

Vergaderjaar 2009–2010

31 865

Verbetering verantwoording en begroting

Nr. 16

BRIEF VAN DE ALGEMENE REKENKAMER

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 10 december 2009

Op 27 november 2009 heeft u een brief van de minister van Financiën ontvangen (kamerstuk 31 865, nr. 10). Daarin zet hij uiteen op welke wijze het kabinet op Verantwoordingsdag invulling geeft aan de motie Pechtold (TK 2008–2009, 31 951, nr. 11) en de motie Koşer-Kaya (TK 2009–2010, 32 123, nr. 30). In aanvulling op de brief van de minister wil de Algemene Rekenkamer u ook informeren over haar zienswijze op dit punt.

Brief van de minister van Financiën

De minister schrijft dat de minister-president komende Verantwoordingsdag in zijn verantwoordingsbrief de vijf onderwerpen uit de motie Koşer-Kaya centraal zal stellen.¹ Voor vier onderwerpen put hij uit het kabinetsprogramma. Voor het onderwerp *effectiviteit van crisismaatregelen* put hij uit het pakket van de crisismaatregelen. De verantwoordingsbrief wordt gebaseerd op het integrale *delivery overzicht* samen met de departementale jaarverslagen.

Verder wijst de minister op de twee belangrijkste voorstellen die hij heeft gedaan naar aanleiding van de motie Pechtold, namelijk het opnemen van de delivery tussendoelen in de departementale jaarverslagen en de presentatie van de aansluiting van de 74 kabinetsdoelstellingen op de daarvoor beschikbare budgetten. Door het opnemen van tussendoelen en de resultaten in de jaarverslagen valt deze informatie volgens de minister van Financiën automatisch onder het onderzoek dat wordt uitgevoerd door de departementale auditdiensten.

Kanttekeningen Algemene Rekenkamer

De Algemene Rekenkamer steunt van harte de inzet van Tweede Kamer en kabinet om het verantwoordingsdebat meer focus te geven. Zij wijst er met enige nadruk op, dat het gaat om meer focus in het *debat*. Het debat meer focus geven mag niet ten koste gaan van de onderliggende noodzaak en wettelijke verplichting tot verantwoording over de gehele linie in

¹ Deze onderwerpen zijn: de effectiviteit van crisismaatregelen, jeugdzorg, krachtwijken/vermindering van fysieke verloedering en ernstige sociale overlast, onderwijs met meer kwaliteit en minder uitval, duurzaamheid.

departementale jaarverslagen en in de rijksrekening en de controle daarop.

Ook de Algemene Rekenkamer zal in haar rechtmatigheidsonderzoek 2009 extra aandacht geven aan (aspecten van) de door Tweede Kamer en kabinet geselecteerde onderwerpen. Daarnaast voeren wij een vergelijkbare extra aanpak uit op enkele onderwerpen buiten die selectie.

De Algemene Rekenkamer ziet het opnemen van de *delivery* tussendoelen in de departementale jaarverslagen en vooral de presentatie van de aansluiting van de 74 kabinetsdoelen op de daarvoor beschikbare budgetten als een belangrijke, maar eerste stap in de goede richting. Een stap overigens die nu kennelijk voor alle departementen/kabinetsdoelen gezet wordt, maar die al onderdeel uitmaakte van het verantwoordingsexperiment voor enkele departementale jaarverslagen. Deze verbreding loopt daarmee vooruit op de evaluatie van die experimenten. Onder de goede richting verstaat de Algemene Rekenkamer in dit verband dat de verantwoording over beleidsresultaten ingebed wordt in de wettelijke cyclus van het budgetrecht. De Algemene Rekenkamer staat open voor de voortzetting van de door de motie Pechtold gewenste samenspraak, die overigens tot heden heeft bestaan uit enige ambtelijke contacten. Een van onze zorgpunten die wij nog willen bespreken is bijvoorbeeld de reikwijdte van de controle van de auditdiensten waarop de minister wijst. Die beperkt zich zoals bekend tot een procescontrole al dan niet in overeenstemming met de eisen zoals geformuleerd in de motie van het lid Mastwijk c.s. van maart 2005. Daarmee ontbreken waarborgen voor de inhoudelijke kwaliteit en is de betrouwbaarheid van de gepresenteerde informatie van een andere orde, dan die van de financiële informatie. Van de Algemene Rekenkamer kan niet verwacht worden zónder voorafgaande controle door de auditdiensten integraal in dit manco te voorzien.

Tenslotte

De rijksrekening is uitsluitend een financieel document. De Algemene Rekenkamer geeft opnieuw in overweging de rijksrekening aan te vullen met een verantwoording van het gevoerde beleid op hoofdlijnen.

We hebben een afschrift van deze brief aan het ministerie van Financiën gezonden.

Algemene Rekenkamer

drs. Saskia J. Stuiveling,
president

dr. P. van der Knaap,
wnd. secretaris