties met betrekking tot de condities voor het gebruik van 45-voet ISO containers over de weg succesvol uitgevoerd, binnen de mogelijkheden die desbetreffende richtlijn biedt. Hiermee is een deel van het knelpunt opgelost. Deze richtlijn laat een vergelijkbare verruiming voor internationaal verkeer niet toe. Wat betreft de mogelijkheden bij grensoverschrijdend vervoer zijn Nederland en Duitsland nog in gesprek. Besprekingen met België hebben niet geleid tot het toestaan van grensoverschrijdend vervoer. Inzet op dit punt blijft dus van belang.
- Wat betreft VIHB registratie is in de herziene kaderrichtlijn afval opgenomen dat onderzoek moet worden gedaan naar harmonisering van de registratie-eisen. Het Europese comitologietraject is op dit punt gestart. De alternatieve oplossing door aanpassing van nationale regelgeving is onderzocht maar vergt een langdurig besluitvormingstraject (langer dan 1 jaar). Naast het Europese traject is in het overleg tussen overheid en bedrijfsleven een alternatieve oplossingsrichting ingeslagen. Bedrijven hebben vooral bezwaar tegen de operationalisering van de criteria en dan met name de eisen gesteld in het VIHB-vakbekwaamheidsdiploma.
- Nederland heeft eind 2009 voorstellen ingediend om de administratieve lasten die de Europese Verordening Overbrenging Afvalstoffen (EVOA) met zich meebrengt te verlichten. De Europese Commissie neemt de EVOA-gerelateerde reductievoorstellen niet over. De Commissie zet in op efficiëntieverbetering in de uitvoering van EVOA door lidstaten te adviseren een elektronisch meldsysteem te hanteren. Nederland heeft al een dergelijk systeem. Op dit moment wordt in opdracht van EVO onderzoek uitgevoerd naar de verschillen in handhaving tussen Nederland, België en Duitsland.
- Nieuwe dossiers die tevens de aandacht verdienen de komende tijd: vereenvoudiging van de douane afhandeling van de intra-EU kustvaart, het vergunningstelsel wegvervoer en cabotage en het opzetten van een Europese typegoedkeuring voor zowel brommobielen, quads (boven 15 KW) als ook elektrische voertuigen.

Voedselveiligheid

- Het Nederlandse voorstel (etikettering) is gericht op de introductie van vaste verandermomenten en beperking van verplichte informatie op bijvoorbeeld etiketten tot wat strikt noodzakelijk is voor een goede consumentenbescherming: uitzonderingen voor kleine bedrijven die direct aan de consument leveren en andere vormen van productinformatie en/of toepassing van flyers, kaarten of informatie via internet in plaats van etikettering per product. Voor dit voorstel geldt dat Nederland het in Brussel onder de aandacht zal blijven brengen, zodat het voorstel alsdannog door de Commissie in beleid kan worden vertaald.