

Monitor Impuls brede school, sport en cultuur, rapportage 1-meting

Stand per 1-10-2008 en verwachting per 1-1-2009

Samenvatting

Monitor Impuls brede school, sport en cultuur, rapportage 1-meting

Stand 1-10-2008 en verwachting per 1-1-2009

Samenvatting

Maart 2009

COLOFON

Samenstelling

Annelieke van den Heuvel
Myrte de Jong
Yvonne van Westering

Vormgeving binnenwerk

Secretariaat SGBO

Druk

Secretariaat SGBO

SGBO

Onderzoek > Advies > Implementatie
Postbus 10242
2501 HE Den Haag

SGBO 106311

Niets uit deze publicatie mag worden verveelvoudigd, opgeslagen in een geautomatiseerd gegevensbestand en/of openbaar gemaakt door middel van druk, fotokopie of op welke andere wijze dan ook, zonder de voorafgaande schriftelijke toestemming van SGBO.

Aan de totstandkoming van deze publicatie is de grootst mogelijke zorg besteed. SGBO kan echter niet aansprakelijk worden gesteld voor eventuele onjuistheden, noch kunnen aan de inhoud rechten worden ontleend.

| | | | |
|----------------------|----------|--|----------|
| INHOUDSOPGAVE | 1 | Inleiding | 1 |
| | 1.1 | Aanleiding | 1 |
| | 1.2 | Werkwijze | 1 |
| | 2 | Ontwikkeling aantal FTE combinatiefuncties | 2 |
| | 3 | Verdeling FTE naar sectoren | 3 |
| | 4 | Cofinanciering 2009 | 5 |
| | 5 | Conclusie | 6 |
| | | Bijlage 1 – Digitale vragenlijst | 7 |
| | | Bijlage 2 – Aankondigingsmail en aanvullende vragen | 9 |

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Het kabinet heeft samen met de VNG, de gezamenlijke bestuurlijke onderwijsorganisaties, het NOC*NSF en de Cultuurformatie zich ten doel gesteld uiterlijk in 2012 tenminste 2.500 combinatiefuncties te realiseren. Dit gezamenlijk streven is vastgelegd in de bestuurlijke afspraken Impuls brede scholen, sport en cultuur tussen genoemde partijen.

In de bestuurlijke afspraken over combinatiefuncties is eveneens afgesproken dat de VNG zorg draagt voor het monitoren van de hoeveelheid gerealiseerde combinatiefuncties ten gevolge van de impuls. Hiertoe wordt jaarlijks een landelijk beeld opgesteld, waarbij de verdeling van de combinatiefuncties over de sectoren onderwijs, sport en cultuur wordt gevolgd. De VNG heeft SGBO de opdracht verleend deze monitor uit te voeren. De monitor is gestart met een nulmeting voor de G30 in juni 2008. (Bij deze impuls gaat het om nieuwe of structurele functies; de impuls is niet bedoeld om bestaande functies te bekostigen.) De laatste meting zal plaatsvinden in oktober 2013, zodat ook de eindstand (dus na afloop van 2012) kan worden vastgesteld.

1.2 Werkwijze

SGBO heeft alle 30 gemeenten half september 2008 via de e-mail benaderd met het verzoek een internetvragenlijst in te vullen. Op verzoek van de VNG (met het oog op het beperken van de administratieve lasten) is de vraagstelling zeer beperkt gehouden. De vragen zijn vooraf ter goedkeuring voorgelegd aan de VNG en de ministeries (zie bijlage 1). Na een rappelmail en enkele telefonische aansporingen is een respons van 100% bereikt.

Omdat er de komende jaren nog een aantal metingen zullen volgen en de cijfers eenduidig dienen te zijn, wordt in de monitor strikt vastgehouden aan de officiële definitie voor combinatiefunctionarissen van de impuls. Deze officiële definitie luidt: *‘Een combinatiefunctie is een functie waarbij een werknemer in dienst is bij één werkgever, maar gelijk - of in ieder geval voor een substantieel deel - te werk wordt gesteld in of ten behoeve van twee werkvelden/sectoren. Een combinatiefunctie bestaat derhalve uit twee delen, die binnen- en buitenschools kunnen worden ingezet.’* Het gaat in deze definitie dus niet om een aanstelling bij twee werkgevers in twee sectoren, maar om de uitvoering van taken binnen of voor twee sectoren.

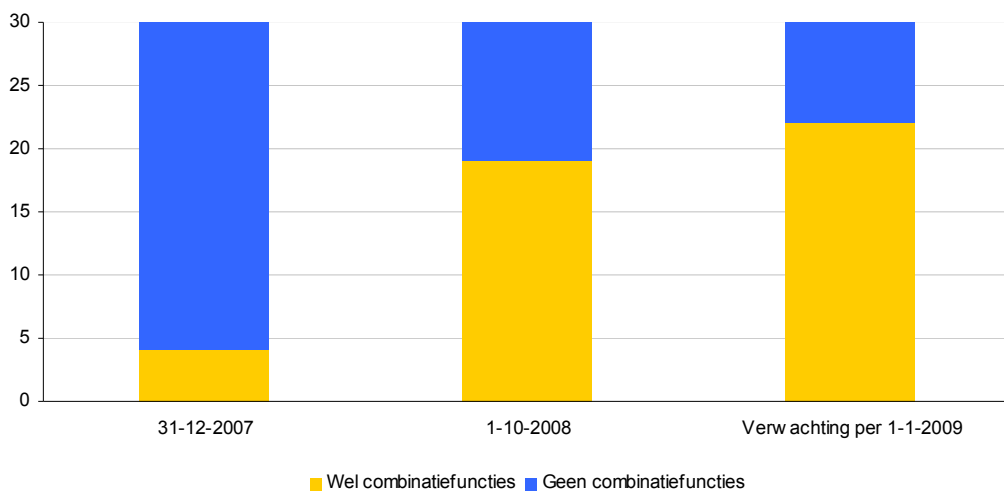
Uit de gegevens van de 1-meting bleek echter dat de resultaten met peildatum 1 oktober 2008 onvoldoende recht deden aan de stand van zaken bij de gemeenten. De ontwikkelingen op gemeentelijk niveau waren nog in volle gang op dat moment. Om toch een actueel en volledig beeld te kunnen vormen heeft de VNG SGBO gevraagd de 30 gemeenten telefonisch te benaderen met enkele aanvullende vragen (zie bijlage 2).

Deze samenvatting geeft een korte weergave van de 1-meting inclusief de belangrijkste resultaten van de aanvullende vragen die telefonisch voorgelegd zijn.

2 Ontwikkeling aantal FTE combinatiefuncties

Van de 30 gemeenten hebben 11 gemeenten aangegeven per 1 oktober 2008 geen combinatiefuncties te hebben. 19 gemeenten hebben wel combinatiefuncties. Er zijn daarnaast nog 4 gemeenten die verwachten op 1 januari 2009 één of meer combinatiefunctionarissen te hebben aangesteld. (Zie ook figuur 1.) Het gaat hierbij om de FTE combinatiefuncties die in de gemeente werkzaam zijn en die voldoen aan de officiële definitie van de combinatiefuncties, zoals geformuleerd in de impuls.

Figuur 1 Aantal gemeenten met combinatiefuncties



Afgezet tegen het totaal aantal afgesproken nieuwe FTE (375,7), loopt het totaal aantal gerealiseerde FTE op 1 oktober 2008 (107,6) ver achter. Opvallend is echter dat de gemeenten verwachten dat op 1 januari 2009 inmiddels 184,3 FTE gerealiseerd zullen zijn. Dit is een stijging van ruim 76 FTE.

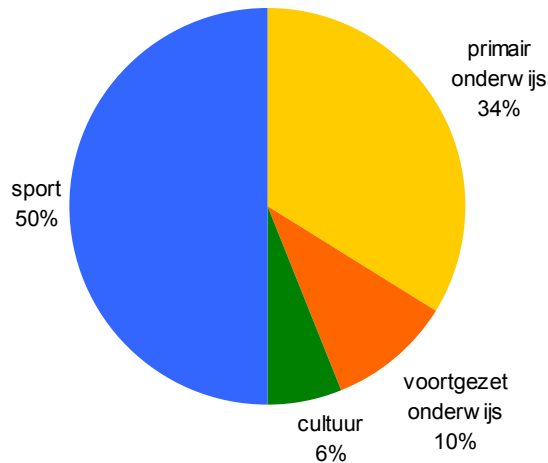
Wat verder opvalt, is dat de verschillen tussen de gemeenten zeer groot zijn. Terwijl 9 gemeenten op 1 januari 2009 goeddeels op schema zullen zitten (of zelfs vóórlopen op de planning), zijn er ook 7 gemeenten die nog geen extra FTE zullen hebben gerealiseerd op dat moment. De overige gemeenten verwachten tussen de 10% en 55% van de afgesproken aantallen per 1 januari 2009 te realiseren.

In de toelichting bij de vragen geven diverse gemeenten die nog niet zijn overgegaan tot de aanstelling van combinatiefunctionarissen aan dat dit niet betekent dat er niets wordt gedaan op dat gebied. Gemeenten zijn veelal nog druk bezig met het regelen van de financiële dekking voor de cofinanciering. Ook wordt er in diverse gemeenten nog druk overlegd met het veld om nu de inhoudelijke keuzes goed in te kunnen vullen, zodat daarmee een solide basis wordt gevormd voor komende jaren.

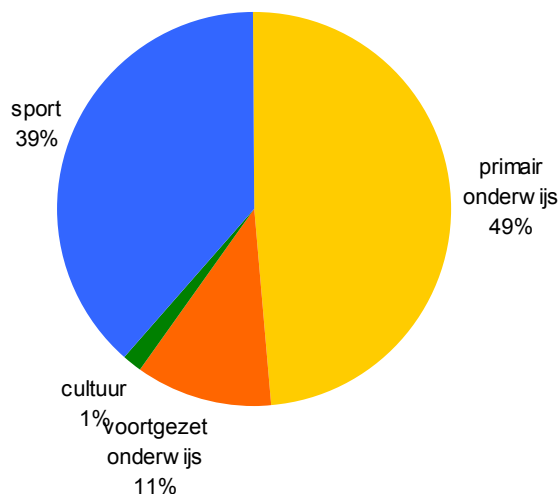
3 Verdeling FTE naar sectoren

In dit hoofdstuk wordt de verdeling FTE naar sectoren gepresenteerd. Het gaat hierbij om de sectoren waarin de FTE combinatiefuncties werkzaam zijn, uitgesplitst naar combinatiemogelijkheden¹. In de figuren 2 en 3 is de verdeling van de FTE naar sectoren weergegeven. In figuur 2 zijn de afgesproken combinatiefuncties weergegeven en in figuur 3 zijn de nieuw gerealiseerde combinatiefuncties per 1 oktober 2008 te zien.

Figuur 2 Afgesproken verdeling nieuwe FTE combinatiefuncties per sector



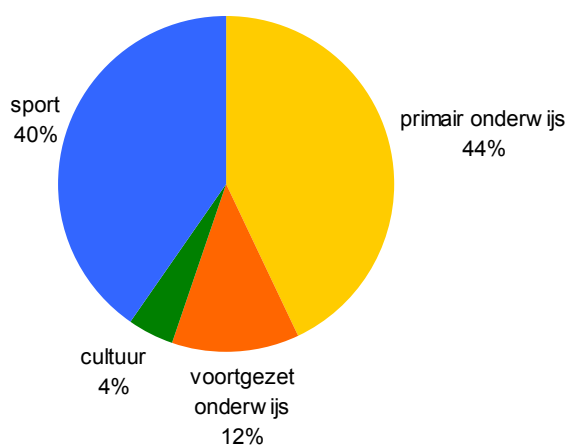
Figuur 3 Verdeling nieuw gerealiseerde FTE combinatiefuncties per sector per 1 oktober 2008



Uit de figuur 2 en 3 blijkt dat de verdeling per 1 oktober 2008 van het aantal gerealiseerde combinatiefuncties per sector afwijkt van de afgesproken nieuwe combinatiefuncties. Naar verhouding zijn er meer FTE in het primair en voortgezet onderwijs en minder FTE in de sectoren sport en cultuur.

¹ De combinatiemogelijkheden zijn: primair onderwijs-sport, primair onderwijs-cultuur, voortgezet onderwijs-sport, voortgezet onderwijs-cultuur

Figuur 4 Verwachte verdeling nieuwe FTE combinatiefuncties per sector per 1 januari 2009

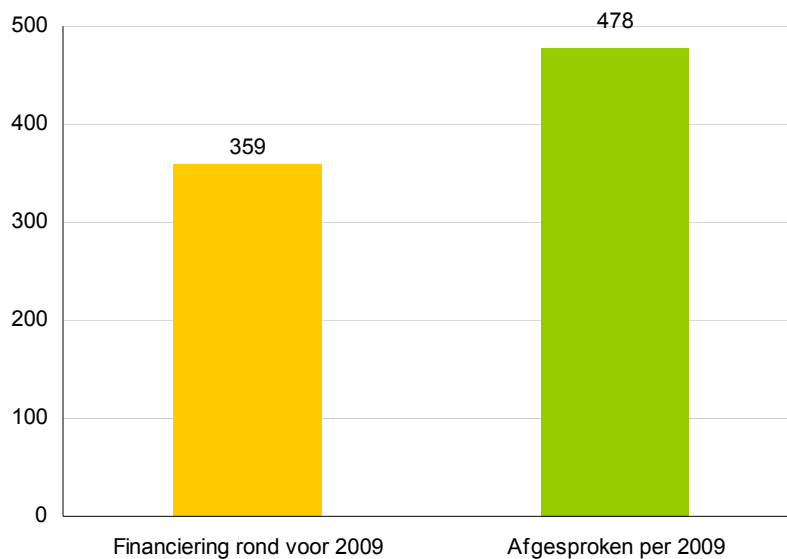


Uit figuur 4 blijkt dat de verwachte verdeling nieuwe FTE combinatiefuncties per 1 januari 2009 dichterbij ligt van de afgesproken aantallen FTE voor het jaar 2008 dan de stand van zaken per 1 oktober 2008. De verdeling ontwikkelt zich dus richting de afgesproken verdeling.

4 Cofinanciering 2009

In dit hoofdstuk wordt de stand van zaken van gemeenten met betrekking tot de cofinanciering voor 2009 gepresenteerd. Vanaf 2009 krijgen gemeenten 40% rijksmiddelen via het gemeentefonds voor de realisatie van de FTE combinatiefuncties. De overige 60% dienen gemeenten uit de gemeentelijke middelen te financieren.

Figuur 5 Realisatie cofinanciering voor 2009 in aantal FTE combinatiefuncties



Voor het jaar 2009 is afgesproken dat er voor 478 FTE combinatiefuncties cofinanciering gerealiseerd moet worden. Voor 359 FTE combinatiefuncties, oftewel 75% van het afgesproken aantal, is de cofinanciering daadwerkelijk rond. Dit is 119 FTE combinatiefuncties te weinig. (Overigens hebben wij van een tweetal gemeenten geen informatie over de cofinanciering vanaf 2009 ontvangen.) De meeste gemeenten die de cofinanciering op dit moment nog niet rond hebben, kunnen wel aangeven wanneer zij verwachten deze financiering in 2009 rond te hebben. Veelal vindt op korte termijn besluitvorming plaats.

5 Conclusie

Het aantal combinatiefuncties tussen 31 december 2007 en 1 oktober 2008 is duidelijk toegenomen (met 108 FTE), maar het tempo waarmee dit gebeurt ligt achter op hetgeen is afgesproken in het kader van de Impuls (376 FTE in 2008). Het lijkt er echter sterk op dat gemeenten nu met een inhaalslag bezig zijn. De 30 gemeenten verwachten tussen 1 oktober en 1 januari 2009 in totaal nog zo'n 76 extra FTE te realiseren.

Een verklaring voor de vertraging in realisatie van extra FTE kan deels worden gevonden in het feit dat het gemeentelijke besluitvormingsproces nou eenmaal de nodige doorlooptijd vergt. Van het opstellen van een startnotitie via het opstellen van een projectplan en de besluitvorming daarover tot aan de daadwerkelijke uitvoering vergt gemiddeld zo'n 10 maanden. De invulling van de vacatures vergt 3 à 4 maanden.

Daarnaast hebben sommige gemeenten ervoor gekozen om eerst in te zetten op kwaliteit in plaats van kwantiteit. Doordat zij eerst goed met hun lokale partners de uitwerking van hun plannen doorspreken, gaat er relatief meer tijd in de aanloopperiode zitten.

Ook hebben verschillende gemeenten ervoor gekozen om eerst de financiering te regelen voor de gehele projectperiode tot 2012 en de jaren daarna. Dit heeft een vertragende werking gehad op het proces.

Hoewel het werkelijk aantal FTE achterloopt op het beoogde aantal FTE, mag op basis van de opmerkingen van de gemeenten verwacht worden dat het aantal combinatiefuncties en het aantal gemeenten met combinatiefuncties in de nabije toekomst snel verder zal toenemen. De zogenaamde 1^e tranche gemeenten konden niet eerder dan het jaar 2008 aan de slag met de realisering van de combinatiefuncties. Voor de 2^e tranche gemeenten geldt dat zij al eerder konden anticiperen op de regeling en dat zij gebruik kunnen maken van de ervaringen van de 1^e tranche gemeenten. De verwachting is dat daardoor het aantal FTE combinatiefuncties in het najaar van 2009 dichterbij het beoogde aantal FTE zal liggen dan nu het geval is. Voor de meerderheid van de 1^e tranche gemeenten geldt dat de cofinanciering voor 2009 rond is en er dus ook bekend is hoeveel FTE combinatiefuncties er in dit jaar gerealiseerd zullen worden. Veel gemeenten voldoen daarmee aan of komen daarmee dicht in de buurt van de richtlijn voor 2009. In totaal gaat het om 359 FTE combinatiefuncties, oftewel 75% van het afgesproken aantal, waarvoor de cofinanciering daadwerkelijk rond is.

Bijlage 1 – Digitale vragenlijst

De samenwerking tussen onderwijs, sport en cultuur krijgt vorm en inhoud met de realisering van combinatiefuncties. Combinatiefuncties zijn banen waarbij een werknemer in dienst is bij één werkgever, maar ook te werk wordt gesteld in een andere sector. Werknemers kunnen worden aangesteld bij scholen, sportverenigingen en culturele instellingen, gemeente of stichting die de werknemer detacheert bij een van genoemde partijen. De VNG draagt zorg voor het monitoren van de hoeveelheid gerealiseerde combinatiefuncties ten gevolge van de impuls. Hiertoe wordt vanaf 2008 jaarlijks een landelijk beeld opgesteld, waarbij de verdeling van de combinatiefuncties over de sectoren onderwijs, sport en cultuur wordt gevolgd.

De monitor is met een nulmeting in juni 2008 van start gegaan. In oktober 2008 vindt onder deze gemeenten de 1-meting plaats. In de daarop volgende jaren wordt telkens in de meting in oktober gevraagd naar het aantal combinatiefunctionarissen dat er voor deelname aan de regeling was en op het moment van het onderzoek. Zo ontstaat een duidelijk beeld hoeveel combinatiefunctionarissen zijn ontstaan door de Impuls. De monitor beperkt zich tot de vragen naar het aantal combinatiefuncties in de gemeente en de sector waarin deze combinatiefunctionarissen werkzaam zijn. Voor de 1-meting van de monitor Impuls brede school, sport en cultuur willen wij u vragen vóór 30 oktober aanstaande deze vragenlijst in te vullen.

U start de vragenlijst door op de knop volgende te drukken.

Toelichting combinatiefuncties

Definitie van de rijksoverheid: *“Een combinatiefunctie is een functie waarbij een werknemer in dienst is bij één werkgever, maar gelijkelijk- of in ieder geval voor een substantieel deel- te werk wordt gesteld in of ten behoeve van twee werkvelden/sectoren. Een combinatiefunctie bestaat derhalve uit twee delen, die binnen- en buitenschools kunnen worden ingezet.”* Het gaat in deze definitie dus niet om een aanstelling bij twee werkgevers in twee sectoren, maar om de uitvoering van taken binnen of voor twee sectoren.

Bij de uitvoering van de Impuls moet het gaan om nieuwe of structurele functies; de Impuls is niet bedoeld om bestaande functies te bekostigen. Vul bij vraag 1 en 2 de combinatiefuncties in die de gemeente heeft op 1 oktober 2008. Belangrijk is dat deze combinatiefuncties voldoen aan de bovengenoemde definitie van de rijksoverheid.

1 Hoeveel FTE combinatiefuncties waren in uw gemeente per 1 oktober 2008 werkzaam die voldoen aan de officiële definitie van de combinatiefuncties, zoals geformuleerd door de rijksoverheid?

..... FTE

Bij vraag 2 gaat het om de verdeling van de FTE over de sectoren onderwijs, sport en cultuur. De sector onderwijs is opgesplitst in basisonderwijs en voortgezet onderwijs, omdat de rijksoverheid hiervoor verschillende prestatiedoelstellingen van het aantal te realiseren FTE heeft geformuleerd. Om bij te houden hoeveel FTE in welke combinaties worden gerealiseerd, worden de verschillende combinatiemogelijkheden weergegeven.

U wordt verzocht per combinatiemogelijkheid het aantal FTE in te vullen en vervolgens in de tweede helft van de vraag, onder de rubriek '**totaal per sector**' het totaal aantal FTE per sector. Het tweede deel van deze vraag is een optelsom van het eerste deel.

2. In welke sectoren waren de FTE combinatiefuncties per 1 oktober 2008 werkzaam?

Combinatiemogelijkheden

Basisonderwijs- sport

Basisonderwijs fte

Sport fte

Basisonderwijs-cultuur

Basisonderwijs fte

Cultuur fte

Voortgezet onderwijs-cultuur

Voortgezet onderwijs fte

Cultuur fte

Voortgezet onderwijs- sport

Voortgezet onderwijs fte

Sport fte

Totaal per sector

Basisonderwijs fte

Voortgezet onderwijs fte

Cultuur fte

Sport fte

Hieronder kunt u opmerkingen maken naar aanleiding van deze vragen:

Hartelijk dank voor het invullen van de vragen!

Bijlage 2 – Aankondigingsmail en aanvullende vragen

Geachte heer/mevrouw,

Onlangs heeft u via een digitale vragenlijst enkele gegevens aangeleverd over de realisering van combinatiefuncties in het kader van de Impuls brede scholen, sport en cultuur.

Inmiddels hebben wij van vrijwel alle gemeenten de gegevens ontvangen. De eerste resultaten met peildatum 1 oktober lijken echter niet te corresponderen met de actuele stand van zaken. Deels valt dit te verklaren vanuit het feit dat de ontwikkelingen op gemeentelijk niveau nog in volle gang zijn.

Om de gegevens van de digitale vragenlijst te toetsen en een zo actueel mogelijk beeld te verkrijgen, hebben wij van de VNG het verzoek gekregen om alle respondenten telefonisch te benaderen met enkele aanvullende vragen.

Begin volgende week zult u door één van onze onderzoekers gebeld worden. Ik wil u bij deze vriendelijk verzoeken om uw medewerking. Zowel voor de VNG, als ook voor de ministeries van VWS en OCW, is het van groot belang dat wij snel een beeld krijgen van de werkelijke situatie. Deze dient immers ook aan de Tweede Kamer te worden gemeld.

Ter voorbereiding op het telefonisch contact, treft u hieronder de aanvullende vragen aan. Tevens verzoek ik u om in antwoord op deze mail door te geven op welk tijdstip u op 1, 2 of 3 december bereikbaar bent, zodat wij daarmee rekening kunnen houden.

Mocht u vragen hebben over de achtergrond van deze extra vragen, dan kunt u met Lydia Jongmans van de VNG contact opnemen, via telefoonnummer: 070-3738636.

Bij voorbaat heel hartelijk dank voor uw medewerking.

Met vriendelijke groet,
Yvonne van Westering, SGBO

Aanvullende vragen Monitor Impuls brede scholen, sport en cultuur:

1. U heeft in de gemeentelijke verklaring aangegeven dat u een aantal fte zult realiseren ihkv de Impuls brede scholen, sport en cultuur. U heeft in de digitale vragenlijst gerapporteerd dat u per 1 oktober 2008 x nieuwe fte (aantal op t=1 minus aantal op t=0) heeft gerealiseerd. Is dit aantal correct? (Zijn hierin bijvoorbeeld ook de fte meegenomen die in dienst van de gemeente zijn, maar wel voor een substantieel deel werkzaam zijn ten behoeve van twee werkvelden/sectoren?) In het telefoongesprek nemen wij ook de verdeling over de verschillende combinatiemogelijkheden met u door.
2. Hoeveel vacatures heeft u op dit moment opengesteld die nog onvervuld zijn (naast het bovengenoemde aantal fte)?
3. Hoeveel nieuwe fte verwacht u uiterlijk per 1 januari 2009 te realiseren (naast het aantal uit vraag 1)?

4. Hoe ziet de verdeling over de sectoren er in totaliteit per 1 januari 2009 uit? (Het gaat dan om de verschillende mogelijke combinaties: po-sport, vo-sport, po-cultuur, vo-cultuur; en de onderverdeling van de fte over de twee sectoren binnen deze combinaties.)
5. Heeft de gemeenteraad ingestemd met cofinanciering vanaf 2009? En voor hoeveel fte? Indien er nog geen besluit is genomen: wanneer komt er een voorstel in de raad en voor hoeveel fte?